

Số: /BC-HĐND

Quảng Trị, ngày tháng 9 năm 2020

Dự thảo

BÁO CÁO

Rút kinh nghiệm kỳ họp thứ 16; dự kiến nội dung, thời gian kỳ họp thứ 17 HĐND tỉnh, khóa VII, nhiệm kỳ 2016 - 2021

A. RÚT KINH NGHIỆM KỲ HỌP THỨ 16

Kỳ họp thứ 16 HĐND tỉnh khoá VII diễn ra trong 02 ngày, từ ngày 22/7 đến ngày 23/7/2020, cho ý kiến vào 37 báo cáo, tờ trình, đề án và thông qua 18 nghị quyết¹.

I. Về công tác chuẩn bị kỳ họp

1. Thường trực HĐND tỉnh

a) Căn cứ Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch tổ chức các kỳ họp HĐND tỉnh năm 2020, Thường trực HĐND tỉnh ban hành Kế hoạch số 150/KH-HĐND ngày 01/6/2020 về tổ chức kỳ họp thứ 16, trong đó dự kiến thời gian tổ chức kỳ họp thứ 16 vào giữa cuối tháng 7/2020.

b) Tổ chức phiên chất vấn giải trình với UBND tỉnh, các sở và địa phương liên quan đến chủ trương đầu tư dự án khu đô thị TMDV Nam Đông Hà; thu hồi đất thực hiện dự án đào tạo lái xe của Công ty TNHH Mạnh Linh; thu hồi đất, rừng dự án thu hút đầu tư về điện gió

c) Tổ chức phiên họp Thường trực HĐND tỉnh

Tổ chức phiên họp thứ 43 để rà soát công việc kỳ họp, nghe các ban HĐND, các tổ đại biểu HĐND, Văn phòng HĐND tỉnh báo cáo về: công tác chuẩn bị kỳ họp; những vấn đề còn có ý kiến khác nhau trong các báo cáo thẩm tra; đề xuất những nội dung cần thảo luận tại kỳ họp và một số nội dung khác.

Sau khi lắng nghe ý kiến tham gia của các đại biểu tại phiên họp, Chủ trì kết luận thống nhất trình 37 báo cáo, tờ trình, đề án tại kỳ họp thứ 16, đồng thời đề nghị đưa ra khỏi chương trình kỳ họp 04 Tờ trình sau:

¹ Có 47/47 đại biểu có mặt đồng ý thông qua 18 nghị quyết: nhiệm vụ phát triển KTXH 6 tháng cuối năm 2020; chấp thuận chủ trương thu đất và các dự án có sử dụng đất trồng lúa, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng vào mục đích khác bổ sung năm 2020; chấp thuận chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác 6 tháng cuối năm 2020; quy định nội dung chi, mức chi các hoạt động khuyến nông trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; quy định nội dung và mức chi hỗ trợ hoạt động khuyến công trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; chương trình hỗ trợ đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2020 - 2025 tỉnh Quảng Trị; chương trình phát triển nhà ở tỉnh Quảng Trị đến năm 2025, định hướng đến năm 2035; nhiệm vụ thực hiện kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản 6 tháng cuối năm 2020; điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 (lần 3) và điều chỉnh KH 2020 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương; phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Phát triển các đô thị dọc hành lang tiểu vùng sông Mê Kông; phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xây dựng 02 phòng học 01 tầng, điểm trường Xa Rúc, trường mầm non Hướng Hiệp, huyện Đakrông thuộc Đề án: Xóa phòng học tạm, phòng học mượn giai đoạn 2019-2021; điều chỉnh, bổ sung Nghị quyết số 11/2017/NQ-HĐND ngày 29/7/2017 của HĐND tỉnh về Chính sách dân số và phát triển tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2021-2025, tính đến 2030; quy định mức đóng góp, hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy công lập và chính sách đối với viên chức, người lao động trực tiếp làm công tác cai nghiện tại Trung tâm Bảo trợ xã hội tổng hợp 1 tỉnh Quảng Trị; quy định mức chi tặng quà, chúc thọ, mừng thọ cho người cao tuổi trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; hỗ trợ duy trì sáng kiến Dân chăm điểm M.Score tại các bệnh viện công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2020 - 2023; quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức cấp xã thôi việc hoặc bố trí lại chức danh người hoạt động không chuyên trách do đời dư khi sắp xếp tổ chức bộ máy trên địa bàn tỉnh; phê chuẩn chương trình giám sát HĐND tỉnh năm 2021 của HĐND tỉnh; giải thể thôn Ngược thuộc xã Ba Nang để chuyển giao về xã Tà Long quản lý và thành lập thôn mới với tên gọi thôn Ngược thuộc xã Tà Long, huyện Đakrông, tỉnh Quảng Trị; phê chuẩn chương trình giám sát HĐND tỉnh năm 2021 của HĐND tỉnh.

