

Số: 27/BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 27 tháng 8 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội trình kỳ họp thứ 4, HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh; trên cơ sở nghiên cứu Tờ trình số 124/TTr-UBND ngày 11 tháng 8 năm 2021 của UBND tỉnh về đề nghị HĐND tỉnh ban hành “Nghị quyết về chính sách hỗ trợ cho học sinh khuyết tật tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”; Tờ trình số 123/TTr-UBND ngày 11 tháng 8 năm 2021 của UBND tỉnh dự thảo “Nghị quyết quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao của tỉnh Quảng Trị lập thành tích trong thi đấu tại các đại hội, giải thi đấu thể dục thể thao”, kết quả làm việc tại các cơ quan, đơn vị, địa phương, ý kiến của các thành viên Ban, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo thẩm tra trình kỳ họp thứ 4, HĐND tỉnh khóa VIII như sau:

I. Thẩm tra Tờ trình số 124/TTr-UBND ngày 11/8/2021 của UBND tỉnh về đề nghị HĐND tỉnh ban hành “Nghị quyết về chính sách hỗ trợ cho học sinh khuyết tật tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Toàn tỉnh hiện có 1.808 trẻ em khuyết tật, trong đó số trẻ khuyết tật học hòa nhập tại các cơ sở giáo dục công lập là 515 em, tại các Trung tâm chuyên biệt là 59 em, Trường Trẻ em khuyết tật là 130 em. Như vậy, hiện nay tổng số trẻ em khuyết tật được tham gia học tập tại các trường học trên địa bàn tỉnh chiếm tỷ lệ 38% (tương đương 704 em) trên tổng số 1.808 trẻ em khuyết tật trên địa bàn toàn tỉnh. Riêng đối với Trường Trẻ em khuyết tật tỉnh có 100% học sinh là trẻ em khuyết tật nặng và hàng năm chỉ tiêu tuyển sinh của Trường chỉ đạt 30% so với nhu cầu thực tế.

Căn cứ Nghị định số 28/2012/NĐ - CP ngày 10/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật người khuyết tật, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định 1801/QĐ-UBND ngày 30 tháng 6 năm 2017 về việc quy định tạm thời chính sách đối với học sinh khuyết tật học tại Trường Trẻ em khuyết tật tỉnh Quảng Trị. Chính sách đã giúp trẻ em tại Trường Trẻ em khuyết tật tỉnh có thêm điều kiện học tập, hòa nhập cộng đồng và nâng tỷ lệ huy động trẻ khuyết tật trong độ tuổi vào học tại Trường. Tuy nhiên, số lượng và nhu cầu của gia đình có trẻ em khuyết tật mong muốn được học tập và hòa nhập ngày càng tăng. Căn cứ điểm 3, điều 79, mục I, Chương VI quy định “*Hội đồng nhân dân các cấp có trách nhiệm ban hành nghị quyết để thực hiện và giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về trẻ em trên địa bàn*

theo nhiệm vụ, quyền hạn được giao”; căn cứ điều 35, Chương II, Mục 1 Luật Trẻ em năm 2016 quy định “Trẻ em khuyết tật được hưởng đầy đủ các quyền của trẻ em và quyền của người khuyết tật theo quy định của pháp luật; được hỗ trợ, chăm sóc, giáo dục đặc biệt để phục hồi chức năng, phát triển khả năng tự lực và hòa nhập xã hội”; Quyết định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật ngân sách nhà nước; Quyết định số 1190/QĐ-TTg ngày 05/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình trợ giúp người khuyết tật giai đoạn 2021 - 2030 đã xác định mục tiêu giai đoạn 2021 - 2025 đạt “80% trẻ khuyết tật ở độ tuổi mầm non và phổ thông được tiếp cận giáo dục”, vì vậy việc ban hành “Nghị quyết về chính sách hỗ trợ cho học sinh khuyết tật tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” là rất cần thiết nhằm mục tiêu hỗ trợ, giúp đỡ trẻ em khuyết tật phát huy khả năng của mình để đáp ứng nhu cầu bản thân, tạo điều kiện để trẻ em khuyết tật vươn lên tham gia bình đẳng vào các hoạt động kinh tế - xã hội.

2. Về nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ đề nghị thông qua nghị quyết do UBND tỉnh trình đảm bảo đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Ban VHXH cơ bản nhất trí về đối tượng và chính sách hỗ trợ như dự thảo nghị quyết đã nêu. Trên cơ sở nghiên cứu các tài liệu liên quan, làm việc với Sở Giáo dục và Đào tạo, Trường trẻ em khuyết tật tỉnh, đại diện một số trường học có trẻ em hòa nhập trên địa bàn tỉnh, đại diện Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban có thêm một số ý kiến như sau:

2.1 Về tên gọi:

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đề nghị sửa lại tên gọi của nghị quyết là: “*Nghị quyết về chính sách hỗ trợ tiếp cận giáo dục cho học sinh khuyết tật tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị từ 2021 - 2026*” cho phù hợp với mục tiêu tiếp cận giáo dục cho trẻ khuyết tật theo Quyết định số 1190/QĐ-TTg ngày 05/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình trợ giúp người khuyết tật giai đoạn 2021 - 2030.

2.2 Về nội dung :

- Đề nghị bổ sung thêm các căn cứ pháp lý vào dự thảo Nghị quyết:

- + Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015
- + Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020
- + Luật Trẻ em năm 2016
- + Luật Người khuyết tật năm 2010
- + Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người khuyết tật
- + Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Ngân sách nhà nước

+ Quyết định 1190/QĐ-TTg ngày 05/8/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình trợ giúp người khuyết tật giai đoạn 2021 - 2030.

- **Về chính sách hỗ trợ:** Thống nhất định mức chi hỗ trợ nhằm phục vụ hoạt động học tập và sinh hoạt cho học sinh học tại Trường Trẻ em khuyết tật và tại các cơ sở giáo dục công lập bằng số tiền cụ thể theo từng tháng, không điều chỉnh theo mức lương cơ bản hiện hành nhằm đảm bảo mục tiêu áp dụng chính sách lâu dài và ngân sách không bị chi phối nếu trường hợp Trung ương thực hiện chính sách cải cách tiền lương theo quy định mới. Mức hỗ trợ cụ thể như sau:

*** Hỗ trợ đối với học sinh tại Trường Trẻ em khuyết tật tỉnh Quảng Trị:**

- Hỗ trợ tiền ăn cho học sinh bán trú với mức 447.000 đồng/01 tháng/01 học sinh;

- Hỗ trợ tiền ăn học sinh nội trú với mức 1.043.000 đồng/01 tháng/01 học sinh;

- Hỗ trợ tiền sinh hoạt phí cho học sinh nội trú, bán trú với mức 45.000 đồng/01 tháng/01 học sinh;

- Hỗ trợ tiền vệ sinh cho học sinh nữ từ 13 tuổi trở lên với mức 45.000 đồng/01 tháng/01 học sinh.

*** Hỗ trợ đối với học sinh khuyết tật học hòa nhập tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị:** 447.000 đồng/01 tháng/học sinh.

- **Về thời gian áp dụng chính sách:**

Đề nghị HĐND tỉnh xem xét thời điểm áp dụng chính sách cho học sinh khuyết tật bắt đầu từ năm học 2021 - 2022 đến hết năm học 2025 - 2026. Thời gian được hưởng chế độ hỗ trợ là 09 tháng/năm.

- **Về nguồn kinh phí:**

Đề nghị ghi rõ như sau: Nguồn kinh phí thực hiện chế độ hỗ trợ cho học sinh khuyết tật học tại Trường Trẻ em Khuyết tật tỉnh và học sinh học hòa nhập tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị được bố trí từ ngân sách địa phương cấp cho sự nghiệp giáo dục hàng năm.

Ngoài ra, Ban VHXH HĐND tỉnh đề nghị HĐND, UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo thực hiện một số nội dung sau:

1. Tiếp tục có chính sách đầu tư cơ sở vật chất, phát triển Trường Trẻ em khuyết tật tỉnh đáp ứng nhu cầu dạy học, hướng nghiệp, dạy nghề và hòa nhập của trẻ em khuyết tật ngày càng tăng trên địa bàn.

2. Chỉ đạo rà soát lại quy định về phụ cấp, chính sách ưu đãi đối với nhà giáo, cán bộ quản lý giáo dục, nhân viên hỗ trợ giáo dục người khuyết tật tại các cơ sở giáo dục công lập theo quy định tại điểm 2, mục 1 điều 7 Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người khuyết tật nhằm thực hiện việc chi trả bảo đảm kịp thời các chế độ cho giáo viên.

