

## **BÁO CÁO**

### **Về việc thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan Nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm 2023**

Thực hiện Nghị quyết số 106/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh Quảng Trị về Kế hoạch tổ chức kỳ họp kỳ họp thường lệ Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2023; Kế hoạch số 152/KH-HĐND ngày 12/6/2023 của HĐND tỉnh về tổ chức kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh, nhiệm kỳ 2021-2026, UBND tỉnh báo cáo kết quả việc thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) của các cơ quan Nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm 2023 như sau:

#### **1. Việc thi hành Hiến pháp và các văn bản QPPL của các cơ quan Nhà nước cấp trên**

##### *a. Cấp tỉnh*

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương và Chương trình công tác trọng tâm năm 2023, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành các Quyết định, Kế hoạch, Công văn để tổ chức triển khai thi hành các Luật và văn bản quy phạm pháp luật (QPPL), kết quả cụ thể như sau:

- UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 21/KH-UBND ngày 29/01/2023 về công tác phổ biến GDPL, hòa giải cơ sở, cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2023 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. Trong đó, giao nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị chủ trì triển khai, phổ biến các luật, pháp lệnh, văn bản pháp luật được ban hành năm 2022<sup>1</sup> có hiệu lực trong năm 2023; 06 Luật mới vừa được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 4, Quốc hội khóa XV<sup>2</sup> và các dự thảo chính sách, pháp luật có tác động lớn đến xã hội; các văn bản, quy định có liên quan trực tiếp đến sản xuất, kinh doanh, quyền và lợi ích hợp pháp của người dân, doanh nghiệp; cải cách hành chính; phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tội phạm ma túy, dịch bệnh, thiên tai, tệ nạn xã hội; hỗ trợ khởi nghiệp; chuyển đổi số; pháp luật về khiếu nại, tố cáo; pháp luật về đất đai, bảo vệ môi trường;... vấn đề dư luận xã hội quan tâm hoặc cần định hướng dư luận xã hội; Công ước, điều

<sup>1</sup> Luật Cảnh sát cơ động; Luật Điện ảnh; Luật Kinh doanh bảo hiểm; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ.

<sup>2</sup> Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở; Luật Dầu khí; Luật phòng, chống bạo lực gia đình; Luật Thanh tra; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tàn số vô tuyến điện và Luật Phòng, chống rửa tiền.

ước quốc tế, các Hiệp định Thương mại tự do Việt Nam đã tham gia ký kết có liên quan trực tiếp đến người dân, doanh nghiệp. Triển khai các nhiệm vụ trong Chương trình, Đề án về PBGDPL: Đề án "Tổ chức truyền thông chính sách có tác động lớn đến xã hội trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật giai đoạn 2022-2027"; Đề án "Tăng cường năng lực tiếp cận pháp luật của người dân" và các chương trình, Đề án khác theo hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương; Tổ chức tổng kết 10 năm thực hiện Luật Hòa giải ở cơ sở; Tham gia Hội thi hòa giải viên giỏi toàn quốc lần thứ IV; Hướng dẫn đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

- UBND tỉnh cũng đã ban hành các Kế hoạch và văn bản chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương chủ động xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện các Luật, Nghị định của Chính phủ, Thông tư của các Bộ, ngành thuộc trách nhiệm, phạm vi quản lý của ngành, cơ quan, địa phương mình.<sup>3</sup>

### *b. Cấp huyện*

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã ban hành các Kế hoạch triển khai thi hành và tuyên truyền, phổ biến các Luật mới được ban hành đến cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân ở địa phương; ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn UBND các xã, phường, thị trấn tăng cường, đẩy mạnh hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật đến với nhân dân. Bên cạnh đó, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã ban hành các văn bản tổ chức triển khai thực hiện công tác quản lý nhà nước trên các ngành, lĩnh vực, nâng cao việc tuân thủ Hiến pháp và pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trên địa bàn, gắn với trách nhiệm của người đứng đầu.

---

<sup>3</sup> - Kế hoạch số 124/KH-UBND ngày 26/5/2023 của UBND tỉnh về tổng kết 10 năm thi hành Luật hòa giải ở cơ sở;

- Kế hoạch số 08/KH-UBND ngày 13/01/2023 của UBND tỉnh về thực hiện công tác quản lý, xử lý vi phạm hành chính năm 2023 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

- Kế hoạch số 33/KH-UBND ngày 10/02/2023 của UBND tỉnh về hệ thống hóa VBQPPL kỳ 2019-2023 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

- Quyết định số 509/QĐ-UBND ngày 21/3/2023 của UBND tỉnh về việc ban hành Kế hoạch kiểm tra công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính năm 2023;

- Kế hoạch số 20/KH-UBND ngày 29/01/2023 của UBND tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2023;

- Quyết định số 874/QĐ-UBND ngày 05/5/2023 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 148/NQ-CP ngày 11/11/2022 của Chính phủ và Chương trình hành động số 51-CTr/TU ngày 10/01/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TW ngày 24/01/2022 của Bộ Chính trị về quy hoạch, xây dựng, quản lý và phát triển bền vững đô thị Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045;

- Quyết định số 1048/QĐ-UBND ngày 19/5/2023 của UBND tỉnh ban hành Chương trình phát triển thị trường khoa học và công nghệ, doanh nghiệp khoa học và công nghệ tỉnh Quảng Trị đến năm 2030;

- Kế hoạch số 30/KH-UBND ngày 09/02/2023 của UBND tỉnh thực hiện Chương trình Phát triển thanh niên tỉnh Quảng Trị năm 2023;

- Kế hoạch số 18/KH-UBND ngày 19/01/2023 của UBND tỉnh về việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính trong các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

- Chỉ thị số 01/CT-UBND ngày 18/01/2023 của UBND tỉnh về việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 trên địa bàn tỉnh.

## **2. Việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh**

- UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành 11 Nghị quyết (quy phạm pháp luật). Trên cơ sở các Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã giao các Sở, ban, ngành liên quan tham mưu xây dựng, trình UBND tỉnh ban hành các Quyết định, Kế hoạch để tổ chức thực hiện các Nghị quyết. Đồng thời, UBND tỉnh cũng đã có nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố căn cứ chức năng, nhiệm vụ của mình, tổ chức thực hiện tốt các Nghị quyết của HĐND tỉnh.

- UBND tỉnh đã ban hành 09 Quyết định QPPL để quy định những vấn đề thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh theo điều 28 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015.

## **3. Kết quả đạt được trong việc triển khai thi hành các Luật, văn bản QPPL dưới Luật**

*a. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành Luật và các văn bản QPPL dưới Luật*

Trên cơ sở chỉ đạo của các Bộ, ngành Trung ương và của UBND tỉnh, các Sở, ngành, HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã chủ động triển khai thực hiện các Luật và văn bản QPPL thuộc trách nhiệm, phạm vi quản lý của ngành, cơ quan, địa phương mình. Các Sở, ban, ngành đã ban hành hoặc tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản đôn đốc, chỉ đạo triển khai thực hiện các Luật và văn bản QPPL trên phạm vi toàn tỉnh. Xây dựng, tham mưu UBND tỉnh ban hành theo thẩm quyền hoặc trình HĐND tỉnh ban hành các văn bản QPPL, văn bản hành chính quy định chi tiết các điều, khoản được giao tại Luật. Công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh về cơ bản được thực hiện theo đúng quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

*b. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật*

Công tác tuyên truyền, PBGDPL được các cấp, các ngành và các địa phương chú trọng thực hiện. Hầu hết các cơ quan, đơn vị địa phương đã ban hành Kế hoạch PBGDPL năm 2023 đúng thời hạn quy định. Thông qua đó, xác định các nhiệm vụ cụ thể, tiến độ thực hiện, trách nhiệm của cơ quan chủ trì và cơ quan phối hợp trong thực hiện nhiệm vụ.

Về nội dung: Trong 6 tháng đầu năm, các sở, ban ngành tập trung phổ biến triển khai các văn bản quy định lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của đơn vị mình. UBND các huyện, thành phố, thị xã cũng thực hiện và chỉ đạo UBND các xã, phường, thị trấn trên địa bàn triển khai các văn bản pháp luật, Nghị Quyết của HĐND và Quyết định của UBND các cấp, cụ thể như: Luật Cảnh sát cơ động; Luật Điện ảnh; Luật Kinh doanh bảo hiểm; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ, Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở; Luật phòng, chống bạo lực gia đình; Luật Thanh tra; và Luật Phòng, chống rửa tiền; các văn bản, quy định có liên quan trực tiếp đến sản xuất, kinh doanh, quyền và lợi ích hợp pháp của người dân, doanh nghiệp; cải cách hành chính; phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tội phạm ma túy, chuyên đổi số; pháp luật về khiếu nại, tố cáo; pháp luật về đất đai, bảo vệ môi trường... vấn đề dư luận xã hội quan tâm hoặc cần định hướng dư luận xã hội. Các ngành, các cấp đã tập trung triển khai truyền thông các dự thảo chính sách, pháp luật có tác động lớn đến xã hội, nổi bật như

Dự thảo Luật đất đai, Dự thảo Nghị định hướng dẫn Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Về hình thức: Bên cạnh hình thức phổ biến pháp luật trực tiếp, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã đa dạng hóa các hình thức PBGDPL, tùy thuộc vào đối tượng và nội dung PBGDPL để sử dụng hình thức phù hợp như thông qua các trang thông tin điện tử, cổng thông tin điện tử, qua các ứng dụng mạng xã hội như Facebook, Zalo, qua chuyên trang, chuyên mục trên sóng Đài PTTH Quảng Trị, báo Quảng Trị; sử dụng các pano, áp phích, tranh cổ động, xây dựng các video theo từng đề tài, lĩnh vực để đưa Luật, Nghị định, Nghị quyết đến tận người dân trên địa bàn một cách có hiệu quả nhất.

Tính đến ngày 01/6/2023, toàn tỉnh đã thực hiện khoảng gần 619 cuộc PBGDPL (trong đó 353 cuộc tại cấp tỉnh, 266 cuộc tại địa bàn cấp huyện và cấp xã) với tổng số lượt người tham dự là 159.599 (trong đó: 141.331 lượt tham gia tại cấp tỉnh, 18.286 lượt người tham gia tại cấp huyện và cấp xã). Tổng số tài liệu phát hành miễn phí là 7.776 (trong đó 2.061 tài liệu của cấp tỉnh, 5.715 tài liệu của cấp huyện và cấp xã).

#### *c. Tình hình tuân thủ, chấp hành Luật và văn bản QPPL*

Tình hình tuân thủ các quy định pháp luật ở tất cả các ngành, các lĩnh vực quản lý Nhà nước và ở các địa phương về cơ bản đã đi vào nề nếp. Các vi phạm pháp luật trong hoạt động quản lý Nhà nước ở các ngành, lĩnh vực đã được xử lý kịp thời theo đúng quy định của pháp luật. Qua công tác tự kiểm tra văn bản nhận thấy các văn bản QPPL do UBND tỉnh ban hành đều đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

Công tác theo dõi thi hành pháp luật trong 6 tháng đầu năm 2023 cũng được các cơ quan, đơn vị, địa phương chú trọng. Nhiều đơn vị đã thành lập các Đoàn kiểm tra theo dõi thi hành pháp luật, xử lý vi phạm hành chính (Sở Khoa học và Công nghệ, Cục Quản lý thị trường, Sở Giao thông vận tải, UBND các huyện, thị xã, thành phố...). Qua công tác kiểm tra đã phát hiện ra một số sai phạm và đã xử lý hoặc kiến nghị xử lý theo thẩm quyền.

#### *d. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành Luật và văn bản QPPL*

UBND tỉnh và UBND các huyện, thành phố, thị xã đã quan tâm, chỉ đạo bố trí kinh phí trong nguồn kinh phí hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị, địa phương và tạo điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị cho công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, triển khai thi hành pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật. Tuy nhiên ở một số địa phương, nhất là cấp xã, sự bố trí nguồn lực vẫn còn hạn chế.

### **4. Khó khăn, vướng mắc**

- Một số văn bản QPPL vẫn còn sự chông chéo, mâu thuẫn ảnh hưởng tới việc triển khai thi hành .

- Việc quy định chi tiết, hướng dẫn thực hiện một số Luật và các VBQPPL còn chậm trễ, một số nội dung chưa rõ ràng gây ra nhiều khó khăn và vướng mắc cho địa phương như: Một số bộ ngành chưa ban hành văn bản hướng dẫn về vị trí việc làm đối với công chức nghiệp vụ chuyên ngành được giao quản lý từ trung ương đến địa phương, định mức biên chế trong cơ quan, tổ chức thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý nên địa phương gặp khó khăn trong xác định vị trí việc làm, biên chế trong các cơ quan, tổ chức hành chính thuộc phạm

vi quản lý, từ đó khó khăn cho công tác kiện toàn, sắp xếp, tổ chức bộ máy; việc ban hành các Thông tư hướng dẫn thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi của các cơ quan nhà nước cấp trên còn chậm, chưa rõ ràng.

