

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 18, Hội đồng nhân dân tỉnh khoá VIII

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra các báo cáo trình kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khoá VIII như sau:

1. Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội; công tác chỉ đạo, điều hành; xây dựng chính quyền và cải cách hành chính

Ban Pháp chế thống nhất với nhận định, đánh giá trong các báo cáo của UBND tỉnh¹. Các báo cáo đã đánh giá đầy đủ, toàn diện về tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh; bảo đảm trật tự an toàn xã hội; công tác chỉ đạo, điều hành; xây dựng chính quyền và cải cách hành chính của UBND tỉnh và các cấp, các ngành ở địa phương.

Trong 6 tháng đầu năm 2023, tình hình thế giới diễn biến phức tạp, khó lường ảnh hưởng tiêu cực, bất lợi đến phát triển kinh tế - xã hội của nước ta². Được sự quan tâm của Chính phủ, Bộ, ngành Trung ương, sự nỗ lực của các cấp, các ngành ở địa phương, sự đồng lòng ủng hộ của doanh nghiệp và Nhân dân; với sự điều hành chủ động, linh hoạt, hiệu quả của UBND tỉnh, kinh tế - xã hội của tỉnh tiếp tục phát triển³, quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội được giữ vững.

Nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương tiếp tục được củng cố và tăng cường, đảm bảo thực hiện kịp thời, đúng kế hoạch. Duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, triển khai tốt công tác huấn luyện, bồi dưỡng kiến thức quốc phòng, an ninh; hoàn thành chỉ tiêu giao quân đạt 100%; tăng cường công tác tuần

¹Báo cáo số 133/BC-UBND ngày 29/6/2023 của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2023 và nhiệm vụ chủ yếu 6 tháng cuối năm 2023; Báo cáo số 134/BC-UBND ngày 29/6/2023 của UBND tỉnh về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật 6 tháng đầu năm 2023; Báo cáo số 131/BC-UBND ngày 29/6/2023 của UBND tỉnh về công tác chỉ đạo, điều hành 6 tháng đầu năm 2023

²Kinh tế thế giới tiếp tục đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức: (i) xung đột tại Ukraina dai dẳng và khó lường; (ii) NHTW nhiều nước duy trì chính sách tiền tệ thắt chặt nhằm kiểm soát lạm phát, lãi suất vẫn còn ở mức cao; (iii) nhiều đầu tàu kinh tế thế giới suy yếu hoặc phục hồi chậm hơn dự kiến (kinh tế EU rơi vào suy thoái kỹ thuật, đà phục hồi của kinh tế Trung Quốc thiếu bền vững và chưa tạo được sự lan tỏa cho các nền kinh tế khác); (iv) Đầu tư, thương mại quốc tế suy giảm; tâm lý tiết kiệm, phòng thủ tăng lên, khiến nhu cầu hàng hóa, dịch vụ giảm, ảnh hưởng đến lĩnh vực xuất khẩu, sản xuất và du lịch tại nhiều nước; (v) rủi ro tài chính - tiền tệ trong tầm kiểm soát song ảnh hưởng tới niềm tin của người dân và nhà đầu tư; và (vi) biến đổi khí hậu với thời tiết khắc nghiệt, cực đoan cản trở đà phục hồi kinh tế của các nước

³Tổng sản phẩm trên địa bàn ước tính tăng 6,52 % so với cùng kỳ năm 2022; trong đó CNXD tăng 10,68%, TMDV tăng 13,16%...

tra, kiểm soát, bảo vệ vững chắc chủ quyền biên giới; an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở khu vực biên giới, biển đảo được đảm bảo; bảo vệ an toàn tuyệt đối các sự kiện chính trị, văn hóa quan trọng, các ngày lễ, Tết trên địa bàn tỉnh.

An ninh trên các lĩnh vực được bảo đảm, trật tự an toàn xã hội được giữ vững. Công tác phòng, chống tội phạm có hiệu quả; điều tra, khám phá án đạt tỷ lệ cao⁴. Kịp thời phát hiện, làm rõ các vụ án rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng, phức tạp, dư luận xã hội quan tâm⁵, không để xảy ra các tình huống bị động, bất ngờ, điểm nóng về an ninh, trật tự. Triển khai có hiệu quả mô hình tái hoà nhập cộng đồng, hạn chế ở mức thấp nhất tình trạng người chấp hành xong án phạt tù tái phạm và vi phạm pháp luật; các mô hình trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc được phát huy và có hiệu quả.

Xây dựng chính quyền và cải cách hành chính tiếp tục được chú trọng. Thực hiện tốt việc sắp xếp tinh gọn bộ máy hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập gắn với tinh giản biên chế và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức. Đẩy mạnh cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin, tăng cường kiểm tra, tự kiểm tra cải cách hành chính. Chú trọng các tiện ích số hóa, công khai hóa, đơn giản hóa các thủ tục trong giải quyết thủ tục hành chính; niềm yết công khai, đầy đủ và tiếp nhận, trả kết quả thủ tục hành chính theo cơ chế “một cửa”. Trao đổi văn bản, tài liệu công vụ qua môi trường mạng; minh bạch, công khai hoạt động quản lý, điều hành, tiếp cận thông tin theo đúng quy định.

Công tác cải cách tư pháp tiếp tục được các cấp ủy, chính quyền quan tâm lãnh đạo, tổ chức thực hiện đạt kết quả tích cực. Các cơ quan tư pháp đã thực hiện tốt chương trình, kế hoạch trọng tâm công tác cải cách tư pháp đã đề ra. Chất lượng điều tra, truy tố, xét xử được nâng lên theo tinh thần cải cách tư pháp. Các cơ quan tố tụng đã phối hợp chặt chẽ trong giải quyết các vụ án, vụ, việc đúng quy định của pháp luật. Công tác phổ biến giáo dục pháp luật được tăng cường góp phần nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ và nhân dân trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, trong công tác bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền và cải cách hành chính vẫn còn những khó khăn, hạn chế: Một số loại tội phạm gia tăng, tính chất và hậu quả vẫn còn nghiêm trọng⁶; tội phạm ma túy giảm về số vụ nhưng số tang vật thu giữ lớn, phương thức vận chuyển tinh vi khó xử lý tận gốc, cho thấy loại tội phạm này còn diễn biến phức tạp⁷; vi phạm pháp luật về môi trường chưa được ngăn chặn có hiệu quả, đặc biệt là tình trạng khai thác cát, sỏi trái phép trên sông Hiếu, sông Thạch Hãn, sông Ô

⁴Tiếp nhận, thụ lý 100% tin báo, tố giác tội phạm, đã giải quyết 204 tin (đạt 60,9%); khởi tố mới 198 vụ/296 bị can, chuyển đề nghị truy tố 240 vụ/393 bị can

⁵Xảy ra 13 vụ, làm rõ 12/13 vụ (đạt tỷ lệ 92,3%)

⁶Tội phạm về TTXH xảy ra 165 vụ, làm chết 06 người, bị thương 52 người, thiệt hại tài sản 4,84 tỷ đồng (So với cùng kỳ năm 2022, tăng 48 vụ); Trong đó: Tội trộm cắp tài sản chiếm 30,3%; tội cố ý gây thương tích chiếm 23,6%; tội lừa đảo chiếm đoạt tài sản chiếm 17%

⁷Phát hiện, bắt giữ 61 vụ/96 đối tượng (giảm 12 vụ/15 đối tượng), tang vật thu giữ 0,377g heroin, 310.671 viên ma túy và 12,1 kg ma túy tổng hợp

Lâu vẫn tiếp tục xảy ra, gây bức xúc trong nhân dân; gian lận thương mại, buôn lậu, vận chuyển hàng cấm diễn phức tạp⁸, tình trạng mua bán hàng hóa online các kênh thương mại điện tử và trang mạng xã hội còn khó khăn trong kiểm soát nguồn gốc, chất lượng; tai nạn giao thông giảm về số vụ, số người chết nhưng vẫn ở mức cao⁹. Kỷ luật, kỷ cương, ý thức chấp hành mệnh lệnh hành chính chưa nghiêm, còn thiếu quyết liệt trong chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao ở một số địa phương, đơn vị. Tiếp nhận, trả kết quả thủ tục hành chính theo cơ chế “một cửa” ở một số địa phương còn chậm.

Về nhiệm vụ, giải pháp bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, xây dựng chính quyền và cải cách hành chính 6 tháng cuối năm 2023, Ban Pháp chế thống nhất như báo cáo của UBND tỉnh; đồng thời kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành đẩy mạnh công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, nhất là tội phạm có tổ chức, tội phạm băng nhóm, tội phạm ma túy, tội phạm trên tuyến biên giới Việt - Lào; làm tốt công tác phòng, chống buôn lậu và gian lận thương mại; xử lý nghiêm các hoạt động khai thác tài nguyên khoáng sản trái pháp luật. Tiếp tục rà soát, đơn giản hóa, số hóa quy trình, kết quả giải quyết để công khai, minh bạch trong giải quyết thủ tục hành chính; xử lý nghiêm những tổ chức, cá nhân những nhiễu, gây phiền hà trong giải quyết thủ tục hành chính; thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả bộ chỉ số theo dõi, đánh giá kết quả cải cách hành chính hàng năm của các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện, cấp xã để nâng cao chỉ số cải cách hành chính, chỉ số quản trị và hành chính công, chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh năm 2023¹⁰. Tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật trong học sinh, sinh viên; phòng ngừa tình trạng bạo lực học đường¹¹, xây dựng môi trường học tập an toàn, lành mạnh. Tập trung rà soát, xử lý các điểm đầu nối trái phép, các điểm đen, điểm tiềm ẩn tai nạn giao thông trên các tuyến đường¹², góp phần giảm tai nạn giao thông trên địa bàn. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về đào tạo, sát hạch lái xe ở các cơ sở đào tạo, trung tâm sát hạch lái xe nhằm nâng cao chất

⁸Phát hiện bắt giữ 133 vụ/135 đối tượng, thu giữ hàng hóa trị giá 2,8 tỷ đồng. Khởi tố 28 vụ/35 bị can; xử lý hành chính 96 đối tượng với số tiền 1,79 tỷ đồng

⁹Tai nạn giao thông xảy ra 65 vụ, làm chết 30 người, bị thương 58 người (so với cùng kỳ năm 2022 số vụ giảm 01, số người chết giảm 11, số người bị thương tăng 02)

¹⁰Năm 2022: Chỉ số cải cách hành chính của tỉnh Quảng Trị xếp thứ 52/63 tỉnh/thành (tăng 1 bậc so với năm 2021); Chỉ số quản trị và hành chính công xếp thứ 37/63 tỉnh/thành (giảm 9 bậc so với năm 2021); Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh xếp thứ 59/63 tỉnh/thành (giảm 18 bậc so với năm 2021).

¹¹Vụ ở Trường THCS ở huyện Vĩnh Linh với học sinh của Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên huyện Vĩnh Linh; vụ học sinh lớp 9, Trường TH&THCS Ba Lòng, huyện Đakrông; vụ bạo lực học đường xảy ra vào ngày 2/4, tại thị trấn Khe Sanh, huyện Hướng Hoá; vụ ở Trường THCS thị trấn Gio Linh, huyện Gio Linh... Trong đó, đáng chú ý nhất là vụ em Nguyễn Văn Q. (15 tuổi, học lớp 9, Trường THCS thị trấn Krông Klang, huyện Đakrông) bị Lê Hữu Q. (15 tuổi, học lớp 9 Trường tiểu học và THCS Ba Lòng, huyện Đakrông) đâm chết; Vụ nữ sinh lớp 8 trường THCS thị trấn Gio Linh bị bạn bắt quỳ trong nhà vệ sinh....

¹²Chợ Tân Long, ngã ba Tân Liên (huyện Hướng Hóa); chợ Bồ Bản (huyện Triệu Phong); Điểm tại Km8+450: 300md, Quốc lộ 9; Điểm tại Km0+770: 80md, Km6+115: 170md, Km8+460: 70md, Km8+940: 80md, Km10+620: 70md, Quốc lộ 15 D; Điểm Km 763 + 350 và Km 764 + 300 (Đường liên xã Triệu Giang đầu nối Quốc lộ 1), Km 735 + 750 (Tuyến đường tránh khu di tích đôi bờ Hiền Lương), Quốc lộ 1....

lượng công tác đào tạo, sát hạch cấp giấy phép lái xe trên địa bàn tỉnh¹³. Tăng cường công tác kiểm tra, rà soát phòng cháy, chữa cháy, kịp thời phát hiện, khắc phục những thiếu sót trong phòng cháy, chữa cháy, đảm bảo an toàn trong sinh hoạt, trong hoạt động sản xuất kinh doanh. Chuẩn bị và tổ chức tốt diễn tập khu vực phòng thủ tỉnh, diễn tập phòng thủ dân sự tỉnh năm 2023.

