

Số: **116** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **29** tháng 6 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào trên địa bàn tỉnh Quảng Trị quản lý

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào trên địa bàn tỉnh Quảng Trị quản lý như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN:

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 117/2017/NĐ-CP ngày 19/10/2017 của Chính phủ quy định về quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước đối với một số hoạt động đối ngoại;

Thực hiện Văn bản thỏa thuận hợp tác giữa tỉnh Quảng Trị và tỉnh Savannakhet giai đoạn 2023-2025 ký ngày 27/12/2022 tại Thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị;

Thực hiện Văn bản thỏa thuận hợp tác giữa tỉnh Quảng Trị và tỉnh Salavan, giai đoạn 2023-2025 ký ngày 27/12/2022 tại Thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị;

Thực hiện Biên bản ghi nhớ thiết lập mối quan hệ hợp tác hữu nghị giữa Tỉnh ủy Quảng Trị, nước CHXHCN Việt Nam và Tỉnh ủy Champasak, nước CHDCND Lào ký ngày 11 tháng 01 năm 2023 tại thủ đô Viêng Chăn, nước CHDCND Lào;

Thực hiện Kế hoạch số 67/KH-UBND ngày 30/3/2023 của UBND tỉnh thực hiện thỏa thuận hợp tác giữa tỉnh Quảng Trị với hai tỉnh Savannakhet, Salavan Nước CHDCND Lào giai đoạn 2023-2025;

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thời gian vừa qua, hợp tác giữa các tỉnh của nước CHDCND Lào và tỉnh Quảng Trị thực hiện theo các văn bản thỏa thuận hợp tác giữa tỉnh Quảng Trị và các

tỉnh Salavan, Savannakhet, nước Lào, trong đó có nội dung hợp tác đào tạo cán bộ, học sinh Lào tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Trị quản lý.

Tuy nhiên, nội dung, mức chi đào tạo, hỗ trợ cho học sinh, cán bộ Lào thuộc diện thỏa thuận hợp tác chưa có quy định chế độ, chính sách của địa phương ban hành theo quy định của Luật NSNN, việc bố trí kinh phí thực hiện nhiệm vụ đào tạo thực hiện theo các văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy, vận dụng các văn bản quy định của Trung ương, Thông tư số 24/2018/TT-BTC ngày 13/2/2018 của Bộ Tài chính quy định nội dung chi, mức chi đào tạo cho lưu học sinh Lào và Campuchia (diện Hiệp định) học tập tại Việt Nam và căn cứ khả năng ngân sách, điều kiện thực tế tại địa phương để áp dụng tham mưu trình đảm bảo kinh phí cho các cơ sở đào tạo và hỗ trợ cho cán bộ, học sinh Lào.

Hiện nay, hợp tác hữu nghị giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh của nước Lào duy trì thường xuyên, từ 2 tỉnh Salavan, Savannakhet nay thêm tỉnh Champasak. Các cơ sở đào tạo, số lượng học sinh, theo các Văn bản thỏa thuận và Kế hoạch đào tạo giai đoạn có tính ổn định, thời gian hợp tác lâu dài (từ năm 2023-2026).

Do đó, việc quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước CHDCND Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước CHDCND Lào thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương là hết sức cần thiết.

Nhiệm vụ chi của địa phương được quy định tại điểm a khoản 1 Điều 6 Nghị định số 117/2017/NĐ-CP ngày 19/10/2017 của Chính phủ quy định: “a) Chi các hoạt động hợp tác, giao lưu với nước ngoài về chính trị, quốc phòng, an ninh, kinh tế, văn hóa, xã hội; phục vụ công tác ngoại giao văn hóa thuộc nhiệm vụ của địa phương.”

Và thẩm quyền ban hành văn bản của Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ, tại:

+ Điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 “h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

+ Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ: “3. Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp.

Vì vậy, UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào thuộc

diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào trên địa bàn tỉnh Quảng Trị quản lý, trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:

1. Mục đích:

Thực hiện quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào trên địa bàn tỉnh Quảng Trị quản lý thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh phù hợp theo quy định hiện hành của pháp luật.

2. Quan điểm xây dựng:

Nghị quyết xây dựng đảm bảo theo quy định của Luật ngân sách nhà nước, Luật ban hành văn bản; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP của Chính phủ; Nghị định 117/2017/NĐ-CP của Chính phủ;

Quy định mức chi, nội dung chi tại Nghị quyết nhằm đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và điều kiện kinh tế - xã hội, khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:

Căn cứ văn bản số 105/HĐND-TTCTĐB ngày 28/4/2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thống nhất nội dung kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh – kỳ họp thường lệ năm 2023;

UBND tỉnh giao Sở Tài chính xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào trên địa bàn tỉnh Quảng Trị quản lý.

Trong quá trình soạn thảo, dự thảo Nghị quyết đã được lấy ý kiến các Sở, Ban ngành, đơn vị có liên quan và đã được đăng tải trên cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Trị để lấy ý kiến rộng rãi đối với các đối tượng chịu tác động của các quy định trong Nghị quyết; ý kiến tham gia của Ủy Ban mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Căn cứ ý kiến tham gia, đóng góp; cơ quan soạn thảo đã tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:

1. Bố cục:

Nghị quyết gồm 5 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nội dung và mức hỗ trợ đào tạo dài hạn

Điều 4. Nội dung và mức hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng ngắn hạn

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 6. Điều khoản thi hành

2. Nội dung cơ bản:

Dự thảo Nghị quyết xây dựng các nội dung cơ bản sau:

- a. Quy định phạm vi đối tượng áp dụng
- b. Quy định nội dung chi và mức chi hỗ trợ cụ thể áp dụng thực hiện nhiệm vụ đào tạo của các cơ sở đào tạo, cơ quan, đơn vị thực hiện nhiệm vụ đào tạo, bồi dưỡng, hỗ trợ các đối tượng học sinh, cán bộ Lào tham gia học tập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị quản lý.
- c. Quy định nguồn kinh phí thực hiện
- d. Quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, học sinh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào thuộc diện hợp tác đào tạo giữa tỉnh Quảng Trị và các tỉnh nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào trên địa bàn tỉnh Quảng Trị quản lý, UBND tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./v

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Các PVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TCTM. v

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng