

Số: 26 /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày 10 tháng 3 năm 2023

TỜ TRÌNH

Quyết định chủ trương đầu tư Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11/01/2022;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 26/6/2015;

Căn cứ Luật Quản lý nợ công ngày 23/11/2017;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;

Căn cứ văn bản số 869/VPCP-QHQT ngày 14/02/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc mua sắm xe ô tô trong khuôn khổ dự án Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị sử dụng viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Hàn Quốc;

Căn cứ văn bản số 9659/BKHĐT-KTĐN ngày 31/12/2022 về mua sắm xe ô tô trong khuôn khổ dự án Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị sử dụng viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Hàn Quốc;

Căn cứ Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 của HĐND tỉnh Quảng Trị tham gia ý kiến về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị;

Theo đề xuất của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Tờ trình số 441/TTr-SLĐTBXH ngày 04/3/2023 kèm theo Báo cáo đề xuất chủ trương Dự án: Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị, sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KOICA) và Báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án “Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KOICA)

của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 57/BC-SKH-TH ngày 28/02/2023.

Thực hiện quy định tại điểm c khoản 1 Điều 1 Luật số 03/2022/QH15; UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”, sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KOICA) với các nội dung chính sau:

I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị

2. Cơ quan chủ quản: UBND tỉnh Quảng Trị

3. Chủ dự án (dự kiến): Sở Lao động Thương binh và Xã hội

4. Nhà tài trợ: Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KOICA)

5. Mục tiêu:

5.1. Mục tiêu dài hạn: Là mô hình thí điểm cho Việt Nam để phát triển nhân rộng trong cả nước. Hướng đến xây dựng hoàn thiện hệ thống chăm sóc, giúp đỡ và phát triển đời sống dành cho người khuyết tật.

5.2. Mục tiêu ngắn hạn

- Cung cấp các dịch vụ phục hồi, phúc lợi cho nạn nhân bom mìn, chất độc da cam và cải thiện quyền của người khuyết tật bằng cách thành lập Trung tâm Phục hồi chức năng dựa vào cộng đồng cấp tỉnh.

- Tạo cơ hội cho người khuyết tật tại tỉnh Quảng Trị và các khu vực lân cận tỉnh Quảng Trị được dễ dàng tiếp cận với các hoạt động chuyên sâu dành cho người khuyết tật, bao gồm:

+ Quản trị lồng ghép: Lồng ghép các dự án phục hồi dựa vào cộng đồng do chính quyền địa phương quản lý.

+ Phối hợp và quảng bá: Phối hợp và hỗ trợ cho các phòng phục hồi chức năng cộng đồng, mạng lưới nhân viên công tác xã hội, các tổ chức liên quan.

+ Giáo dục và đào tạo: Tổ chức các hoạt động xây dựng và đào tạo cho nhân viên hoạt động xã hội, nhân viên y tế thôn bản và đào tạo về phục hồi chức năng tại nhà cho gia đình và người chăm sóc. Sau khi có kinh nghiệm đào tạo cho cán bộ tỉnh Quảng Trị, Trung tâm sẽ đào tạo về công tác xã hội và phục hồi chức năng cho các tỉnh lân cận trong khu vực miền Trung.

+ Phục hồi chức năng, hòa nhập xã hội: Cung cấp chương trình phục hồi chức năng, hòa nhập xã hội cho người khuyết tật. Áp dụng phương pháp tiếp cận lấy người khuyết tật và gia đình làm trung tâm, tăng cường các chương trình nâng cao nhận thức về khuyết tật và sự tham gia của xã hội hỗ trợ người khuyết tật và chương trình xây dựng mạng lưới cộng đồng hỗ trợ các lĩnh vực về y tế, giáo dục, sinh kế, xã hội và trao quyền.

+ Mô hình phục hồi chức năng dựa vào cộng đồng bền vững (CBR): Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng áp dụng mô hình Viện phúc lợi xã hội Seoul để gia đình và người khuyết tật có thể có cuộc sống hạnh phúc. Dự án này sẽ là mô hình bền vững và được mở rộng tại Việt Nam.