- Tờ trình quy định về khung học phí, các khoản thu dịch vụ đối với cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2020 - 2021 (Tờ trình số 3150/TTr-UBND ngày 14/7/2020 của UBND tỉnh), lý do: quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập từ năm học 2017 - 2018 đến năm học 2020 - 2021 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 của HĐND tỉnh vẫn còn hiệu lực.

- Tờ trình đề nghị miễn nhiệm và bầu chức danh Ủy viên UBND (Tờ trình số 3204, 3205 ngày 16/7/2020 của UBND tỉnh), lý do: kỳ họp thứ 16 là kỳ họp thường lệ nên tập trung vào các nội dung về phát triển kinh tế - xã hội và ban hành chính sách địa phương, do vậy Thường trực HĐND tỉnh chuyển nội dung này vào kỳ họp chuyên đề tiếp theo

- Tờ trình quy định trình tự, thủ tục, hồ sơ trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; ủy quyền UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư một số chương trình, dự án thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh (Tờ trình số 3119/TTr-UBND ngày 13/7/2020 của UBND tỉnh), lý do: về quy trình, thủ tục hồ sơ đã quy định cụ thể trong Luật Đầu tư công, HĐND tỉnh không quy định lại. Mặt khác, kỳ họp HĐND tỉnh được tổ chức linh hoạt theo yêu cầu nhiệm vụ để giải quyết những nội dung thuộc thẩm quyền.

Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo Văn phòng HĐND tỉnh tham mưu chuẩn bị điều kiện tổ chức kỳ họp không giấy, chuyển tải tài liệu đến đại biểu qua Trang thông tin điện tử HĐND tỉnh và hướng dẫn việc bấm nút cho đại biểu HĐND tỉnh trước giờ khai mạc kỳ họp.

d) Chuẩn bị báo cáo trình kỳ họp

Thường trực HĐND tỉnh chuẩn bị 06 báo cáo trình HĐND tỉnh, bao gồm: các báo cáo về tổng hợp và giải quyết ý kiến, kiến nghị cử tri; báo cáo kết quả giám sát; báo cáo hoạt động của HĐND tỉnh, đặc biệt là báo cáo chuyên đề giám sát về kết quả thực hiện Nghị quyết 17/2016/NQ-HĐND ngày 19/8/2016 về cơ chế tài chính xây dựng cơ sở hạ tầng phát triển quỹ đất và giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch. Tính đến tháng 7/2020, Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức làm việc với 8 cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh². Tổ chức làm việc với UBND tỉnh, Sở Tài chính, Sở TNMT, Sở KHĐT thông qua Báo cáo tổng hợp kết quả giám sát để báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp, báo cáo với cử tri thông qua phóng sự trên Đài PTTH tỉnh trước khai mạc kỳ họp.

Đối với Báo cáo về kết quả giám sát của HĐND năm 2019, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh và các ban HĐND tỉnh tổng hợp báo cáo kết quả giải quyết kiến nghị sau giám sát gửi đến Thường trực HĐND tỉnh tổng hợp. Đây là điểm mới nhằm giúp Thường trực và các ban HĐND tỉnh theo dõi chất lượng giải quyết các kiến nghị, đề xuất sau giám sát. Đồng thời, kiểm điểm, đánh giá lại công tác chỉ đạo, theo dõi của UBND tỉnh và các ngành liên quan đối với việc thực hiện các kiến nghị giám sát.

e) Chỉ đạo các ban HĐND tỉnh xây dựng kế hoạch, tổ chức các đợt giám sát, khảo sát phục vụ công tác thẩm tra, bố trí tham gia các buổi làm việc của các ban HĐND tỉnh.

² UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố; Sở Tài chính, Sở TNMT, Sở KHĐT, Trung tâm phát triển quỹ đất; Ban QLDA ĐTXD và Phát triển quỹ đất các huyện, thị xã, thành phố;

2. Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Kế hoạch số 150/KH-HĐND ngày 01/6/2020 về tổ chức kỳ họp thứ 16, UBND tỉnh kịp thời chỉ đạo các cơ quan chuyên môn chuẩn bị đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết theo kế hoạch phân công. Để đảm bảo yêu cầu thực tế, UBND tỉnh đã đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét và bổ sung thêm 08 Tờ trình³ vào nội dung kỳ họp thứ 16. Trong quá trình nghiên cứu, rà soát các tờ trình, đề án và đề xuất của cơ quan chuyên môn, UBND tỉnh đã có văn bản đề nghị đưa ra khỏi chương trình kỳ họp 04 tờ trình⁴, lý do: có 02 tờ trình thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh quyết định; 02 đề án chưa cân đối được nguồn lực.

Riêng đối với Tờ trình về đề nghị chấp thuận chủ trương chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác 6 tháng cuối năm 2020, UBND tỉnh có 08 tờ trình gửi đến Thường trực HĐND tỉnh trước kỳ họp, đến ngày 13/7/2020 UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 3129/TTr-UBND về đề nghị quyết định chủ trương chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án trên địa bàn tỉnh trong quý II/2020, thống nhất hủy bỏ 08 tờ trình trước⁵.

Nhìn chung các tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình kỳ họp đều đảm bảo quy trình thủ tục của các quy định hiện hành. Chất lượng các đề án đã được cải thiện tích cực, kịp thời đáp ứng nhu cầu thực tiễn trong phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

3. Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh

Phối hợp với Thường trực HĐND tỉnh ban hành Kế hoạch số 174/KH-HĐND-UBMTTQVN ngày 17/6/2020 về tiếp xúc cử tri trước kỳ họp 16 của đại biểu HĐND tỉnh khóa VII, nhiệm kỳ 2016 - 2021. Hướng dẫn Ủy ban MTTQVN cấp huyện, cấp xã thực hiện tốt việc tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh trước và sau kỳ họp thứ 16. Thông báo công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng về nội dung, chương trình, thời gian, địa điểm tiếp xúc, giải đáp kịp thời ý kiến, kiến nghị của Nhân dân. Phối hợp tổ chức tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh tại 39 điểm. Tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trên các lĩnh vực để gửi đến các cơ quan, ban ngành liên quan.

Tham gia các hoạt động giám sát, khảo sát do Thường trực HĐND tỉnh và các ban HĐND tỉnh tổ chức. Đóng góp nhiều ý kiến quan trọng góp phần giúp Thường trực HĐND, các ban HĐND tỉnh trong công tác thẩm tra nội dung trình kỳ họp.

4. Các ban HĐND tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ theo luật định, các ban HĐND tỉnh chủ động xây dựng kế hoạch, tổ chức hoạt động giám sát, khảo sát tại các địa phương để phục vụ công tác thẩm tra nội dung trình kỳ họp.

³ Tờ trình về: đề nghị phê duyệt các chủ trương đầu tư dự án; kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2016 – 2020; chính sách hỗ trợ cán bộ dôi dư; giải thể thôn Ngự, xã Ba Nang; miễn nhiệm và bầu bổ sung Ủy viên UBND tỉnh.

⁴ Tờ trình quy định chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức làm việc tại Trung tâm phục vụ hành chính công tỉnh, Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả cấp huyện và cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Đề án hỗ trợ nâng cao chất lượng hoạt động y tế cơ sở công lập trên địa bàn tỉnh; Tờ trình số 2465/TTr-UBND ngày 04/6/2020 của UBND tỉnh v/v thông qua Đề án thực hiện nhiệm vụ xây dựng, hoàn thiện cơ sở dữ liệu nền địa lý quốc gia và bản đồ địa hình quốc gia tỷ lệ 1:2000, 1:5000 khu vực tỉnh Quảng Trị; Tờ trình số 2583/TTr-UBND ngày 09/6/2020 của UBND tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết bổ sung Ngân hàng dữ liệu tên đường, phố, công trình công cộng trên địa bàn tỉnh.

