

Số: **12**/BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 24 tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 16, HĐND tỉnh khoá VIII

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra các tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 16, HĐND tỉnh khoá VIII như sau:

I. Tờ trình số 29/TTr-UBND ngày 10/3/2023 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết “Quy định mức hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc, người giúp việc cho người giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”

Sau khi nghiên cứu tờ trình và dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

a) Tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Giám định tư pháp ngày 20/6/2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giám định tư pháp ngày 10/6/2020 và Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

b) Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo quy trình theo luật định, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc, người giúp việc cho người giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là đúng thẩm quyền và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, khả năng ngân sách của địa phương.

2. Về tên gọi của nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất với tên gọi của nghị quyết là: “Quy định mức hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc, người giúp việc cho người giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”.

3. Về nội dung của nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất về đối tượng áp dụng, mức hỗ trợ như dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 29/TTr-UBND ngày 10/3/2023 của UBND tỉnh, cụ thể:

a) Đối tượng áp dụng: Giám định viên tư pháp; người giúp việc cho giám định viên tư pháp; người giám định tư pháp theo vụ việc; người giúp việc cho người giám định tư pháp theo vụ việc.

b) Mức hỗ trợ

- Giám định viên tư pháp làm việc tại Phòng kỹ thuật hình sự Công an tỉnh và Trung tâm Pháp y tỉnh: 600.000 đồng/người/tháng.

- Người giúp việc cho giám định viên tư pháp làm việc tại Phòng kỹ thuật hình sự Công an tỉnh và Trung tâm Pháp y tỉnh: 300.000 đồng/người/tháng.

- Giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh: 1.000.000 đồng/người/vụ việc.

- Người giúp việc cho giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh: 500.000 đồng/người/vụ việc.

4. Nguồn kinh phí và thời gian thực hiện

a) Nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết này do ngân sách tỉnh đảm bảo.

b) Để phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định hiện hành, Ban Pháp chế đề xuất các chế độ chính sách của Nghị quyết được áp dụng từ ngày 10/4/2023.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết “Quy định mức hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc, người giúp việc cho người giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” (có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

II. Tờ trình số 31/TTr-UBND ngày 10/3/2023 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết “Quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”

Sau khi nghiên cứu tờ trình và dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

a) Tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Biên phòng Việt Nam ngày 11/11/2020; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ

quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới; Hướng dẫn số 7210/HD-BQP ngày 13/8/2015 của Bộ Quốc phòng về tổ chức phong trào “Toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới”.

b) Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo quy trình theo luật định, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là đúng thẩm quyền và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và khả năng ngân sách của địa phương.

2. Về tên gọi của nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất với tên gọi của nghị quyết là: “Quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”.

3. Về nội dung của nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất về đối tượng áp dụng, mức chi, nội dung chi như dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 31/TTr-UBND ngày 10/3/2023 của UBND tỉnh, cụ thể:

a) Đối tượng áp dụng:

- Tập thể là tổ chức cơ sở của các đoàn thể chính trị - xã hội; doanh nghiệp; thôn, bản, tổ dân phố; hợp tác xã; nghiệp đoàn nghề cá, tổ, đội sản xuất; tổ, đội tàu thuyền cùng sinh hoạt cùng làm việc chung với nhau được tập hợp có tổ chức ở khu vực biên giới, ven biển và hải đảo do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra quyết định thành lập.

- Cá nhân là công dân Việt Nam được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra quyết định huy động tham gia phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia.

b) Nội dung chi:

- Chi tiền nước uống, dầu, điện ánh sáng họp bàn biện pháp triển khai vận động nhân dân.

- Chi thông tin, tuyên truyền tại cộng đồng dân cư.

- Chi tiền xăng, xe đi công tác vận động.

- Chi văn phòng phẩm và các khoản chi khác.

- Hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo.

c) Mức chi:

- Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới, biển, đảo cùng với các Đoàn Biên phòng: 150.000 đồng/người/ngày.

- Chi hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo: 3.000.000 đồng/tổ/năm.

- Chi hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn: 6.000.000 đồng/tô/năm.

4. Nguồn kinh phí và thời gian thực hiện

a) Nguồn kinh phí:

- Ngân sách tỉnh hỗ trợ, được giao trong dự toán ngân sách của Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh.

- Ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

b) Để phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định hiện hành, Ban Pháp chế đề xuất các chế độ chính sách của Nghị quyết được áp dụng từ ngày 10/4/2023.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết “Quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” (có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

III. Tờ trình số 30/TTr-UBND ngày 10/3/2023 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết “Quy định mức phân bổ kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”

Sau khi nghiên cứu tờ trình và dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

a) Tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

b) Hồ sơ dự thảo Nghị quyết được xây dựng đầy đủ, đảm bảo quy trình, thủ tục và đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh theo luật định. HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định mức phân bổ kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” là phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội và khả năng ngân sách của địa phương.

2. Về tên gọi của nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất với tên gọi của nghị quyết là: “Quy định mức phân bổ kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”.

3. Về nội dung của Nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật như nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 30/TTr-UBND ngày 10/3/2023 của UBND tỉnh, cụ thể:

a) Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức phân bổ kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Đối tượng áp dụng: Cơ quan, đơn vị, cá nhân được giao nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Quy định khác bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, thực hiện theo quy định tại Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật và Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

b) Mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

- Dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân được ban hành mới hoặc thay thế:

- + Cấp tỉnh: 24 triệu đồng/dự thảo;
- + Cấp huyện: 12 triệu đồng/dự thảo;
- + Cấp xã: 08 triệu đồng/dự thảo.

- Dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân được sửa đổi, bổ sung:

- + Cấp tỉnh: 19,2 triệu đồng/dự thảo;
- + Cấp huyện: 9,6 triệu đồng/dự thảo;
- + Cấp xã: 6,4 triệu đồng/dự thảo.

- Dự thảo quyết định của Ủy ban nhân dân được ban hành mới hoặc thay thế:

- + Cấp tỉnh: 16 triệu đồng/dự thảo;
- + Cấp huyện: 08 triệu đồng/dự thảo;

- + Cấp xã: 6,4 triệu đồng/dự thảo.
- Dự thảo quyết định của Ủy ban nhân dân được sửa đổi, bổ sung:
- + Cấp tỉnh: 12,8 triệu đồng/dự thảo;
- + Cấp huyện: 6,4 triệu đồng/dự thảo;
- + Cấp xã: 4,8 triệu đồng/dự thảo.

c) Kinh phí cho hoạt động thẩm định, thẩm tra đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (bao gồm cả kinh phí họp, nhận xét, báo cáo và các công việc khác liên quan đến công tác thẩm định) nằm trong mức phân bổ kinh phí ngân sách nhà nước đối với từng loại văn bản quy phạm pháp luật quy định tại khoản 2 Điều này và được quy định cụ thể như sau:

- Kinh phí thẩm định đề nghị xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: 3,7 triệu đồng.

- Kinh phí thẩm định, thẩm tra dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; thẩm định dự thảo quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh:

- + Trường hợp ban hành mới hoặc thay thế: 02 triệu đồng;
- + Trường hợp sửa đổi, bổ sung: 1,5 triệu đồng.

4. Nguồn kinh phí thực hiện

Ban Pháp chế đề nghị: Kinh phí thực hiện Nghị quyết này do ngân sách tỉnh bảo đảm, được phân bổ trong dự toán chi ngân sách nhà nước hàng năm của các đơn vị được giao thực hiện nhiệm vụ xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết “Quy định mức phân bổ kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” (có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- VPĐDBQH&HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Khởi