6. Quy mô và nội dung đầu tư:

6.1. Thành lập và xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị

- Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị sẽ thiết kế theo mô hình của Viện phúc lợi xã hội Seoul (Hàn Quốc) với quy mô nhỏ hơn bao gồm các chức năng: Trung tâm phục hồi chức năng, phúc lợi chung cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị; Hỗ trợ phục hồi chức năng và trang thiết bị y tế; Điều hành các chương trình bồi dưỡng bởi các chuyên gia phục hồi chức năng và nhân viên xã hội của trung tâm...

- Quy mô đầu tư xây dựng:

+ Diện tích đất sử dụng xây dựng trung tâm: 10.000 m² (Phía Đông: Giáp đường Phan Đình Giót; Phía Tây: Giáp đường Hoàng Văn Thụ; Phía Nam: Giáp đường Lê Trọng Tấn; Phía Bắc: Giáp đường Lê Thanh Nghị).

+ Nhóm loại, cấp công trình: Nhóm B, công trình dân dụng cấp III.

+ Hình thức đầu tư: Xây dựng mới.

+ Nội dung xây dựng: Văn phòng và không gian cho trị liệu, giáo dục, hoạt động thể chất và phúc lợi nhằm cải thiện phúc lợi của người khuyết tật.

+ Quy mô xây dựng: Tổng diện tích sử dụng: 4.800m²/ Tối đa: 4 tầng; Các khối nhà chính: Khoảng 4.250m²; Các khối nhà phụ (phòng máy, phòng điện): Khoảng 350m² và một số hạng mục phụ trợ khác.

6.2. Mua sắm trang thiết bị phục hồi chức năng

- Thiết bị chuyên môn cho các trung tâm điều trị trong Trung tâm Bảo trợ.

- Thiết bị, dụng cụ cho các chương trình hoạt động cộng đồng tại trung tâm và tại các địa phương.

- Dụng cụ trợ giúp phục hồi chức năng cho các phòng phục hồi chức năng cộng đồng và người khuyết tật: Xe lăn, dụng cụ chỉnh hình, khung tập đi, gậy, nạng, tấm tập đứng, thanh song song, tấm tập thăng bằng,...

- Trang bị trong khuôn khổ Dự án các phương tiện xe ô tô từ nguồn vốn ODA viện trợ không hoàn lại bao gồm: 01 xe ô tô 25 chỗ bao gồm thiết bị nâng xe lăn, 01 xe ô tô 12 chỗ và 01 xe ô tô 04 chỗ bao gồm thiết bị nâng xe lăn.

6.3. Đào tạo, tập huấn cho đội ngũ cán bộ tỉnh Quảng Trị về quản lý, phúc lợi xã hội và phục hồi chức năng

Nội dung đào tạo sẽ tập trung vào công tác quản lý Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng và các lĩnh vực vật lý trị liệu, vận động trị liệu, thủy trị liệu, giáo dục trẻ khuyết tật, tư vấn và giáo dục cho phụ huynh, ngôn ngữ trị liệu, tâm lý trị liệu, sản xuất dụng cụ trợ giúp, và công tác xã hội.

Dự kiến kết quả đào tạo: Trên 15 nhân viên chuyên môn; Trên 20 nhân viên cơ bản; Trên 15 nhân viên phát triển nguồn nhân lực; Trên 100 người đào tạo tại chỗ; và trên 100 người đào tạo bồi dưỡng.

6.4. Phát triển mạng lưới Phòng phục hồi chức năng cộng đồng của Trung tâm Bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng

Thành lập 15 Phòng phục hồi chức năng cộng đồng tham gia mạng lưới của Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng. Các tình nguyện viên làm việc tại Phòng phục hồi chức năng cộng đồng là y tế xã, phường và thị trấn.

6.5. Triển khai các chương trình hỗ trợ người khuyết tật

- Chương trình hỗ trợ người khuyết tật tại nhà và tại Phòng phục hồi chức năng cộng đồng.

- Chương trình giáo dục.

- Chương trình nâng cao quyền cho người khuyết tật thông qua Hội Người khuyết tật và các Câu lạc bộ phụ huynh trẻ khuyết tật.

- Chương trình truyền thông dự án và vận động chính sách hỗ trợ, nâng cao nhận thức cộng đồng địa phương.

- Chương trình giám sát và đánh giá (M&E).

- Thiết lập hệ thống tư vấn và giới thiệu việc làm.

6.6. Triển khai các hoạt động liên quan đến dự án

- Phối hợp lồng ghép các dịch vụ của các tổ chức chức phi chính phủ thông qua Trung tâm.

- Quản lý dự án và điều phối hoạt động hỗ trợ người khuyết tật với các tổ chức liên quan.

7. Dự án nhóm: B.

8. Thời gian thực hiện: 04 năm (2022-2025)

9. Địa điểm thực hiện dự án: Phường Đông Lương, Thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị

10. Tổng mức đầu tư: 12.670.000 USD, tương đương **293.310.500.000 đồng**; Trong đó:

- Vốn ODA viện trợ không hoàn lại: 12.000.000 USD, tương đương **277.800.000.000 đồng**;

- Vốn đối ứng: 670.000 USD, tương đương: **15.510.500.000 đồng**.

11. Cơ chế tài chính trong nước

- Đối với nguồn vốn ODA viện trợ không hoàn lại: Ngân sách nhà nước cấp phát toàn bộ;

- Đối với vốn đối ứng: UBND tỉnh Quảng Trị chịu trách nhiệm bố trí vốn đối ứng cho dự án theo Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025).

II. QUÁ TRÌNH TRIỂN KHAI XÂY DỰNG BÁO CÁO ĐỀ XUẤT CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ DỰ ÁN

1. Tóm tắt quá trình xây dựng báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án sử dụng vốn viện trợ không hoàn lại của KOICA

- Tháng 5/2019, Medipeace, Viện phúc lợi xã hội Seoul, Sở Lao động -

Thương binh và Xã hội và Sở Ngoại vụ tỉnh Quảng Trị đã tổ chức Hội thảo để bàn bạc về tầm nhìn, chiến lược hỗ trợ người khuyết tật trong thời gian tới, các đối tác đã đề xuất áp dụng mô hình Viện phúc lợi xã hội Seoul một cách phù hợp cho Việt Nam.

- Thông qua sự giúp đỡ, hỗ trợ kinh phí của Medipeace và Thư mời của KOICA tại Hàn Quốc, từ ngày 8/11/2019 đến 13/11/2019, Đoàn công tác của tỉnh Quảng Trị do đồng chí Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh làm Trưởng đoàn và 12 thành viên viên gồm đại diện lãnh đạo và cán bộ chuyên môn của các Sở, ban, ngành liên quan đã đến thăm và học tập mô hình Viện phúc lợi xã hội - phục hồi chức năng cho người khuyết tật tại Hàn Quốc. Sau chuyến công tác nói trên, UBND tỉnh đã có công văn số 5417/UBND-VX ngày 22/11/2019 đề xuất Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị, Việt Nam” (vận động nguồn vốn ODA đề nghị KOICA tài trợ) trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Lao động Thương binh và Xã hội, Bộ Ngoại giao.

- Để tranh thủ xin chủ trương của các Bộ, ngành liên quan trong việc vận động nguồn tài trợ của KOICA cho Dự án. Medipeace Việt Nam cũng đã hỗ trợ kinh phí để UBND tỉnh Quảng Trị tổ chức Hội thảo tại Hà Nội vào ngày 12/12/2019 với chủ đề: “Tăng cường hợp tác quốc tế trong lĩnh vực phúc lợi xã hội và phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”. Mục đích Hội thảo là vận động nguồn tài trợ của KOICA cho Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”. Tại Hội thảo này, đại diện Lãnh đạo Bộ Lao động Thương binh và Xã hội, đại diện Lãnh đạo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Lãnh đạo của KOICA tại Việt Nam và một số tổ chức Quốc tế cũng đã thống nhất cao, ủng hộ tỉnh Quảng Trị vận động, đề xuất Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”.

- Sau hội thảo nêu trên, Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 9238/BKHĐT-KTĐN ngày 11/12/2019 đề nghị tỉnh Quảng Trị tiếp thu, bổ sung một số ý kiến đóng góp của các Bộ, ngành Trung ương liên quan, KOICA và các tổ chức Quốc tế tại Hội thảo ngày 12/12/2019; đồng thời hướng dẫn tỉnh Quảng Trị hoàn thiện Dự án.

- Ngày 14/01/2020, UBND tỉnh Quảng Trị đã có Công văn số 191/UBND-VX gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư về ý tưởng dự án (PCP) “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”. Ngày 02/10/2020, UBND tỉnh có công văn số 4483/UBND-VX đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, KOICA quan tâm ưu tiên phê duyệt Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”.

- Ngày 07/7/2021, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có công văn số 4371/BKHĐT-KTĐN về việc đề nghị UBND tỉnh lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, Văn kiện các dự án do KOICA viện trợ không hoàn lại.

- Từ ngày 06/12/2021 đến ngày 13/12/2021, UBND tỉnh Quảng Trị và KOICA Việt Nam đã tổ chức khảo sát, làm việc. Ngày 13/01/2022, UBND tỉnh

Quảng Trị đã ký kết Biên bản thảo luận thực hiện Dự án với Cơ quan Hợp tác quốc tế Hàn Quốc (KOICA).

- Trên cơ sở nội dung đã được các bên thống nhất tại Biên bản thảo luận, UBND tỉnh Quảng Trị đã chỉ đạo lập Báo cáo đề xuất chủ trương Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tại tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KIOCA). Căn cứ quy định tại Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ; ngày 09/5/2022, UBND tỉnh Quảng Trị đã có văn bản số 2032/UBND-KGVX gửi Bộ Lao động Thương binh và Xã hội, văn bản số 2033/UBND-KGVX gửi Bộ Tài chính và văn bản số 2034/UBND-KGVX gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị tham gia ý kiến đối với Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án.

- Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư của dự án đã nhận được ý kiến tham gia của các Bộ, ngành Trung ương gồm: Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Văn bản số 6422/BKHĐT-KTĐN ngày 12/9/2022); Bộ Tài chính (Văn bản số 9676/BTC-QLN ngày 22/9/2022) và Bộ Lao động Thương binh và Xã hội (Văn bản số 2326/LĐTBXH-BTXH ngày 04/7/2022). UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Lao động Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị liên quan tiếp thu, giải trình và hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc, báo cáo HĐND tỉnh.

Tại Báo cáo số 71-BC/BCSD ngày 28/9/2022, Ban cán sự đảng UBND tỉnh cũng đã báo cáo và tại Thông báo số 369-TB/TU ngày 01/12/2022, Thường trực Tỉnh ủy Quảng Trị đồng ý chủ trương tiếp nhận dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”.

- Ngày 18/10/2022, HĐND tỉnh Quảng Trị đã có Nghị quyết số 63/NQ-HĐND tham gia ý kiến về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị” trong đó thống nhất với nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án do UBND tỉnh trình.

- Thực hiện hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 6422/BKHĐT-KTĐN ngày 12/9/2022, UBND tỉnh có đã Tờ trình số 210/TTr-UBND ngày 31/10/2022 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án “Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc.