⁵ Tờ trình số 2613, 2614, 2704, 2705, 2706, 2707, 2878, 2943 (Các dự án: Công ty cổ phần khóa sản Hiếu Giang, Cụm CN Hải Lệ, thủy điện La Tó, Công ty CP điện gió Phong Nguyên, Công ty CP điện gió Phong Huy, TT đào tạo và sát hạch lái xe Mạnh Linh, Nhà máy chế biến lâm sản Công ty TNHH Lâm Hải Quảng Trị, Nhà máy điện gió Phong Liễu, Điện gió Hướng Tân, Tân Linh)

Với tổng số 37 tờ trình, báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp, các ban HĐND tỉnh đã nghiên cứu, tiến hành thẩm tra và làm việc với trên 35 cơ quan, đơn vị.

Tại kỳ họp này, các ban HĐND tỉnh đã có nhiều đổi mới trong phương pháp làm việc với các cơ quan, đơn vị. Do có nhiều nội dung cần thẩm tra trong thời gian ngắn, các ban HĐND tỉnh đã linh hoạt hình thức làm việc bằng cách mời đại diện các cơ quan chuyên môn trực tiếp tham mưu đề án trình HĐND tỉnh đến làm việc tại trụ sở HĐND tỉnh thay vì phải bố trí thời gian đi về từng đơn vị. Hình thức này vừa tiết kiệm thời gian trong thời điểm cùng lúc có nhiều tờ trình, đề án, đồng thời hạn chế việc đi về các cơ quan, đơn vị, gây phiền hà cho địa phương và tránh tình trạng chông chéo trong sắp xếp, bố trí lịch.

Báo cáo thẩm tra của các ban HĐND tỉnh trình kỳ họp được đánh giá đạt chất lượng tốt, thể hiện quan điểm, chính kiến đối với các tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình.

Đối với Báo cáo về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2020, các ban HĐND tỉnh thống nhất cao với đánh giá của UBND tỉnh về tình hình phát triển KTXH của tỉnh trước những khó khăn, thách thức của dịch bệnh Covid - 19, đồng thời đề xuất thêm các giải pháp nhằm phấn đấu hoàn thành cao nhất các chỉ tiêu phát triển KTXH năm 2020 theo kế hoạch.

Đối với các đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình, các ban đã dành thời gian nghiên cứu, bám sát các căn cứ pháp lý, quy định của Trung ương và địa phương, thẩm quyền của HĐND tỉnh để đề nghị điều chỉnh, bổ sung và đưa vào nghị quyết HĐND tỉnh.

Những kiến nghị, đề xuất của các ban HĐND tỉnh đã được Thường trực HĐND tỉnh đưa vào gợi ý thảo luận tại Hội trường, được nhiều đại biểu quan tâm, đóng góp ý kiến và thống nhất cao trong việc đề nghị sớm ban hành các nghị quyết.

5. Đại biểu HĐND tỉnh

Trước kỳ họp, đại biểu HĐND tỉnh đã dành nhiều thời gian tham gia hoạt động giám sát, khảo sát, hội nghị, hội thảo do Thường trực và các ban HĐND tỉnh tổ chức. Nghiên cứu các tài liệu kỳ họp do Văn phòng chuyển đến và tham gia ý kiến trực tiếp vào dự thảo nghị quyết, báo cáo thẩm tra của các ban HĐND tỉnh. Tại kỳ họp, đại biểu tham gia hoạt động chất vấn, đóng góp ý kiến vào các dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh và thống nhất biểu quyết thông qua các nghị quyết tại kỳ họp.

6. Văn phòng HĐND tỉnh

Ban hành văn bản phân công cụ thể cho lãnh đạo Văn phòng và các phòng chuyên môn triển khai thực hiện nhiệm vụ kỳ họp. Chủ động tham mưu nội dung, chương trình, kế hoạch phục vụ các đợt giám sát, khảo sát, hội nghị, hội thảo. Nghiên cứu, đề xuất ý kiến, tham mưu cho Thường trực và các ban HĐND tỉnh trong công tác điều hành, chỉ đạo, thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình và dự thảo nghị quyết. Thường xuyên kiểm tra, giám sát công tác chuẩn bị các điều kiện phục vụ kỳ họp. Bảo đảm vệ sinh môi trường, an ninh trật tự, bố trí sơ đồ và vị trí cho đại biểu dự họp. Tổng hợp ý kiến thảo luận tổ kịp thời và đảm bảo chất lượng.

Phối hợp với VNPT Quảng Trị chuẩn bị các điều kiện triển khai kỳ họp không giấy; tập huấn bấm nút thông qua nghị quyết cho đại biểu HĐND tỉnh trước giờ khai mạc; chuyển tài liệu qua Trang thông tin điện tử của HĐND tỉnh để đại biểu truy cập nghiên cứu.

