

**BÁO CÁO**

**Kết quả giám sát tình hình triển khai và kết quả thực hiện  
việc cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo các Dự án đo đạc,  
lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia  
đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015-2021**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Nghị quyết số 103/NQ-HĐND ngày 16/3/2021 của HĐND tỉnh phê duyệt chương trình giám sát năm 2022; Quyết định số 13/QĐ-HĐND ngày 22/02/2022 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thành lập Đoàn giám sát về tình hình triển khai và kết quả thực hiện việc cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo các dự án đo đạc, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân; tình hình quản lý, sử dụng đất nông nghiệp vào mục đích công ích theo quy định của Luật Đất đai năm 2013 trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở báo cáo của Đoàn giám sát, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả giám sát như sau:

**1. Công tác tham mưu, lãnh đạo, chỉ đạo**

Trên cơ sở các văn bản hướng dẫn của Trung ương và Nghị quyết 17/2016 ngày 19/8/2016, Nghị quyết 111/2021 ngày 30/8/2021 của HĐND tỉnh; UBND tỉnh đã kịp thời chỉ đạo, phê duyệt đầu tư nhiều dự án đo đạc bản đồ địa chính, đo đạc chỉnh lý, đo đạc lại bản đồ địa chính; lập hồ sơ địa chính, cấp giấy CNQSD đất (lần đầu), cấp lại, cấp đổi giấy CNQSD đất và xây dựng CSDL đất đai cho nhiều địa phương trên địa bàn tỉnh. Sở TN&MT đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn các địa phương thực hiện việc cấp mới, cấp lại, cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo các dự án đo đạc, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh (cấp giấy CNQSD đất lần đầu đạt trên 93,4 %) góp phần đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án trên địa bàn tỉnh. Công tác giám sát, kiểm tra được thực hiện thông qua các cuộc họp trực báo, qua chế độ báo cáo ngành Sở TN&MT, qua giải quyết các vướng mắc liên quan đến việc dự án cấp giấy chứng nhận theo quy định của Bộ TN&MT.

## 2. Kết quả thực hiện

Từ năm 2015 đến nay, UBND tỉnh đã phê duyệt đầu tư 06 dự án<sup>1</sup>, giao Sở TNMT làm chủ đầu tư để thực hiện công tác đo vẽ lại bản đồ địa chính, đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính, cấp lại, cấp đổi, cấp mới giấy CNQSD đất, lập hồ sơ địa chính và xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai<sup>2</sup>, với tổng kinh phí 116,227 tỷ đồng từ nguồn ngân sách được trích từ 10% nguồn thu tiền đấu giá QSD đất, tiền thuê đất theo cơ chế tài chính<sup>3</sup> tại Nghị quyết 17/2016 ngày 19/8/2016, Nghị quyết 111/2021 ngày 30/8/2021 của HĐND tỉnh. Dự án được triển khai thực hiện tại các xã, thị trấn thuộc địa bàn các huyện Vĩnh Linh, Gio Linh, Triệu Phong, Hải Lăng, thành phố Đông Hà và một số xã điều chỉnh, sáp nhập địa giới hành chính theo (Nghị quyết số 832/NQ-UBTVQH14 ngày 17 tháng 12 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội) và một số xã giải quyết địa giới giữa tỉnh Thừa Thiên Huế với Quảng Trị theo (Nghị quyết số 31/NQ-CP ngày 13 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ) như xã Abung, huyện Đakrông, xã Hải Chánh, Hải Phong, Hải Dương, Hải Khê, huyện Hải Lăng. Đến nay, toàn tỉnh hơn 6% số hộ gia đình, cá nhân chưa được cấp giấy Chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu.

Mục tiêu tại các địa phương thụ hưởng dự án có bộ bản đồ và hồ sơ địa chính đồng bộ, chính xác, thống nhất mang lại hiệu quả cao trong việc kết nối, khai thác chia sẻ dữ liệu thông tin địa chính phục vụ tốt cho công tác quản lý nhà nước về đất đai của các cấp, các ngành góp phần thúc đẩy và phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương.

<sup>1</sup> Gồm: (1.1) Dự án Đo đạc chỉnh lý, đo vẽ lại bản đồ địa chính, lập hồ sơ địa chính cấp giấy CN và XDCSDL địa chính 05 thị trấn (Thị trấn Cửa Tùng, Hồ Xá huyện Vĩnh Linh; thị trấn Gio Linh, Cửa Việt huyện Gio Linh, thị trấn Hải Lăng huyện Hải Lăng); được phê duyệt tại Quyết định số 2764/QĐ-UBND ngày 17/12/2014 của UBND tỉnh, Chủ đầu tư: Sở TN&MT Quảng Trị (1.2) Dự án Đo vẽ lại bản đồ địa chính, lập hồ sơ địa chính và cấp giấy CNQSD đất thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị; được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2248/QĐ-UBND ngày 19/9/2016 của UBND tỉnh, Quyết định phê duyệt điều chỉnh số 1939/QĐ-UBND ngày 14/7/2017 của UBND tỉnh, Chủ đầu tư: Sở TN&MT Quảng Trị (đo đạc lập bản đồ địa chính); UBND thành phố Đông Hà (lập hồ sơ cấp giấy CNQSD đất) 1.3. Dự án Đo đạc chỉnh lý, đo vẽ lại bản đồ địa chính, lập hồ sơ địa chính cấp giấy QSD đất 03 xã Vĩnh Hà, Vĩnh Khê, Vĩnh Thái huyện Vĩnh Linh; được phê duyệt tại Quyết định số 2735/QĐ-UBND ngày 28/10/2016 của UBND tỉnh, Chủ đầu tư: Sở TN&MT Quảng Trị (1.4) Dự án Đo đạc chỉnh lý, đo vẽ lại bản đồ địa chính; lập hồ sơ cấp giấy CNQSD đất 4 xã Gio Mỹ, Gio Thành, Trung Giang, Gio Châu thuộc huyện Gio Linh; được phê duyệt tại Quyết định số 2081/QĐ-UBND ngày 02/8/2017 của UBND tỉnh, Chủ đầu tư: Sở TN&MT Quảng Trị (1.5) Dự án Đo vẽ bản đồ địa chính 10 xã phục vụ công tác quy hoạch, kiểm kê phân loại đất, đền bù giải phóng mặt bằng, giao đất, cho thuê đất xây dựng Khu kinh tế Đông - Nam tỉnh Quảng Trị; được phê duyệt tại Quyết định số 170/QĐ-UBND ngày 24/11/2017 của UBND tỉnh, Chủ đầu tư: Sở TN&MT Quảng Trị (1.6) Dự án Đo vẽ bổ sung, đăng ký đất đai, biên tập lại bản đồ địa chính, chỉnh lý hồ sơ địa chính và lập hồ sơ cấp giấy CNQSD đất các xã thị trấn do điều chỉnh, sáp nhập địa giới hành chính trên địa bàn tỉnh; được phê duyệt tại Quyết định số 2896/QĐ-UBND ngày 06/10/2021 của UBND tỉnh, Chủ đầu tư: Sở TN&MT Quảng Trị

<sup>2</sup> Công tác đo đạc, lập hồ sơ địa chính và xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai hiện tại đang thực hiện (đã hoàn thành công tác đo đạc lập bản đồ địa chính), chưa hoàn thành công tác kê khai đăng ký cấp lại, cấp đổi, cấp mới giấy CNQSD đất.

<sup>3</sup> Chỉ thị 1474/CT-TTg ngày 24/8/2011 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện một số nhiệm vụ cấp bách để chấn chỉnh việc cấp giấy GNQSD đất, sử dụng nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất và xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai

Về tiến độ đo đạc, chỉnh lý lập bản đồ địa chính được thực hiện đảm bảo thời gian phê duyệt theo thiết kế kỹ thuật - dự án nhưng công tác cấp đổi giấy CNQSD đất thực hiện không đạt mục tiêu đề ra, phải gia hạn nhiều lần nhưng đến nay vẫn chưa hoàn thành. Tổng kinh phí bố trí từ ngân sách cho 6 dự án giai đoạn 2015-2021 là 116,227 tỷ đồng; đã giải ngân 56,863 tỷ đồng, đạt 48,92% dự toán đã phê duyệt; thanh toán nợ đọng còn lại 03 dự án hoàn thành của giai đoạn trước năm 2015 là 81,409 tỷ đồng<sup>4</sup>. Trong 06 công trình được UBND tỉnh phê duyệt đã hoàn thành công tác đo đạc, lập bản đồ địa chính; công tác lập hồ sơ cấp giấy CNQSD đất song hành cùng với quá trình đo đạc đạt trên 80% cho cả 06 dự án, nhưng tỷ lệ cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho người dân đạt tỷ lệ thấp<sup>5</sup>. Các dự án được thực hiện, nghiệm thu theo từng công đoạn nên giữa công tác đo đạc, lập bản đồ địa chính tách rời với công tác cấp mới, cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, dẫn đến hiệu quả thực hiện các dự án không cao, thời gian kéo dài, gây bức xúc, tạo dư luận không tốt trong nhân dân.

### **3. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

#### **a) Tồn tại, hạn chế**

Hiệu quả tổ chức thực hiện dự án đo đạc, lập bản đồ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân không cao; công tác đo đạc, lập bản đồ địa chính chưa gắn liền với mục tiêu cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất khi thực hiện các dự án.

<sup>4</sup> Dự án Thiết kế kỹ thuật-dự toán đo đạc, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận và xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính huyện Triệu Phong phê duyệt năm 2011 và hoàn thành năm 2019 giải ngân 59.696/61.307 tr đồng. Dự án Thiết kế kỹ thuật - Dự toán đo đạc, lập hồ sơ địa chính, cấp Giấy chứng nhận và xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính huyện Cam Lộ phê duyệt 2011 điều chỉnh Quyết định 2770/QĐ-UBND ngày 13/7/2017 và hoàn thành 2019 đã giải ngân: 41.335 triệu đồng/43.683 triệu đồng. Dự án Thiết kế kỹ thuật - dự toán công trình đo đạc, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận thị trấn Khe Sanh, huyện Hướng Hóa và xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính huyện Hướng Hóa và Đakrông tỉnh Quảng Trị được UBND tỉnh phê duyệt số 2162/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 và được điều chỉnh phần cấp giấy CNQSD đất 31/12/2021 hoàn thành 2021 đã giải ngân: **11.408 triệu đồng**/13.167 triệu đồng.

<sup>5</sup> (a) Dự án Thiết kế kỹ thuật - dự toán Đo đạc chỉnh lý, đo vẽ lại bản đồ địa chính, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy CNQSD đất và xây dựng CSDL địa chính 05 thị trấn: thị trấn Hồ Xá, Cửa Tùng huyện Vĩnh Linh; thị trấn Gio Linh, Cửa Việt huyện Gio Linh và thị trấn Hải Lăng huyện Hải Lăng tỉnh Quảng Trị chỉ đạt 30,42% (3.340/10.977 hồ sơ), đã giải ngân 6.259.802.000 đồng, đạt 51,375 dự toán (b) Dự án Thiết kế kỹ thuật - dự toán công trình Đo vẽ lại bản đồ địa chính, lập hồ sơ địa chính và cấp giấy CNQSD đất thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị chỉ đạt 0,32% (37/11.602 hồ sơ) (c) Dự án Thiết kế kỹ thuật - dự toán công trình: Đo vẽ lại, đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính; lập hồ sơ, cấp giấy chứng nhận 3 xã Vĩnh Hà, Vĩnh Thái và Vĩnh Khê huyện Vĩnh Linh tỉnh Quảng Trị chưa thực hiện công tác lập hồ sơ và cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (d) Dự án Thiết kế kỹ thuật - dự toán công trình Đo vẽ lại bản đồ địa chính; lập hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất 4 xã: Gio Mỹ, Gio Thành, Trung Giang, Gio Châu thuộc huyện Gio Linh chỉ đạt 1,01% (110/10.866 hồ sơ) (e) Dự án Thiết kế kỹ thuật - dự toán công trình: Đo vẽ bản đồ địa chính 10 xã phục vụ công tác quy hoạch, kiểm kê, phân loại đất, đền bù giải phóng mặt bằng, giao đất, cho thuê đất xây dựng khu kinh tế Đông - Nam tỉnh Quảng Trị (gồm các xã: Hải Vĩnh, Hải Ba, Hải Quế, Hải An; Gio Việt, Gio Mai; Hải Khê, Hải Dương; Gio Quang, Gio Hải) đã đo đạc địa chính đã có 07 xã hoàn thành, 03 xã đang triển khai (Hải Khê, Hải Dương, Hải An). Công tác lập, chỉnh lý hồ sơ đã hoàn thành 4 xã (Gio Việt, Gio Mai, Gio Hải, Gio Quang) với số hồ sơ 12.673 hồ sơ; các xã còn lại chưa thực hiện. Công tác cấp đổi giấy chứng nhận QSD đất mới thực hiện riêng tại xã Gio Hải (759/2.643 hồ sơ) (f) Dự án Thiết kế kỹ thuật - Dự toán công trình: Đo vẽ bổ sung, đăng ký đất đai, biên tập lại bản đồ địa chính, chỉnh lý hồ sơ địa chính và lập hồ sơ cấp giấy CNQSD đất các xã thị trấn do điều chỉnh, sáp nhập địa giới hành chính trên địa bàn tỉnh mới triển khai năm 2021.