- Ngày 31/12/2022, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Văn bản số 9659/BKHĐT-KTĐN trình Thủ tướng Chính phủ về việc mua sắm xe ô tô trong khuôn khổ dự án xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người

khuyết tật tỉnh Quảng Trị sử dụng viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Hàn Quốc. Tại văn bản này, Bộ Kế hoạch và Đầu tư nêu rõ: “*Căn cứ điểm c, khoản 1 Điều 1 Luật số 03/2022/QH15, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sẽ quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B sử dụng vốn ODA của nhà tài trợ nước ngoài*”. Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị Thủ tướng Chính phủ: “*Giao UBND tỉnh Quảng Trị căn cứ ý kiến của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp nhận xe ô tô, hoàn thiện Văn kiện dự án theo ý kiến góp ý của các cơ quan và thực hiện thủ tục phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị theo đúng quy định tại Luật số 03/2022/QH15.*”

- Ngày 14/02/2023, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 869/VPCP-QHQT thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang trong đó đồng ý chủ trương UBND tỉnh Quảng Trị tiếp nhận 03 xe ô tô chuyên dụng dành cho người khuyết tật trong khuôn khổ Dự án theo kiến nghị của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại các văn bản nêu trên. Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị chịu trách nhiệm tiếp nhận và sử dụng 03 xe ô tô nêu trên đúng quy định; đảm bảo việc triển khai Dự án đạt các mục tiêu đề ra.

Như vậy, đến nay, chủ trương tiếp nhận xe ô tô thuộc khuôn khổ Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại Văn bản số 869/VPCP-QHQT ngày 14/02/2023. Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 1 Luật số 03/2022/QH15 và ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 9659/BKHĐT-KTĐN ngày 31/12/2022, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án theo thẩm quyền quy định.

2. Việc thẩm định chủ trương đầu tư dự án, nguồn vốn và khả năng cân đối vốn

2.1. Việc thẩm định chủ trương đầu tư dự án

- Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án của dự án đã nhận được ý kiến tham gia của các Bộ, ngành Trung ương gồm: Bộ Kế hoạch và Đầu tư (văn bản số 6422/BKHĐT-KTĐN ngày 12/9/2022); Bộ Tài chính (văn bản số 9676/BTC-QLN ngày 22/9/2022) và Bộ Lao động Thương binh và Xã hội (văn bản số 2326/LĐTBOXH-BTXH ngày 04/7/2022). HĐND tỉnh Quảng Trị đã có Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 tham gia ý kiến về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị trong đó thống nhất với nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

- Chủ trương đầu tư của dự án đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 57/BC-SKH-TH ngày 28/02/2023.

2.2. Sự cần thiết đầu tư dự án

Quảng Trị là địa phương chịu ảnh hưởng nặng nề của bom mìn, vật liệu nổ trong và sau chiến tranh. Theo thống kê đến cuối năm 2021, toàn tỉnh Quảng Trị có 28.853 người khuyết tật, trong đó có 6.809 trẻ em khuyết tật dưới 16 tuổi và 22.044 người khuyết tật nặng đang được trợ cấp quốc gia hàng tháng.

Do có rất nhiều người khuyết tật có nhu cầu về bảo trợ xã hội và tiếp cận

với các dịch vụ xã hội khác trong khi tỉnh chỉ có 2 cơ sở trợ giúp xã hội công lập và 4 cơ sở trợ giúp xã hội tư nhân, đáp ứng nhu cầu nuôi dưỡng, phục hồi chức năng cho 361 người khuyết tật và đối tượng bảo trợ xã hội. Mặt khác, cơ sở công lập (Trung tâm Điều dưỡng người có công và Bảo trợ xã hội) chỉ mới thực hiện chức năng nuôi dưỡng người già không nơi nương tựa và trẻ em mồ côi, chưa có điều kiện để tổ chức phục hồi chức năng cho người khuyết tật; các cơ sở tư nhân còn nhỏ lẻ, chỉ thực hiện việc phục hồi chức năng cho một số ít trẻ em khuyết tật, chưa có điều kiện để người khuyết tật lưu trú mà gia đình, người thân phải đưa đến cơ sở để phục hồi rồi đưa về nhà nên rất vất vả và khó khăn. Vì vậy, việc xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh là rất cần thiết, để tạo điều kiện cho người khuyết tật dễ dàng tiếp cận phục hồi chức năng và bảo trợ xã hội.

Thông qua dự án của Medipeace do KOICA tài trợ tại tỉnh Quảng Trị, các cơ quan, địa phương của tỉnh Quảng Trị có cơ hội làm việc với các chuyên gia Hàn Quốc và đã đề xuất ý tưởng xây dựng Dự án “Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tại tỉnh Quảng Trị”. Dự án được thực hiện sẽ tạo nền tảng và các điều kiện tốt để đảm bảo người khuyết tật được nhận dịch vụ phúc lợi xã hội và phục hồi chức năng toàn diện. Đây là một dự án mang tính nhân văn, là cơ hội để người tàn tật hòa nhập cộng đồng, phát huy năng lực bản thân, cống hiến cho xã hội.

2.3. Tổng mức đầu tư: 12.670.000 USD, tương đương 293.310.500.000 đồng. Trong đó:

- Vốn KOICA viện trợ không hoàn lại: **12.000.000 USD, tương đương 277.800.000.000 đồng.**

- Vốn đối ứng từ ngân sách tỉnh: **15.510.500.000 đồng, tương đương 670.000 USD.**

2.4. Nguồn vốn và khả năng cân đối

- Đối với nguồn vốn ODA viện trợ không hoàn lại: Ngân sách nhà nước cấp phát toàn bộ.

- Đối với vốn đối ứng: UBND tỉnh Quảng Trị sẽ trình cấp có thẩm quyền bố trí vốn đối ứng theo Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025). Vốn đối ứng bố trí cho Dự án (15.510.500.000 đồng) sẽ cân đối từ nguồn vốn đối ứng các dự án ODA thuộc ngân sách tập trung được giao tại Nghị quyết 137/NQ-HĐND ngày 30/8/2021 của HĐND tỉnh (Biểu số 3, phần II. Các dự án mới giai đoạn 2021-2025 với tổng vốn chưa giao chi tiết là 150.000 triệu đồng).

Sau khi dự án được phê duyệt chủ trương đầu tư, UBND tỉnh sẽ báo cáo cấp có thẩm quyền bố trí kế hoạch trung hạn 2021-2025 để thực hiện dự án theo quy định của Luật Đầu tư công.

2.5. Thời gian, tiến độ thực hiện dự án: 04 năm là phù hợp với tiến độ bố

trí vốn cho dự án nhóm B theo quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019.

Việc đề xuất thời gian thực hiện dự án từ 2022 đến 2025 là phù hợp với nội dung dự án đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 9659/BKHĐT-KTĐN ngày 31/12/2022 đồng thời phù hợp với kế hoạch năm tài chính của Dự án đã được phía KOICA phê duyệt (bắt đầu thực hiện từ năm 2022).

3. Thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án

- Căn cứ quy định tại Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ; ngày 09/5/2022, UBND tỉnh Quảng Trị đã có văn bản số 2032/UBND-KGVX gửi Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, văn bản số 2033/UBND-KGVX gửi Bộ Tài chính; văn bản số 2034/UBND-KGVX ngày 09/5/2022 và văn bản số 3967/UBND-KGVX ngày 17/8/2022 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị tham gia ý kiến vào Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị sử dụng viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Hàn Quốc.

Tại văn bản số 6422/BKHĐT-KTĐN ngày 12/9/2022 về tham gia ý kiến dự thảo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị sử dụng viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Hàn Quốc, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến như sau: *“Trường hợp Dự án có hoạt động mua sắm ô tô, căn cứ Điều 12 Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài, Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư dự án”.*

Thực hiện yêu cầu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản nêu trên, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan hoàn tất các thủ tục tham mưu UBND tỉnh báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư dự án theo nội dung tại Tờ trình số 210/TTr-UBND ngày 31/10/2022.

- Tại văn bản số 9659/BKHĐT-KTĐN ngày 31/12/2022 về việc mua sắm xe ô tô trong khuôn khổ dự án Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị sử dụng viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Hàn Quốc, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến như sau:

“a) Về thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư: Dự án có tổng mức đầu tư 277,8 tỷ đồng, thuộc lĩnh vực y tế, văn hóa, giáo dục. Căn cứ khoản 4 Điều 9 Luật Đầu tư công, dự án thuộc tiêu chí phân loại nhóm B.

Căn cứ điểm c, khoản 1 Điều 1 Luật số 03/2022/QH15, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sẽ quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư nhóm B sử dụng vốn ODA của nhà tài trợ nước ngoài.

b) Về thẩm quyền quyết định mua sắm ô tô trong khuôn khổ Dự án

Theo Biên bản thảo luận giữa Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KOICA) và Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị ký ngày 13/01/2022 có nội dung

KOICA sẽ hỗ trợ 03 xe ô tô. Đây là hàng hóa thuộc diện phải được Thủ tướng Chính phủ cho phép theo quy định tại Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài.”

Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị Thủ tướng Chính phủ:

“Giao Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị:

- Căn cứ ý kiến của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp nhận xe ô tô, hoàn thiện Văn kiện dự án theo ý kiến góp ý của các cơ quan và thực hiện thủ tục phê duyệt chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị theo đúng quy định tại Luật số 03/2022/QH15”.

- Căn cứ chủ trương tiếp nhận xe ô tô thuộc khuôn khổ Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý tại văn bản số 869/VPCP-QHQT ngày 14/02/2023. Việc trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án là phù hợp với thẩm quyền quy định tại điểm c khoản 1 Điều 1 Luật số 03/2022/QH15 và ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 9659/BKHĐT-KTĐN ngày 31/12/2022. Sau khi chủ trương đầu tư dự án được phê duyệt, UBND tỉnh sẽ có văn bản báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư gửi công hàm cho Đại sứ quán Hàn Quốc tại Việt Nam để thực hiện các bước tiếp theo.

III. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Văn bản số 869/VPCP-HTQT ngày 14/02/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc mua sắm xe ô tô trong khuôn khổ dự án Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị sử dụng viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Hàn Quốc.

2. Văn bản số 9659/BKHĐT-KTĐN ngày 31/12/2022 về mua sắm xe ô tô trong khuôn khổ dự án Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị sử dụng viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Hàn Quốc

3. Nghị quyết số 63/NQ-HĐND ngày 18/10/2022 của HĐND tỉnh Quảng Trị tham gia ý kiến về báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị;

4. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/06/2019; Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ.

5. Báo cáo thẩm định chủ trương đầu tư số 57/BC-SKH-TH ngày 28/02/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư đối với Dự án Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KOICA).

6. Công hàm số KOICA-VO-21-1917 ngày 29/6/2021 của KOICA.

7. Văn bản số 4371/BKHĐT-KTĐN ngày 07/7/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, văn kiện các dự án do KOICA viện trợ không hoàn lại.


8. Biên bản Thảo luận thực hiện dự án ngày 13/01/2022 giữa UBND tỉnh Quảng Trị với Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KOICA) về Dự án Xây dựng trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng cho người khuyết tật tại tỉnh Quảng Trị, Việt Nam.

9. Văn bản số 6422/BKHĐT-KTĐN ngày 12/9/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về tham gia ý kiến dự thảo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị sử dụng viện trợ không hoàn lại của Chính phủ Hàn Quốc;


10. Văn bản số 2326/LĐTĐBXH-BTXH ngày 04/7/2022 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội về tham gia ý kiến Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị;

11. Văn bản số 9679/BTC-QLN ngày 22/9/2022 của Bộ Tài chính về việc tham gia ý kiến Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị;

12. Văn bản số 3598/STC-QLG&CS ngày 03/10/2022 của Sở Tài chính tỉnh Quảng Trị về mua sắm tài sản phục vụ hoạt động dự án.

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị” sử dụng viện trợ không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KOICA)./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (Báo cáo);
- Ban KTNS, HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, LĐTĐ&XH, TC, XD, TN&MT, Y tế, Ngoại vụ;
- Cục Hải quan tỉnh;
- UBND TP Đông Hà;
- CVP, các PVP UBND tỉnh;
- Lưu VT, KGVX. 

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng