

BÁO CÁO

thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 15 - HĐND tỉnh khoá VII, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh; sau khi nghiên cứu các tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 15 HĐND tỉnh, tổ chức hội nghị tham vấn, kết hợp làm việc, khảo sát tại một số ngành, địa phương; Ban kinh tế - ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định một số nội dung như sau:

1. Tờ trình mức thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa khi chuyển mục đích từ đất chuyên trồng lúa sang sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh (Tờ trình số 1210/TTr-UBND ngày 24/3/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

a) Tính phù hợp của quy định

Mức thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa khi chuyển mục đích từ đất chuyên trồng lúa sang sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh phù hợp với quy định tại Thông tư số 18/2016/TT-BTC ngày 21 tháng 01 năm 2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13 tháng 4 năm 2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa và điều kiện, quỹ đất trồng lúa của từng địa phương trên địa bàn tỉnh.

b) Nội dung

Trong quá trình đô thị hóa, công nghiệp hóa, hiện đại hóa đã thu hẹp quy mô diện tích đất nông nghiệp, trong đó có đất chuyên trồng lúa, làm ảnh hưởng đến sinh kế một số bộ phận người dân trực tiếp sản xuất nông nghiệp. Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh quyết định mức thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa tối thiểu bằng 60% nhằm hạn chế việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất chuyên trồng lúa sang mục đích phi nông nghiệp.

2. Các tờ trình về phê duyệt chủ trương đầu tư.

a) Công viên mini phường 2, thành phố Đông Hà (Tờ trình số 2113/TTr-UBND ngày 14/5/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Dự án đã được HĐND tỉnh phê duyệt danh mục và bố trí kế hoạch vốn năm 2020 là 400 triệu đồng (Nghị quyết số 23/2019/NQ-HĐND ngày 25/11/2019 của HĐND tỉnh); danh mục dự án Công viên mini phường 2, thành phố Đông Hà được

HĐND tỉnh phê duyệt với tổng mức đầu tư 3.200 triệu đồng từ nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất của tỉnh, thời gian thực hiện 2020 - 2021 (*Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của HĐND tỉnh đã*) và UBND tỉnh đã bố trí kế hoạch vốn 2020 là 400 triệu đồng (Quyết định số 3536/QQĐ-UBND ngày 20/12/2019).

Nội dung đề xuất phê duyệt chủ trương đầu tư dự án này trình tại kỳ họp với tổng mức đầu tư 7.300 triệu đồng từ nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất của tỉnh, **tăng 4.100 triệu đồng** so với kế hoạch vốn đã dự kiến bố trí tại Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 (*Lý do tăng là do số liệu tổng mức đầu tư trong Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 là số dự kiến, sau khi rà soát xây dựng báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư để thực hiện, tổng mức đầu tư*)

Đề phù hợp với các quy định hiện hành, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh thống nhất điều chỉnh tổng mức đầu tư dự án Công viên mini phường 2, thành phố Đông Hà từ tổng mức đầu tư từ 3.200 triệu đồng lên 7.300 triệu đồng đã được HĐND tỉnh quyết định tại Nghị quyết số 35/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 trước khi phê duyệt chủ trương đầu tư.

b) Xây dựng 02 cụm đèn tín hiệu điều khiển giao thông: Ngã tư đường Trần Hưng Đạo - Hiền Lương - Nguyễn Bình Khiêm và ngã tư đường Hùng Vương - Huỳnh Thúc Kháng, thành phố Đông Hà (Tờ trình số 2168/TTr-UBND ngày 19/5/2020 của UBND tỉnh).

Việc đề nghị bổ sung danh mục, phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Xây dựng 02 cụm đèn tín hiệu điều khiển giao thông: Ngã tư đường Trần Hưng Đạo - Hiền Lương - Nguyễn Bình Khiêm và ngã tư đường Hùng Vương - Huỳnh Thúc Kháng, thành phố Đông Hà vào kế hoạch đầu tư công năm 2020 phù hợp với quy định Luật đầu tư công năm 2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; với tổng mức đầu tư 2.500 triệu đồng từ nguồn kinh phí an toàn giao thông Trung ương bổ sung có mục tiêu, thời gian thực hiện 2 năm (2020 - 2021) nhằm đảm bảo an toàn khi tham gia giao thông của nhân dân và giảm thiểu tai nạn giao thông trên địa bàn tỉnh.

Nội dung 02 tờ trình đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư trên cơ bản phù hợp với các quy định của Luật đầu tư công 2019 và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất thông qua.