- Cơ sở vật chất, kinh phí, nhân lực một số địa phương, đơn vị còn hạn chế nên phần nào ảnh hưởng đến thực hiện nhiệm vụ PBGDPL, theo dõi thi hành pháp luật. Việc huy động kinh phí ngoài ngân sách nhà nước cho hoạt động thi hành Luật và các văn bản QPPL còn khó khăn.

- Một số Nghị quyết, Quyết định khi triển khai thực hiện ở địa phương, cơ sở còn gặp nhiều khó khăn do vướng mắc trong cơ chế, chính sách và điều kiện thực tế như: Sau khi Nghị Quyết số 16/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh Quảng Trị quy định mức chi đối với công tác phổ biến giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị được ban hành, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 18/QĐ-UBND ngày 27/8/2015 quy định mức chi đối với công tác PBGDPL, hòa giải cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; tuy nhiên, một số địa phương chưa cân đối được ngân sách để chi đúng theo quy định cho hoạt động hòa giải ở cơ sở.

- Một số địa phương chưa nghiêm túc trong công tác chỉ đạo, điều hành, thiếu kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Nghị Quyết như chưa bố trí phần kinh phí từ ngân sách huyện để thực hiện Nghị Quyết số 10/2018/NQ-HĐND về chính sách hỗ trợ đất ở và kinh phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở, đất sản xuất cho hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo và hộ nghèo ở các xã khu vực III, thôn, bản đặc biệt khó khăn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2019-2022.

- Thi hành pháp luật trong một số lĩnh vực còn vướng mắc hoặc chưa triệt để: đất đai, quản lý và sử dụng pháo nổ.

## **5. Kiến nghị và giải pháp**

### *a. Đối với Chính phủ, Bộ, ngành Trung ương*

- Đề nghị Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương cần quan tâm hơn nữa trong việc nâng cao chất lượng xây dựng ban hành chính sách, văn bản quy phạm pháp luật nhằm đảm bảo tính khả thi, tính ổn định, tính kịp thời, hạn chế sự thiếu thống nhất, mâu thuẫn chồng chéo giữa các văn bản quy phạm pháp luật. Cần đẩy mạnh hơn nữa công tác ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật cần phải kịp thời, đồng bộ nhằm tạo điều kiện cho địa phương triển khai thực hiện. Kịp thời sửa đổi các quy định chưa hợp lý trong Luật và các văn bản QPPL để địa phương có cơ sở tổ chức thực hiện đảm bảo thời gian yêu cầu như Thông tư số 02/2022/UBDT của Ủy ban Dân tộc và Thông tư 15/2022/BTC của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện CTMTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo Quyết định số 1719/QĐ-TTg...

- Chính phủ, Bộ Tư pháp tiếp tục có những Chương trình, Đề án trong giai đoạn tiếp theo để hỗ trợ kinh phí từ Trung ương cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật để hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật ở địa; quan tâm tổ chức các hội nghị tập huấn nghiệp vụ cho cán bộ phụ trách công tác theo dõi thi hành pháp luật, quản lý xử lý vi phạm hành chính ở địa phương. đáp ứng được yêu cầu thực hiện nhiệm vụ.

*b. Đối với HĐND tỉnh*

- Đề nghị HĐND tỉnh tăng cường thực hiện chức năng giám sát việc tuân thủ Hiến pháp, pháp luật ở địa phương, đặc biệt là các đạo luật về tư pháp, quan tâm, giám sát đối với hoạt động của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh; việc tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh, đặc biệt là các Nghị quyết liên quan đến thực hiện các định mức chi và chế độ, chính sách, lĩnh vực đầu tư công, thu hút đầu tư, kinh doanh thương mại, Chương trình mục tiêu quốc gia, phổ biến giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở.

Trên đây là báo cáo của UBND tỉnh về kết quả việc thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan Nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm 2023, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh theo quy định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Lưu: VT, NC(T).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Võ Văn Hưng**