II. Thẩm tra Tờ trình số 123/TTr-UBND ngày 11/8/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao của tỉnh Quảng Trị lập thành tích trong thi đấu tại các đại hội, giải thi đấu thể dục thể thao

1. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Quyết định số 32/2011/QĐ-TTg ngày 06/06/2011 của Thủ tướng Chính phủ về một số chế độ đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao được tập trung tập huấn và thi đấu, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định 1093/QĐ-UBND ngày 20/6/2013 quy định về mức tiền thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao lập thành tích trong thi đấu. Sau khi ban hành, chính sách đã tạo động lực, góp phần động viên, khuyến khích đội ngũ huấn luyện viên, vận động viên rèn luyện và đạt thành tích cao tại các giải thi đấu thể thao cấp quốc gia và cấp tỉnh. Theo số liệu báo cáo của Sở Văn hóa - Thể thao - Du lịch, kết quả từ năm 2013 đến nay toàn tỉnh đã có tổng cộng 38 huy chương vàng, bạc, đồng cấp quốc gia với tổng kinh phí khen thưởng gần 2.6 tỷ đồng từ ngân sách địa phương.

Căn cứ Nghị định số 152/2018/NĐ-CP ngày 7/11/2018 của Chính phủ quy định một số chế độ đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao trong thời gian tập trung tập huấn, thi đấu, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 10/02/2020 quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao tỉnh Quảng Trị lập thành tích tại đại hội, giải thể thao quốc gia. Tuy nhiên, việc ban hành quyết định này chỉ áp dụng cho vận động viên, huấn luyện viên lập thành tích tại các giải thi đấu cấp quốc gia, không áp dụng đối với các giải thi đấu cấp tỉnh nên hiện nay các đơn vị không có cơ sở để thực hiện việc chi trả mức thưởng cho huấn luyện viên và vận động viên đạt thành tích các giải thể thao trên địa bàn tỉnh.

Căn cứ điểm c, khoản 4, điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định “*Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định biện pháp phát triển sự nghiệp văn hóa, thông tin, thể dục, thể thao*”; khoản 3, điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước: “*HĐND tỉnh quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ... để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”, vì vậy việc ban hành “*Nghị quyết về quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao của tỉnh Quảng Trị lập thành tích trong thi đấu tại các đại hội, giải thi đấu thể dục thể thao*” là rất cần thiết nhằm tiếp tục động viên huấn luyện viên, vận động viên rèn luyện và thi đấu lập thành tích trong thi đấu tại các đại hội, giải thi đấu thể dục thể thao cấp quốc gia và trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

2. Về nội dung Tờ trình, dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ đề nghị thông qua Nghị quyết do UBND tỉnh trình đã đảm bảo đúng quy trình, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của Luật Ban hành văn bản

quy phạm pháp luật năm 2015. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết lấy ý kiến của Sở Tài chính, Sở Tư pháp, UBNDTTQVN tỉnh và các sở, ngành liên quan. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh cơ bản thống nhất với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, mức tiền thưởng nêu trong dự thảo nghị quyết, đồng thời đề nghị điều chỉnh một số nội dung như sau:

- Đề nghị bổ sung thêm các căn cứ pháp lý sau vào dự thảo Nghị quyết:

- + Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015
- + Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020

- Về điều khoản thi hành: Đề nghị bỏ khoản 1, Điều 5 dự thảo nghị quyết “Bãi bỏ Quyết định số 04/2020/QĐ-UBND ngày 10/2/2020 của UBND tỉnh về quy địnhkể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành” vì không cần thiết.

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua nghị quyết về “*Chính sách hỗ trợ tiếp cận giáo dục cho học sinh khuyết tật tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị từ 2021 - 2026*” và “*Quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao của tỉnh Quảng Trị lập thành tích trong thi đấu tại các đại hội, giải thi đấu thể dục thể thao*”.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thứ 4, HĐND khóa VIII, kính trình HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Như tp mời;
- Lưu: VHXX, VT.

TM. BAN VHXX HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN



Hồ Thị Thu Hằng