3. Bổ sung phê duyệt chủ trương đầu tư

a) Hệ thống thủy lợi Ba Hồ - Bản Chùa (Tờ trình số 2466/TTr-UBND ngày 04/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Dự án Hệ thống thủy lợi Ba Hồ - Bản Chùa đã được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư với tổng mức 262.733 triệu đồng (*Nghị quyết số 67/NQ-HĐND ngày 22/3/2018 của HĐND tỉnh*) và được Thường trực HĐND tỉnh phê duyệt điều chỉnh bổ sung các hạng mục công trình tại Nghị quyết số 340a/NQ-HĐND ngày 05/9/2018 của **Thường trực** HĐND tỉnh.

Trong quá trình triển khai thực hiện các hợp phần của dự án đã kết dư sau khi phê duyệt bản vẽ thi công, dự toán và tiết kiệm từ đấu thầu 14.464,545 triệu đồng. Để phát huy hiệu quả nguồn vốn, chủ động đề xuất các hợp phần mới, không bị Trung ương thu hồi phân kết dư nêu trên, UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh bổ sung (lần 2) 05 hạng mục công trình, với tổng vốn đầu tư 14.464,545 triệu đồng, diện tích chiếm đất các công trình 7,2ha là phù hợp với các quy định hiện hành, không làm thay đổi tổng mức đầu tư đã được phê duyệt tại Nghị quyết số 67/NQ-HĐND ngày 22/3/2018 và Nghị quyết số 340a/NQ-HĐND ngày 05/9/2018 của Thường trực HĐND tỉnh.

b) Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư phục vụ khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị (*Tờ trình số 2491/TTr-UBND ngày 05/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh*).

Việc đề nghị bổ sung phê duyệt chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư phục vụ khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị từ nguồn vốn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu cho địa phương, nguồn cân đối ngân sách địa phương theo nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ đầu tư công nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 với số tiền 85 tỷ đồng để phù hợp với quy định ngân sách Trung ương hỗ trợ dự án nhóm B theo quy định tại Điều 9, 17 Luật Đầu tư công 2019, Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ. Sau điều chỉnh, dự án có tổng mức 110 tỷ đồng, trong đó từ nguồn vốn dự phòng chung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020 được Bộ Kế hoạch và Đầu tư phân bổ kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2020 là 25 tỷ đồng (Văn bản số 8472/BKHĐT-TH ngày 13/11/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư), nguồn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu cho địa phương giai đoạn 2021 - 2025 là 85 tỷ đồng.

Đổi tên dự án Khu kinh tế Đông Nam và hạ tầng khu công nghiệp Việt Nam - Singapore, hạng mục: Đường trục chính vào các khu tái định cư phục vụ Khu công nghiệp Việt Nam - Singapore **thành dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu tái định cư phục vụ khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị**. Thời gian thực hiện năm 2020-2021: 28.000 triệu đồng (*đầu tư 02 tuyến đường trục chính các khu Tái định cư*); từ năm 2021-2024: 82.000 triệu đồng (*đầu tư các hạng mục còn lại*). Bãi bỏ Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 21/4/2020 của HĐND tỉnh.

Nội dung 02 tờ trình đề nghị điều chỉnh, bổ sung phê duyệt chủ trương đầu tư trên cơ bản phù hợp với các quy định của Luật đầu tư công 2019 và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất thông qua.

4. Công văn điều chuyển nguồn kinh phí (*Công văn số 2157/UBND-TN ngày 18/5/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh*).

Việc điều chuyển kinh phí bồi thường, hỗ trợ chi phí đầu tư xây dựng khi thu hồi đất đã giao cho Công ty cổ phần Triệu Duy tại đường 9D, phường Đông Lương, thành phố Đông Hà với số tiền **3.328,8 triệu đồng** từ nguồn kinh phí bồi thường, hỗ trợ chi phí đầu tư xây dựng khi thu hồi đất đã giao cho sang thực hiện dự án Khu đô thị Nam Đông Hà giai đoạn 3 phù hợp. Đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua.

Để phát huy hiệu quả sử dụng vốn ngân sách trong quá trình điều chuyển vốn. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh rà soát cụ thể các công trình dự án cần thiết, được ưu tiên theo qui định để đề xuất điều chuyển phù hợp. Tránh trường hợp phải xem xét nhiều lần, thời gian kéo dài khi xử lý công việc chuyển nguồn vốn.

5. Các dự thảo nghị quyết

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh được phân công thẩm tra 01 dự thảo nghị quyết quy phạm pháp luật; 05 dự thảo nghị quyết cá biệt. Các nội dung thẩm tra đã nêu tại Báo cáo này, khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất đề nghị bổ sung vào nghị quyết của HĐND tỉnh.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Đại biểu dự họp;
- Lưu: Ban KTNS, VT, TH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Đăng Ánh