2. Báo cáo số 127/BC-UBND ngày 28/6/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm 2023

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm 2023 của UBND tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2023, các cấp, các ngành đã tăng cường công tác tuyên truyền giáo dục, nâng cao nhận thức của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức về phòng, chống tham nhũng; tổ chức thực hiện nghiêm túc pháp luật về phòng, chống tham nhũng; triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng, chống tham nhũng¹⁴.

Tuy nhiên, việc phát hiện các vụ, việc tham nhũng thông qua công tác tự kiểm tra trong nội bộ cơ quan, đơn vị, địa phương còn hạn chế; công tác phòng ngừa gắn với công khai, minh bạch ở một số lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tham nhũng có lúc, có nơi thực hiện chưa tốt như trong đầu tư xây dựng, mua sắm tài sản công, quản lý đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, đền bù giải phóng mặt bằng; việc giám sát cộng đồng đối với các công trình, dự án xây dựng từ nguồn ngân sách nhà nước hiệu quả chưa cao.

Về nhiệm vụ trọng tâm công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng cuối năm 2023, Ban Pháp chế thống nhất như báo cáo của UBND tỉnh; đồng thời, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo tăng cường công tác tuyên truyền pháp luật về phòng, chống tham nhũng; đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là quy trình, thủ tục hành chính theo cơ chế “một cửa”, “một cửa liên thông”; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện tốt việc công khai, minh bạch hoạt động và trong triển khai các chương trình, dự án đầu tư, quy hoạch, điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng đất, các dự án khai thác tài nguyên, khoáng sản để Nhân dân, các cơ quan, tổ chức giám sát, phòng ngừa tham nhũng. Phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương trong công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, quản lý, giám sát cán bộ, công chức, viên chức, kịp thời phát hiện, xử lý đúng pháp luật các vụ, việc tham nhũng, tiêu cực.

3. Báo cáo số 126/BC-UBND ngày 28/6/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng đầu năm 2023

¹³Trường TCN GTVT Quảng Trị (lưu lượng <1000 học viên), Trường TCN TH ASEAN (lưu lượng <1000 học viên), Trung tâm GDNN Mạnh Linh (lưu lượng <500 học viên), Trung tâm ĐT&SHLX Quảng Trị (lưu lượng <500 học viên). Có 02 trung tâm sát hạch lái xe ô tô: Trung tâm ĐT&SHLC Quảng Trị (loại 2), Trung tâm SHLX thuộc Công ty TNHH XD Mạnh Linh (loại 2)

¹⁴Các cấp, các ngành đã ban hành mới, sửa đổi bổ sung 96 văn bản liên quan đến các chế độ, định mức, tiêu chuẩn; chuyển đổi vị trí công tác 36 CB, CC, VC; thực hiện công khai, kê khai tài sản thu nhập năm 2022 với 2.678 trường hợp; thực hiện thanh tra, kiểm tra 26 cuộc tại 38 cơ quan, đơn vị...

Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của UBND tỉnh về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng đầu năm 2023. Ban nhận thấy công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo đảm bảo theo quy định của pháp luật. Các ngành, các cấp đã bố trí nơi tiếp công dân; niêm yết quy chế, quy định, quy trình và phân công lãnh đạo, công chức tiếp công dân; kịp thời hướng dẫn, giải đáp yêu cầu, kiến nghị liên quan, giúp công dân thực hiện đúng quyền, nghĩa vụ. Lãnh đạo tỉnh đã tăng cường tiếp công dân, quan tâm chỉ đạo giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; các sở, ban, ngành, địa phương đã chú trọng trong chỉ đạo, điều hành, lắng nghe, đối thoại trực tiếp với công dân để xem xét, giải quyết các vụ việc. Công tác giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo đảm bảo trình tự, thủ tục, chất lượng được nâng lên, ngăn ngừa được các vụ việc phức tạp, vượt cấp, đông người, không để phát sinh điểm nóng¹⁵.

Tuy vậy, công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo vẫn còn khó khăn, hạn chế: Một số vụ việc kéo dài nhiều năm chưa có biện pháp giải quyết dứt điểm hoặc đã giải quyết đúng pháp luật nhưng công dân vẫn không chấp nhận kết quả giải quyết¹⁶, thậm chí có những phản ứng gay gắt, cố tình khiếu nại, tố cáo kéo dài. Cơ sở vật chất, kinh phí và đội ngũ công chức tham mưu tiếp công dân, xử lý đơn ở cấp xã năng lực, kinh nghiệm còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu.

Về nhiệm vụ, giải pháp công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng cuối năm 2023, Ban Pháp chế thống nhất như báo cáo của UBND tỉnh. Ban đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh. Chú trọng làm tốt công tác giải quyết thủ tục hành chính ở các lĩnh vực quản lý sử dụng đất, môi trường, đền bù, giải phóng mặt bằng nhằm hạn chế tối đa công dân khiếu nại, tố cáo. Có biện pháp xử lý đối với công dân cố tình lợi dụng quyền khiếu nại, tố cáo sai quy định để gây áp lực, tạo dư luận không tốt và làm ảnh hưởng đến an ninh trật tự.

4. Báo cáo số 128/BC-UBND ngày 28/6/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm 2023

Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của UBND tỉnh về thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm 2023. Ban nhận thấy, UBND tỉnh đã ban hành và triển khai thực hiện văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND tỉnh theo đúng quy định. Các cấp, các ngành đã nghiêm túc thực hiện theo chỉ đạo của Chính phủ và kế hoạch, hướng dẫn của bộ, ngành liên quan; chấp hành tốt chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh trong hoạt động triển khai thi hành pháp luật; tích cực tham mưu HĐND tỉnh,

¹⁵ Tiếp 546 lượt/580 người/482 vụ việc; các cấp hành chính trên địa bàn tỉnh đã tiếp nhận 648 đơn; đơn thuộc thẩm quyền giải quyết: Khiếu nại 11/16 đơn (đạt 69%), tố cáo 05/05 đơn (đạt 100%)

¹⁶Vụ bà Nguyễn Thị Dục, trú tại khu phố 5, thị trấn Hồ Xá, huyện Vĩnh Linh; vụ bà Trần thị Mỹ, Nguyễn Thị Diễm ở xã Triệu Phước, huyện Triệu Phong, bà Nguyễn Thị Hoi, Phường 1, TP Đông Hà; vụ bà Hồ Thị Xuân, KP2, P1, TP Đông Hà...

UBND tỉnh xây dựng và ban hành văn bản đúng thẩm quyền, đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ được cơ quan nhà nước cấp trên giao.

Tuy nhiên, công tác thi hành pháp luật vẫn còn một số khó khăn, hạn chế: Việc bố trí kinh phí cho công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật và hoà giải cơ sở chưa đảm bảo; ban hành một số văn bản thực hiện các nhiệm vụ được văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên giao còn chậm; việc rà soát sửa đổi, bổ sung, thay thế một số văn bản của HĐND tỉnh đã hết hiệu lực, có căn cứ pháp lý mới chưa kịp thời; kinh phí, nguồn lực thực hiện một số nghị quyết chưa đảm bảo.

Đối với các kiến nghị, đề xuất, Ban Pháp chế thống nhất với UBND tỉnh. Ban đề nghị các cấp, các ngành khắc phục những hạn chế, vướng mắc để tổ chức thực hiện tốt các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên và nghị quyết của HĐND cùng cấp.

5. Báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2023 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với nội dung trong Báo cáo số 258/BC-VKS ngày 30/6/2023 của Viện KSND tỉnh và nhận thấy 6 tháng đầu năm 2023 Viện KSND tỉnh đã thực hiện tốt các lĩnh vực công tác, hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ đề ra. Viện KSND hai cấp đã nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp. Kiểm sát 100% tin báo, tố giác tội phạm; kiểm sát khởi tố, không khởi tố vụ án hình sự, khởi tố bị can đảm bảo theo quy định của pháp luật; truy tố đúng hạn, đúng tội danh¹⁷, không để xảy ra trường hợp truy tố mà Tòa án tuyên không phạm tội; công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử hình sự và kiểm sát công tác tạm giữ, tạm giam, thi hành hành án hình sự theo đúng quy định của pháp luật¹⁸; kiểm sát có hiệu quả việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc dân sự và những việc khác theo quy định của pháp luật; ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm và kiến nghị phòng ngừa chung, đảm bảo sự tuân thủ pháp luật trong hoạt động tư pháp.