Phối hợp chặt chẽ với các cơ quan báo chí, truyền hình trong việc đăng tải, phổ biến nội dung, thời gian, chương trình kỳ họp; tổ chức đường dây nóng; đưa tin hoạt động giám sát, khảo sát. Trong các ngày diễn ra kỳ họp, các cơ quan báo chí đã truyền hình đưa tin về phiên họp, tạo điều kiện cho cử tri theo dõi nội dung, giám sát hoạt động của đại biểu HĐND.

Để tăng cường công tác tuyên truyền nội dung kỳ họp, Văn phòng đã chủ động đưa tin, bài⁶ về nội dung kỳ họp, các bài viết được đăng trên Báo Quảng Trị và Trang thông tin điện tử HĐND tỉnh.

II. Hoạt động tại kỳ họp

1. Tham dự kỳ họp có 47/48 đại biểu HĐND tỉnh; vắng 01 đại biểu có lý do, đại biểu khách mời tham dự khá đầy đủ, tham gia thảo luận và đóng góp ý kiến vào nội dung tại kỳ họp.

2. Công tác điều hành kỳ họp

a) Về bố trí thời gian, chương trình kỳ họp

HĐND tỉnh thông qua thời lượng 02 ngày, trong đó dành ½ ngày đầu để nghe báo cáo tóm tắt của UBND tỉnh về tình hình KTXH 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp phát triển KTXH, QPAN 6 tháng cuối năm 2020; tóm tắt nội dung các tờ trình, đề án; Báo cáo thẩm tra của các ban HĐND tỉnh; báo cáo của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh. ½ ngày thảo luận tại tổ; buổi tối Văn phòng HĐND tỉnh tổng hợp thảo luận, đại biểu nghiên cứu tài liệu. ½ ngày hôm sau để thảo luận, giải trình tại Hội trường và ½ ngày còn lại để tiếp thu ý kiến của UBND tỉnh, Chủ tọa thống nhất nội dung và thông qua 18 nghị quyết.

Chủ tọa điều hành trên cơ sở chương trình được HĐND tỉnh thông qua, đại biểu thảo luận tập trung vào các vấn đề trọng tâm nên kỳ họp hoàn thành đúng tiến độ đề ra.

b) Thảo luận chất vấn tại hội trường

Hoạt động thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp đã tập trung vào những vấn đề được Chủ tọa gợi ý, gồm 02 nhóm vấn đề cụ thể: nhóm giải pháp phát triển KTXH 6 tháng cuối năm 2020, thu chi ngân sách và nhóm thảo luận cho ý kiến vào các báo cáo, tờ trình, đề án.

Trên cơ sở gợi ý thảo luận, Chủ tọa đề nghị đại biểu nghiên cứu sâu vào các báo cáo, thể hiện chính kiến về các vấn đề phát triển KTXH; dự báo những khó khăn, thách thức, từ đó xác định những quyết sách đúng đắn, có tầm nhìn trong bối cảnh tác động của dịch bệnh Covid - 19; nghiên cứu báo cáo thẩm tra của các ban HĐND tỉnh, đối chiếu với các tờ trình, đề án, tranh luận làm rõ các vấn đề và giải trình với HĐND tỉnh.

⁶ Bài viết về hỗ trợ duy trì sáng kiến Dân chấm điểm M.Score trên lĩnh vực y tế, kết quả thực hiện nghị quyết số 17/2016/NQ-HĐND của HĐND và đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp trên địa bàn.

Kết quả, đã có 16 lượt ý kiến phát biểu tại hội trường, 51 lượt phát biểu tại các tổ đã giúp Chủ tọa có căn cứ để thống nhất tại kỳ họp. Cuối phiên thảo luận, UBND tỉnh giải trình làm rõ, tiếp thu ý kiến thẩm tra của các ban HĐND tỉnh và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND tỉnh. Sau phiên thảo luận, Chủ tọa đồng tình với đánh giá của UBND tỉnh, kết luận các nhóm vấn đề, đồng thời đưa ra các giải pháp bổ sung vào nghị quyết, trong đó về nhiệm vụ phát triển KTXH 6 tháng cuối năm 2020 cần phải thực hiện mục tiêu kép vừa thực hiện quyết liệt đồng bộ các giải pháp khôi phục hoạt động sản xuất kinh doanh, đẩy mạnh phát triển KTXH, tận dụng thời cơ mới, phấn đấu đạt kết quả cao nhất các nhiệm vụ đã đề ra trong năm 2020. Đối với dự án khu đô thị TTMDV Nam Đông Hà, Chủ tọa đề nghị UBND tiếp thu ý kiến đại biểu HĐND, chỉ đạo cơ quan chuyên môn chuẩn bị hoàn chỉnh lại trình kỳ họp sau để HĐND tỉnh xem xét; đối với dự án Trung tâm đào tạo và sát hạch lái xe Mạnh Linh, đề nghị tạm dừng trình dự án để bổ sung các thủ tục pháp lý theo đúng quy định pháp luật.

3. Sau kỳ họp, Chủ tịch HĐND tỉnh đã ký chứng thực ban hành 18/18 nghị quyết đảm bảo đúng quy trình và thời gian theo luật định.

Đánh giá chung: Kỳ họp thứ 16, HĐND tỉnh đã hoàn thành các nội dung, chương trình theo kế hoạch đề ra. Tổ chức thành công kỳ họp không giấy, đảm bảo 100% đại biểu tiếp nhận tài liệu qua Trang thông tin điện tử HĐND tỉnh và thực hiện thông qua nghị quyết bằng hình thức bấm nút. Nghị quyết HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp, kịp thời đáp ứng nhu cầu phát triển KTXH tại địa phương. Hoạt động chất vấn, trả lời chất vấn sôi nổi, tập trung. Công tác tuyên truyền nội dung kỳ họp đạt hiệu quả cao. Hệ thống âm thanh, loa máy phục vụ kỳ họp đảm bảo yêu cầu phục vụ kỳ họp. Sau kỳ họp, HĐND tỉnh đã báo cáo các nội dung với cử tri trong toàn tỉnh về kết quả kỳ họp và nghị quyết trên các phương tiện truyền thông. Trong bối cảnh phòng chống dịch Covid - 19, Thường trực HĐND, các ban HĐND tỉnh đã thay đổi phương pháp làm việc, nghiên cứu trước các tài liệu trình kỳ họp, tổ chức phiên giải trình với UBND tỉnh, rút gọn thời gian giám sát, khảo sát, đi về cơ sở tránh được sự chòng chẹo thường gặp trước đây. Việc thông qua nghị quyết rút gọn đảm bảo thời lượng và số lượng công việc, đồng thời bảo đảm quy trình theo quy định pháp luật.

III. Những vấn đề cần rút kinh nghiệm

1. Mặc dù chương trình, nội dung kỳ họp thông báo sớm theo quy định của luật nhưng việc chuẩn bị một số nội dung trình kỳ họp của UBND tỉnh chưa đảm bảo về thời gian theo quy định của Luật Ban hành VBQPPL, đặc biệt là các tờ trình đề nghị phê duyệt dự án, chủ trương đầu tư. Một số tờ trình không nằm trong danh mục nội dung trình kỳ họp đã được thông qua nhưng vẫn được gửi đến Thường trực HĐND tỉnh quá gần với ngày diễn ra kỳ họp, gây khó khăn cho việc xem xét, quyết định bổ sung danh mục và ảnh hưởng đến công tác thẩm tra của các ban HĐND tỉnh.

2. Một số tờ trình, đề án chưa được UBND tỉnh rà soát chính xác, mặc dù nội dung thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh nhưng trình HĐND tỉnh quyết định. Điều này làm cho Thường trực và các ban HĐND tỉnh mất nhiều thời gian để nghiên cứu thẩm tra nhưng sau đó phát hiện không đúng thẩm quyền nên đề nghị UBND đưa ra khỏi nội dung, chương trình kỳ họp.

3. Một số dự thảo nghị quyết thiếu thẩm định của Sở Tư pháp trước khi trình HĐND tỉnh hoặc chỉ cung cấp khi các ban HĐND tỉnh đề nghị bổ sung trong quá trình thẩm tra các đề án.

IV. Nguyên nhân

1. Một số cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh chưa tuân thủ theo kế hoạch tổ chức kỳ họp đề ra, bị động trong chuẩn bị nội dung các tờ trình, đề án, chạy theo sự vụ, nhất là các dự án đầu tư công; chưa nắm chắc các nội dung thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh và chưa rà soát kỹ thủ tục, hồ sơ pháp lý trước khi trình HĐND tỉnh.

