

Số: 90 /BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 15 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 5 - HĐND tỉnh khoá VIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh; sau khi nghiên cứu 6 tờ trình, 6 dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 5 - HĐND tỉnh khoá VIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định các nội dung như sau:

Phần thứ nhất: Đầu tư công

1. Điều chỉnh kế hoạch 2021 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương
(Tờ trình số 185/TTr-UBND ngày 12/11/2021 của UBND tỉnh).

a) Đối với nguồn vốn ngân sách địa phương cân đối theo tiêu chí:

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn năm 2021 của 04 dự án đã hoàn thành không có nhu cầu sử dụng vốn, 01 dự án do vướng công tác giải phóng mặt bằng và vốn chuẩn bị đầu tư với số tiền 4.942,061 triệu đồng;

- Điều chỉnh tăng kế hoạch vốn cho 03 dự án có tiến độ thực hiện tốt và bố trí vốn quyết toán cho các công trình đã được phê duyệt quyết toán đến 30/8/2021¹ (chi tiết theo biểu 01 kèm theo tờ trình của UBND tỉnh).

b) Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất:

- Nguồn thu từ đấu giá quyền sử dụng đất ở: Điều chỉnh giảm 1.200 triệu đồng vốn kế hoạch năm 2021 Dự án Cầu Kênh mới, xã Vĩnh Chấp, huyện Vĩnh Linh để bổ sung cho dự án Đường nối từ cầu chui đường sắt (tại nút giao ĐT.575a với QL.1) đi ĐT.575b, huyện Gio Linh;

- Phần thu tại các dự án đấu giá, đấu thầu các khu đất cho nhà đầu tư sử dụng năm 2021 được giao là 126.000 triệu đồng. Đến nay, chỉ thu được 15.562 triệu đồng, dự kiến huy động 110.438 triệu đồng. Vì vậy, cần thiết phải điều chỉnh kế hoạch vốn cho phù hợp. Cụ thể: Giảm kế hoạch vốn năm 2021 của 17 công trình, dự án²; bổ sung danh mục và kế hoạch vốn năm 2021 cho dự án Hệ thống thủy lợi Ba Hồ - Bản Chùa với số tiền 2.000 triệu đồng để hoàn thành, quyết toán dự án

¹ Văn bản số 3927/STC-TCĐ ngày 26/10/2021 của Sở Tài chính về việc báo cáo nhu cầu cấp tiếp kinh phí từ nguồn vốn ngân sách tỉnh quản lý đối với các công trình đã quyết toán dự án hoàn thành.

² Trong đó giảm 100 % kế hoạch vốn năm 2021 của 13 dự án với số tiền 76.400 triệu đồng, giảm một phần kế hoạch vốn năm 2021 của 04 dự án, nhiệm vụ số tiền 13.95 triệu đồng; giảm kinh phí Đo vẽ đo vẽ địa chính và quỹ phát triển đất số tiền 22.088 triệu đồng (do nguồn thu không đạt kế hoạch).

(chi tiết theo biểu 02 kèm theo tờ trình của UBND tỉnh).

c) Nguồn vốn xổ số kiến thiết:

Do ảnh hưởng dịch Covid -19 nên nguồn thu xổ số kiến thiết không đạt theo chỉ tiêu kế hoạch, do đó phải điều chỉnh giảm kế hoạch vốn năm 2021 của 06 dự án với số tiền 4.700 triệu đồng³ (chi tiết theo biểu 03 kèm theo tờ trình của UBND tỉnh).

2. Bổ sung, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương (Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 12/11/2021 của UBND tỉnh).

a) Giao chi tiết danh mục dự án kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025:

Việc đề nghị giao chi tiết danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương cho dự án Sửa chữa Trụ sở làm việc và kho lưu trữ các Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai với số vốn 3.800 triệu đồng phù hợp quy định của Luật đầu tư công, các văn bản hướng dẫn hiện hành và Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 30 tháng 8 năm 2021 của HĐND tỉnh Quảng Trị (nằm trong tổng nguồn Hội đồng nhân dân tỉnh giao khi đủ điều kiện là 92.478 triệu đồng ở biểu 04 nguồn vốn đầu tư trong cân đối phân cấp do cấp tỉnh quản lý).

b) Bổ sung, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn đấu giá, đấu thầu các khu đất cho nhà đầu tư sử dụng:

Điều chỉnh giảm 2.900 triệu đồng của Dự án Rà phá bom, mìn, vật liệu nổ Khu A thuộc Khu công nghiệp Tây Bắc Hồ Xá⁴ trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn đấu giá, đấu thầu các khu đất cho nhà đầu tư sử dụng để bổ sung cho 02 dự án: Dự án Hệ thống thủy lợi Ba Hồ - Bản Chùa 2.000 triệu đồng⁵, phần còn lại 900 triệu đồng⁶ bố trí cho dự án Đường ven biển kết nối hành lang kinh tế Đông Tây.

3. Phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Sửa chữa Trụ sở làm việc và kho lưu trữ các Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai (Tờ trình số 184/TTr-UBND ngày 12/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Để cải thiện môi trường làm việc cho công chức, người lao động, kéo dài tuổi thọ công trình, việc đề nghị HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án Sửa

³ Trong đó giảm kế hoạch vốn 02 công trình đã hoàn thành không có nhu cầu sử dụng vốn 854,359 triệu đồng, giảm vốn bố trí quyết toán công trình 500 triệu đồng, điều chỉnh giảm 03 công trình do nguồn thu không đạt kế hoạch 3.345,641 triệu đồng.

⁴ Do nguồn thu sử dụng đất năm 2021 dự kiến không đạt kế hoạch nên dự án được bố trí từ nguồn vốn quyết toán dự án hoàn thành kế hoạch năm 2021.

⁵ Do nguồn vốn ngân sách Trung ương đã bố trí đủ, vốn ngân sách địa phương còn thiếu số tiền trên.

⁶ Phần còn lại trong tổng số vốn điều chỉnh giảm 2.900 triệu đồng.

chữa Trữ sở làm việc và kho lưu trữ các Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai là phù hợp; được HĐND tỉnh chấp thuận tại Nghị quyết số 29/NQ-HĐND ngày 12/5/2021 về việc cho ý kiến lần thứ 2 đối với kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ và ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 và đã được ghi danh mục dự án tại Mục V, Biểu 04, Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 30/8/2021 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 (*nằm trong nhóm các dự án HĐND tỉnh giao khi đủ điều kiện*). Với tổng mức đầu tư 3.810,447 triệu đồng từ nguồn ngân sách tỉnh cân đối theo tiêu chí. Địa điểm thực hiện dự án tại huyện Vĩnh Linh, huyện Hướng Hóa, huyện Đakrông, huyện Cam Lộ, thị xã Quảng Trị. Thời gian, tiến độ thực hiện từ năm 2022 - 2024.

Các nội dung nêu trên phù hợp với quy định của Luật đầu tư công 2019, các văn bản hướng dẫn hiện hành; Nghị quyết số 107/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản sử dụng nguồn vốn ngân sách do tỉnh quản lý năm 2021, Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 30/8/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025, Nghị quyết số 91/NQ-HĐND ngày 16/7/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025 và tình hình thực tế địa phương đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua.

Phần thứ 2. Các nội dung hỗ trợ phòng, chống dịch COVID - 19 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

1. Hỗ trợ tiền ăn cho người dân trở về từ vùng dịch thuộc các địa phương khác trong nước có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn (*Tờ trình số 183/TTr-UBND ngày 12/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh*).

Căn cứ theo quy định tại Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 08/02/2021 của Chính phủ về chi phí cách ly y tế, khám, chữa bệnh và chế độ đặc thù trong phòng, chống dịch COVID-19, trong đó bổ sung nhiều đối tượng được hưởng phụ cấp chống dịch: Trường hợp người phải cách ly y tế tập trung là người thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo theo quy định thì không phải chi trả tiền ăn và được ngân sách nhà nước hỗ trợ tiền ăn theo mức 80.000 đồng/người/ngày. Căn cứ quy định tại Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 của Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch covid-19: Hỗ trợ tiền ăn mức 80.000 đồng/người/ngày đối với người phải thực hiện cách ly y tế (F1) theo quyết định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, thời gian thực hiện đến hết ngày 31/12/2021, thời gian hỗ trợ tối đa 21 ngày. Đối chiếu với các quy định

nêu trên thì những người từ vùng dịch thuộc các địa phương khác có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn trở về phải cách ly y tế tập trung theo yêu cầu phòng, chống dịch Covid-19 không thuộc đối tượng được ngân sách nhà nước hỗ trợ tiền ăn theo mức 80.000 đồng/người/ngày. Tuy nhiên, việc đề nghị hỗ trợ tiền ăn cho những người thuộc trường hợp đặc biệt khó khăn từ các địa phương khác trở về phải cách ly y tế tập trung theo yêu cầu phòng chống dịch Covid - 19 mà không có khả năng chi trả các khoản chi phí cách ly y tế tập trung, nhằm hỗ trợ, giúp đỡ cho bà con giảm bớt khó khăn là rất cần thiết.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo làm rõ thêm các nội dung sau: Tiêu chí xác định đối tượng có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn trở về từ vùng dịch không thuộc đối tượng được hỗ trợ tiền ăn theo quy định hiện hành của nhà nước. Khả năng cân đối nguồn vốn từ ngân sách địa phương, huy động từ nguồn tài trợ, hỗ trợ khác. Giải trình thêm quy định thời gian áp dụng kể từ ngày 31/5/2021 *(theo quy định tại khoản 3, Điều 152 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015⁷ thì không được quy định hiệu lực trở về trước nhưng nghị quyết cá biệt có được áp dụng hay không)*.

Sau khi UBND tỉnh giải trình làm rõ, được chủ tọa kết luận, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua bằng nghị quyết cá biệt.

2. Hỗ trợ “Tổ giám sát Covid -19 tại cộng đồng” *(Tờ trình số 182/TTr-UBND ngày 12/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh)*

Hiện nay trên toàn tỉnh có 4.233 Tổ giám sát Covid -19 tại cộng đồng với 13.249 thành viên, để động viên “Tổ giám sát Covid -19 tại cộng đồng” tiếp tục hoạt động có hiệu quả trong thời gian tới, UBND tỉnh đề xuất chi hỗ trợ “Tổ giám sát Covid -19 tại cộng đồng” trên địa bàn tỉnh là phù hợp quy định của Luật ngân sách nhà nước năm 2015, các văn bản hướng dẫn hiện hành; Công văn số 5386/BTC-NSNN ngày 24/5/2021 của Bộ Tài chính về việc hỗ trợ thêm cho các lực lượng tham gia phòng, chống dịch Covid-19 trên địa bàn; Công điện số 1700/CD-BYT ngày 25/10/2021 của Bộ Y tế về tăng cường công tác giám sát hiệu quả dịch Covid-19 trong thời gian thực hiện Nghị quyết số 128/NQ-CP và tình hình thực tế của địa phương.

Về nguồn kinh phí chi trả và quy định thời gian áp dụng kể từ ngày 31/5/2021 đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo làm rõ thêm để Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Kiến nghị: Để phù hợp với quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa

⁷ Văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp, chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt không được quy định hiệu lực trở về trước.

phương năm 2015, các văn bản hướng dẫn hiện hành về đơn vị hành chính các cấp, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh giao UBND tỉnh hướng dẫn thành lập, bố trí số lượng thành viên phù hợp với quy mô thôn, bản, khu phố loại 1, 2, 3 tương ứng. Thời gian kết thúc vào ngày 31/12/2022. Điều chỉnh tên gọi nghị quyết: Hỗ trợ thành viên tổ giám sát COVID - 19 tại cộng đồng thay thế tên gọi đã nêu tại Tờ trình của UBND tỉnh.

Sau khi UBND tỉnh có giải trình làm rõ, được chủ tọa kết luận, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua bằng nghị quyết cá biệt.

Phần thứ ba. Chủ trương chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án trên địa bàn tỉnh năm 2021 (*Tờ trình số 181/TTr-UBND ngày 12/11/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh*).

Hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện dự án giải phóng mặt bằng xây dựng Cảng hàng không Quảng Trị (giai đoạn 1), với diện tích 48,2973 ha rừng trồng sản xuất tại tiểu khu 610, xã Gio Quang, tiểu khu 609A, 609TH, ngoài tiểu khu 94, xã Gio Mai, huyện Gio Linh, tỉnh Quảng Trị phù hợp với quy định tại Điều 20 của Luật Lâm nghiệp năm 2017; khoản 3 Điều 41 Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Lâm nghiệp năm 2017; đã tổ chức lấy ý kiến thống nhất của các cơ quan chuyên môn, chính quyền các cấp về hiện trạng rừng và sử dụng đất trong khu vực dự án; tham vấn ý kiến cộng đồng nơi bị ảnh hưởng bởi dự án; được Hội đồng thẩm định hồ sơ đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng của UBND tỉnh thông qua. Tuy nhiên, căn cứ Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp còn thiếu tài liệu về đánh giá tác động môi trường của dự án; tuy nhiên căn cứ quy định tại Điểm b, Khoản 2, Điều 33, Luật Đầu tư số 61/2020/QH14, trong hồ sơ chấp thuận chủ trương đầu tư dự án chỉ quy định đánh giá sơ bộ tác động môi trường, còn báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án sẽ thực hiện sau khi được phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

Về thẩm quyền căn cứ khoản 3 Điều 20 Luật Lâm nghiệp năm 2017 thì “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng phòng hộ đầu nguồn, rừng phòng hộ biên giới, rừng phòng hộ chắn gió, chắn cát bay và rừng phòng hộ chắn sóng, lấn biển dưới 20 ha; rừng sản xuất dưới 50 ha; rừng bảo vệ nguồn nước của cộng đồng dân cư*”. Như vậy, trong giai đoạn 1 đề nghị HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển đổi mục đích sử dụng 48,2973 ha rừng trồng sản xuất; về tên gọi của dự án đã được HĐND tỉnh thống nhất bổ sung

danh mục kế hoạch đầu tư công năm 2021 và phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Giải phóng mặt bằng xây dựng Cảng hàng không Quảng Trị (giai đoạn 1) tại Nghị quyết số 60/NQ-HĐND ngày 12/5/2021. Do vậy, đề nghị UBND tỉnh xác định rõ tổng thể dự án Cảng hàng không Quảng Trị về tổng thể diện tích các loại rừng cần chuyển đổi mục đích sử dụng có vượt quá thẩm quyền theo quy định trên hay không. Hoặc khi có điều kiện tỉnh đề xuất dự án mới để đảm bảo các quy định của pháp luật hoặc bỏ cụm từ “giai đoạn 1” của dự án trên.

Sau khi báo cáo làm rõ các nội dung nêu trên, đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua, giao UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo xây dựng phương án, phê duyệt phương án trồng rừng thay thế và thực hiện các bước còn lại theo đúng quy định.

Phần thứ tư. Các dự thảo nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh được phân công thẩm tra 6 dự thảo nghị quyết cá biệt. Các nội dung thẩm tra đã nêu tại Báo cáo này, khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất đề nghị bổ sung vào nghị quyết của HĐND tỉnh.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Đại biểu dự họp;
- Lưu: VT, Ban KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Đăng Ánh