Về nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023, Ban Pháp chế thống nhất với 7 nhóm nhiệm vụ như báo cáo của Viện KSND tỉnh; đồng thời đề nghị ngành kiểm sát hai cấp tiếp tục kiểm sát có hiệu quả việc tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố

¹⁷ Thụ lý 282 vụ/464 bị can; đã truy tố chuyên Tòa án 258 vụ/425 bị can, đạt tỷ lệ 91,4%, đình chỉ 01 vụ/01 bị can theo khoản 3 Điều 29 Bộ luật Hình sự

Thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết 404 tố giác, tin báo về tội phạm (mới 320, tăng 43 tin so với cùng kỳ năm trước); đã chuyển đi nơi khác 12 tố giác, tin báo, xử lý 275 tố giác, tin báo (khởi tố 168, không khởi tố 82, tạm đình chỉ 25); hiện còn 117 tố giác, tin báo đang giải quyết (không có tố giác, tin báo nào đề quá hạn). Viện kiểm sát nhân dân hai cấp thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra 555 vụ/707 bị can (mới 306 vụ/414 bị can), chuyển đi nơi khác 22 vụ/07 bị can; cơ quan điều tra đã giải quyết 334 vụ/472 bị can (trong đó kết thúc điều tra đề nghị truy tố 281 vụ/463 bị can, đình chỉ 10 vụ/08 bị can, tạm đình chỉ điều tra 43 vụ/01 bị can)

¹⁸ Viện kiểm sát hai cấp thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm 343 vụ/599 bị cáo; đã xét xử 266 vụ/461 bị cáo, đạt tỷ lệ 77,5%; Viện kiểm sát nhân dân tỉnh thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử phúc thẩm 08 vụ/09 bị cáo, đã giải quyết 05 vụ/06 bị cáo. Kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong hoạt động tạm giữ đối với 264 người (mới 230, tăng 30 người so với cùng kỳ năm trước)

giác tội phạm, khởi tố đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; chú trọng hơn nữa đến chất lượng kiểm sát hoạt động điều tra và xét xử, không bỏ lọt tội phạm và không để xảy ra oan, sai; kiểm sát chặt chẽ công tác THADS, thi hành án hành chính, các trường hợp hoãn thi hành án hình sự; chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ kiểm sát viên, cán bộ, công chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của ngành.

6. Báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung trong Báo cáo số 17/BC-TA ngày 03/7/2023 của TAND tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2023, tình hình thụ lý các loại án tăng, các tranh chấp ngày càng phức tạp nhưng TAND hai cấp đã tập trung giải quyết các vụ, việc trong thời hạn luật định; chất lượng các bản án, quyết định của Tòa án được nâng cao¹⁹; công tác xét xử án hình sự đảm bảo các nguyên tắc tố tụng, đúng người, đúng tội, đúng quy định của pháp luật, hình phạt áp dụng thỏa đáng, có tính giáo dục, răn đe cao²⁰; án dân sự, hôn nhân và gia đình được giải quyết kịp thời, đúng pháp luật, bảo vệ được quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự²¹. Các vụ án trọng điểm, án rút gọn được phối hợp giải quyết kịp thời; từng bước triển khai hiệu quả phiên tòa trực tuyến giữa các cơ quan, đơn vị.

Tuy vậy, tỷ lệ giải quyết án dân sự của các TAND cấp huyện và án hành chính của TAND tỉnh còn thấp²²; án bị hủy, cải sửa do lỗi chủ quan chưa giảm.

Về nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2023, Ban Pháp chế thống nhất với 8 nhóm giải pháp như báo cáo của TAND tỉnh, đồng thời đề nghị TAND hai cấp tiếp tục nâng cao hơn nữa chất lượng xét xử án hình sự, đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng quy định của pháp luật và không để xảy ra án oan; giải quyết có chất lượng, đúng thời hạn các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình, án kinh doanh thương mại; hạn chế thấp nhất án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán. Thực hiện tốt cơ chế phối hợp với UBND và cơ quan, đơn vị có liên quan để giải quyết tốt hơn các vụ án hành chính trên địa bàn. Quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ, công chức, thẩm phán; nâng cao hơn nữa chất lượng hoạt động của ngành đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ cải cách tư pháp.

¹⁹ TAND hai cấp giải quyết 1.394/2.082 vụ, việc, đạt 67%, so với cùng kỳ năm 2022 thụ lý tăng 380 vụ, việc (cùng kỳ năm 2022 giải quyết 1.143/1.702 vụ, việc, đạt 67,2%). Trong đó: TAND tỉnh giải quyết 175/287 vụ, việc, đạt 61%; TAND cấp huyện giải quyết 1.219/1.795 vụ, việc, đạt 68%

²⁰ Giải quyết 291/370 vụ, với 497/630 bị cáo, đạt 78,7%. Trong đó: TAND tỉnh giải quyết: 48/68 vụ, với 139/169 bị cáo, đạt 70,6%; TAND cấp huyện giải quyết: 243/302 vụ, với 358/461 bị cáo, đạt 80,5%; xét xử lưu động: 06 vụ

²¹ Đã giải quyết 725/985 vụ, việc, đạt 73,6%. Trong đó: TAND tỉnh giải quyết: 36/59 vụ, việc, đạt 61%; TAND cấp huyện giải quyết: 689/926 vụ, việc, đạt 74,4%. Hòa giải thành 516 vụ (Hòa giải thành theo Luật hoà giải, đối thoại tại Toà án 84 vụ; Hòa giải thành theo thủ tục tố tụng 432 vụ)

²² Án dân sự đã giải quyết 344/657 vụ việc, đạt 52,4%; trong đó: TAND tỉnh giải quyết: 85/139 vụ, việc, đạt 61,2%; TAND cấp huyện giải quyết: 259/518 vụ, việc, đạt 50%; hòa giải thành 121 vụ, việc (Hòa giải thành theo Luật hoà giải, đối thoại tại Toà án 07 vụ; hòa giải thành theo thủ tục tố tụng 114 vụ). Án hành chính đã giải quyết 8/23 vụ, đạt 34,8%; trong đó, TAND tỉnh 6/20 vụ, đạt 30 %; TAND cấp huyện 02/3 vụ, đạt 66,7%; đối thoại thành theo thủ tục tố tụng 02 vụ

7. Báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung của Báo cáo số 636/BC-CTHADS ngày 24/5/2023 của Cục THADS tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2023, Cục THADS tỉnh đã tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác THADS; trong bối cảnh lượng án mới thụ lý tăng cao, số tiền phải thi hành lớn, song cơ quan THADS đã có nhiều cố gắng, triển khai đồng bộ các giải pháp đảm bảo kết quả thi hành xong về việc và tiền vượt chỉ tiêu được giao; chú trọng xác minh, phân loại án có điều kiện, chưa có điều kiện thi hành đảm bảo chính xác; ra quyết định thi hành bản án đúng thời hạn, không để xảy ra sai sót, vi phạm trong quá trình thi hành; tập trung chỉ đạo thi hành các bản án dân sự phức tạp, khó thi hành, các vụ việc có giá trị lớn; kết quả công tác THADS ngày càng được nâng cao²³.

Tuy nhiên, tổng số tiền phải thi hành chuyển kỳ sau cao; nhiều vụ việc thi hành án trọng điểm với số tiền phải thi hành lớn ở kỳ trước chuyển sang²⁴; nhiều đơn vị còn thiếu cơ sở vật chất, phương tiện hỗ trợ nên ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả công tác THADS.

Trong thời gian tới, đề nghị Cục THADS tỉnh thực hiện tốt việc xử lý tài sản được tuyên bảo đảm thi hành án trong các bản án, quyết định của tòa án; ra quyết định thi hành án đúng quy định của pháp luật; xác minh, phân loại án dân sự có điều kiện thi hành và chưa có điều kiện thi hành đảm bảo chính xác, đúng pháp luật; quan tâm chỉ đạo thi hành án đối với các đơn vị có nhiều án, án phức tạp, kéo dài, án có giá trị thi hành lớn. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, đẩy mạnh công tác kiểm tra, tự kiểm tra nhằm kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những thiếu sót, sai phạm trong công tác THADS.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Khởi

²³ Thi hành xong 1.282/2.264 việc có điều kiện thi hành, đạt tỷ lệ 56,6% (tăng 0,5% so với cùng kỳ năm 2022); số việc chuyển kỳ sau 1.490 việc. Thi hành xong 43.639.571.000 đồng/246.378.606.000 đồng có điều kiện thi hành, đạt tỷ lệ 17,7% (tăng 4,8% so với cùng kỳ năm 2022)

²⁴ Có 17 việc với số tiền phải thi hành là 30.612.172.000 đồng, đã thi hành xong số tiền hơn 10.000.000.000 đồng