2. Công tác chỉ đạo của UBND tỉnh chưa thực sự kiên quyết đối với các cơ quan chuyên môn trong việc đảm bảo thời gian trình các báo cáo, đề án tại kỳ họp, vẫn tiếp nhận các văn bản do cơ quan chuyên môn trình trong những ngày sát kỳ họp.

V. Giải pháp

1. UBND tỉnh kiên quyết không tiếp nhận, trình các đề án đến HĐND tỉnh quá gần với ngày diễn ra kỳ họp 07 ngày và đề án chưa đầy đủ các hồ sơ, thủ tục theo quy định của pháp luật.

2. Nghiên cứu tổ chức tập huấn, hướng dẫn cho những cơ quan, đơn vị chưa nắm vững quy trình, thủ tục ban hành đề án, tờ trình và văn bản quy phạm pháp luật nhằm hạn chế tình trạng thiếu các hồ sơ, thủ tục trước khi trình UBND, HĐND tỉnh.

3. UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo, đôn đốc và theo dõi sát sao về tiến độ trình các đề án, dự thảo nghị quyết của các cơ quan chuyên môn và gửi đến Thường trực HĐND tỉnh đúng thời gian theo quy định trong các kỳ tiếp theo. Đồng thời rà soát kỹ lưỡng hồ sơ các tờ trình, đề án trước khi trình HĐND tỉnh, đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

B. DỰ KIẾN NỘI DUNG, THỜI GIAN KỲ HỌP THỨ 17

I. HĐND tỉnh sẽ nghe, cho ý kiến và quyết định các nội dung sau:

1. Tờ trình số 3721/TTr-UBND ngày 13/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị bổ sung một số hạng mục công trình thuộc dự án cơ sở hạ tầng khu dịch vụ - du lịch bãi tắm cộng đồng Gio Hải;

2. Tờ trình số 3932/TTr-UBND ngày 26/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc chấp thuận thu hồi đất và cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ sử dụng vào các mục đích khác để thực hiện các dự án phát sinh trong năm 2020 thuộc thẩm quyền HĐND tỉnh;

3. Tờ trình số 3773/TTr-UBND ngày 18/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị phê duyệt điều chỉnh, bổ sung chủ trương đầu tư dự án khắc phục sạt lở đê biển Vĩnh Thái;

4. Báo cáo của UBND tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2021 lần 1;

5. Tiến hành miễn nhiệm và bầu các chức danh do HĐND bầu;

6. Báo cáo thẩm tra của các ban Hội đồng nhân dân tỉnh;

7. Các tờ trình về chủ trương đầu tư và một số nội dung khác thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

II. Thời gian tổ chức kỳ họp thứ 17: Dự kiến tổ chức trong khoảng thời gian từ ngày 15/9 đến ngày 30/9/2020, thời lượng khoảng ½ ngày.

III. Về công tác chuẩn bị kỳ họp

1. UBND tỉnh giao nhiệm vụ cho các ngành chuyên môn soạn thảo và gửi các tờ trình, báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết đến Thường trực HĐND tỉnh trước ngày 15/9/2020. Các tờ trình, đề án không đảm bảo quy trình, thủ tục và thời gian theo luật định sẽ được đưa ra khỏi chương trình kỳ họp và trình vào các kỳ họp sau.

2. Các ban HĐND tỉnh chủ động thực hiện chức năng, nhiệm vụ, tổ chức giám sát, khảo sát các nội dung theo kế hoạch tổ chức kỳ họp, chương trình hoạt động của Thường trực và các ban HĐND tỉnh đã ban hành.

3. Văn phòng HĐND tỉnh xây dựng kế hoạch tổ chức kỳ họp thứ 17, trình Thường trực HĐND xem xét, quyết định.

Trên đây là báo cáo rút kinh nghiệm kỳ họp thứ 16 và dự kiến nội dung, thời gian kỳ họp thứ 17 HĐND tỉnh khoá VII./.

Nơi nhận:

- TVTU (b/c);
- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh, UBNDTTQVN tỉnh;
- TAND, VKSND, Cục THADS tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- ĐB HĐND tỉnh, UVUBND tỉnh;
- VPTU, VP UBND tỉnh;
- LĐVP, TP, PTP, CVVP HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Đức Dũng