Việc giải ngân và thanh toán nguồn kinh phí chủ yếu phục vụ cho nhiệm vụ đo đạc, lập bản đồ địa chính; công tác lập hồ sơ cấp giấy CNQSD đất đạt trên 80% cho cả 06 dự án, nhưng tỷ lệ hoàn thiện hồ sơ để thẩm tra, thẩm định cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho nhân dân đạt thấp<sup>6</sup>.

Một số dự án<sup>7</sup> được triển khai thực hiện từ năm 2011, 2012 đã nhiều lần gia hạn nhưng vẫn không hoàn thành việc cấp đổi giấy CNQSD, gây bức xúc, tạo dư luận không tốt trong quần chúng nhân dân, qua tiếp xúc cử tri đã có nhiều kiến nghị, phản ánh gửi đến HĐND các cấp.

## **b) Nguyên nhân**

### **\* Về khách quan:**

- Pháp luật về đất đai, đo đạc bản đồ địa chính chưa đồng bộ dẫn đến tác nghiệp của cán bộ chuyên môn chưa đồng nhất, chậm trễ trong thẩm tra, thẩm định hồ sơ cấp giấy CNQSD đất.

- Hồ sơ lập theo dự án với số lượng lớn, có tính chất đồng loạt (hàng ngàn hồ sơ/ đơn vị cấp xã); việc thẩm định, chất lượng hồ sơ xin cấp giấy CNQSD đất phải đúng trình tự, có tính chất đơn lẻ, tuần tự (từng hồ sơ một); số lượng người làm công tác thẩm tra, thẩm định ở cấp xã ít, ở chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai cấp huyện là đơn vị tự chủ... làm ảnh hưởng đến tiến độ giải quyết hồ sơ.

- Ranh giới, tọa độ sử dụng đất của nhiều trường hợp vùng dự án có nhiều biến động so với hồ sơ pháp lý cũ dẫn đến kích thước và diện tích sai lệch so với hồ sơ đo đạc đã được nghiệm thu nên phải trả lại hồ sơ để đơn vị tư vấn đề chỉnh sửa, làm lại qua nhiều quy trình, mất nhiều thời gian để xử lý hồ sơ đổi giấy.

- Tình hình thiên tai, dịch bệnh diễn biến phức tạp, nhất là đại dịch Covid - 19 đã làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện các dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, trong đó có một số dự án được phép kéo dài thời gian thực hiện, nhưng vẫn không hoàn thành.

### **\* Về chủ quan:**

- Trong quá trình triển khai thực hiện các dự án, sự phối hợp giữa chủ đầu tư là Sở Tài nguyên Môi trường và UBND cấp huyện, giữa đơn vị tư vấn thực hiện dự án với UBND cấp huyện và các phòng, ban tham mưu cấp huyện, UBND và cán bộ địa chính cấp xã chưa chặt chẽ dẫn đến:

- + Quy trình giải quyết thủ tục hành chính liên quan đến thẩm tra, thẩm định đối với các hồ sơ cấp đổi giấy chứng nhận QSD đất liên quan đến thẩm quyền 2

<sup>6</sup> Cụ thể: Tại thị trấn Hồ Xá, Cửa Tùng huyện Vĩnh Linh; thị trấn Gio Linh, Cửa Việt huyện Gio Linh và thị trấn Hải Lăng huyện Hải Lăng tỉnh Quảng Trị chỉ đạt 30,42%; tại thành phố Đông Hà cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất chỉ đạt 0,32% với 37/11.602 hồ sơ; xã Gio Mỹ đạt 3,71% với 110/2.963 hồ sơ, xã Gio Hải đạt 28,71% với 759/2.643 hồ sơ; số xã còn lại của các dự án được phê duyệt chưa được cấp đổi giấy CNQSD đất.

<sup>7</sup> Như thị trấn Gio Linh, thị trấn Cửa Việt, thị trấn Hồ Xá, thị trấn Cửa Tùng, các phường của thành phố Đông Hà

cấp (tỉnh và huyện) chưa được hướng dẫn kịp thời; việc kiểm tra, rà soát hồ sơ có vướng mắc, chồng chéo đã được Sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn nhưng các đơn vị cấp dưới vẫn chưa thực sự quan tâm chấp hành.

+ Trong quá trình thẩm tra, thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận, cán bộ của các cơ quan thẩm tra, thẩm định yêu cầu bổ sung những nội dung không có trong thiết kế kỹ thuật - dự toán đã được phê duyệt<sup>8</sup> làm phát sinh thêm thủ tục hành chính, làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện.

+ Chưa đồng bộ hệ thống sổ sách hồ sơ địa chính giữa các thời kỳ. Quá trình thẩm tra, thẩm định của cán bộ địa chính các phường tại thành phố Đông Hà và các xã vùng dự án nhìn chung dựa trên cơ sở bản đồ địa chính cũ đã được đo vẽ từ nhiều năm trước, không phù hợp với hiện trạng sử dụng đất theo kết quả đo đạc lại bản đồ địa chính của đơn vị tư vấn mới lập. Khi chồng ghép các loại bản đồ giữa các thời kỳ thì có sự chênh lệch về tọa độ, kích thước cạnh, đỉnh thừa... cán bộ địa chính phường, xã xác nhận vào hồ sơ là ranh giới có biến động làm phát sinh nhiều thủ tục không có trong thiết kế kỹ thuật - dự toán được duyệt làm kéo dài thời gian thực hiện mà không có phương án thống nhất để giải quyết.

- Khối lượng hồ sơ cấp đổi giấy CNQSD đất phải lập của các dự án trên địa bàn các huyện thực hiện thường nhiều và dồn vào cùng một thời điểm cuối kỳ các dự án; phần lớn hồ sơ phải tổ chức lấy ý kiến về ranh giới, tọa độ sử dụng đất nên mất rất nhiều thời gian; việc lập, thẩm định hồ sơ cấp giấy CNQSD đất đối với thửa đất có biến động phức tạp phải qua nhiều cấp<sup>9</sup>, cần nhiều thời gian thẩm định cho từng hồ sơ cụ thể nhằm tránh khiếu nại, khiếu kiện về sau. Trong khi đó, cán bộ của các cấp chính quyền địa phương<sup>10</sup> còn mỏng, chưa dành nhiều thời gian thẩm định cấp giấy chứng nhận riêng biệt theo dự án dẫn đến chậm giải quyết hồ sơ.

- Nhiều giấy chứng nhận QSD đất của người dân đăng ký thế chấp tại ngân hàng nên quá trình lập hồ sơ cấp đổi giấy thường không đủ thành phần để làm căn cứ xét duyệt, thẩm tra; dự án triển khai tại các xã, thị trấn ven biển người dân thường xuyên đi biển nên khó tiếp cận ký xác nhận hồ sơ cấp đổi giấy. Sự phối hợp của một số cá nhân có sử dụng đất trong quá trình kê khai đăng ký cấp đổi giấy chưa thực sự tốt.

- Trong giai đoạn triển khai dự án trùng vào thời điểm các địa phương đang thực hiện các chủ trương như: Xây dựng nông thôn mới; thực hiện sáp nhập

<sup>8</sup> Như việc một số phòng Tài nguyên Môi trường cấp huyện thẩm định yêu cầu phải có văn bản của UBND xã giải trình phần diện tích tăng thêm so với giấy chứng nhận đã cấp của từng thửa đất.

<sup>9</sup> Từ đơn vị tư vấn đến UBND cấp xã, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai cấp huyện đến Phòng TNMT đến Chi cục thuế khu vực....

<sup>10</sup> Cán bộ địa chính cấp xã, cán bộ Phòng TNMT và cán bộ chi nhánh VP Đăng ký đất đai cấp huyện.

thôn, bản, khu phố; sáp nhập xã; tập trung cho việc tổ chức đại hội đảng các cấp, dịch bệnh Covid-19 dẫn đến việc phối hợp để thực hiện dự án giữa địa phương và đơn vị chưa được chặt chẽ, thiếu kịp thời ảnh hưởng đến tiến độ chung của dự án<sup>11</sup>. Hoặc do điều kiện lịch sử quá trình sử dụng đất phức tạp, hồ sơ tài liệu về đất đai qua các thời kỳ không còn lưu giữ nên việc xác nhận nguồn gốc của UBND cấp xã gặp nhiều khó khăn.

#### **4. Kiến nghị, đề xuất**

##### **a) Đối với Quốc Hội, Chính phủ**

- Sớm sửa đổi Luật đất đai 2013, Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014, Nghị định 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Đất đai 2013 và các văn bản hướng dẫn theo hướng tạo thuận lợi hơn về thủ tục, rút ngắn thời gian trong việc thực hiện các Dự án đo đạc bản đồ địa chính, lập hồ sơ cấp mới, cấp đổi giấy CNQSD đất.

- Tổ chức đánh giá lại hiệu quả hoạt động của mô hình tổ chức Văn phòng đăng ký đất đai một cấp; đề nghị tách thành 2 cấp tỉnh và huyện riêng biệt để dễ tổ chức, thực hiện.

##### **b) Đối với Hội đồng nhân dân tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh**

- Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục chỉ đạo xây dựng, hoàn thiện đề án tổng thể về đo đạc, đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai và biến động, chỉnh lý hồ sơ địa chính chung cho toàn tỉnh; trong đó phân cấp thực hiện theo nhiệm vụ (tỉnh/huyện/xã) trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định để chủ động trong điều hành ngân sách quy định tại Nghị quyết 111/2021 ngày 30/8/2021 của HĐND tỉnh.

- Đối với 6 dự án đã và đang thực hiện, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo thanh tra, kiểm tra, rà soát, xem xét cho kết thúc một số dự án mà tỷ lệ cấp đổi giấy chứng nhận đạt tỷ lệ thấp, phần giấy CNQSD đất chưa cấp đổi hoặc người dân chưa có nhu cầu cấp đổi chuyển về các địa phương để tiếp tục thực hiện cấp đổi giấy chứng nhận (công việc thường xuyên) theo nhu cầu của người sử dụng đất và phù hợp với tình hình thực tế của từng địa phương.

##### **c) Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh**

- Tiếp tục chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh của các dự án kéo dài nhiều năm nhưng chưa xem xét kết thúc dự án. Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu đề xuất phê duyệt điều chỉnh thiết kế kỹ thuật - dự toán công

<sup>11</sup> Trong năm 2020 đơn vị tư vấn đã nhiều lần gửi văn bản đề nghị UBND cấp xã đẩy nhanh công tác rà soát, xem xét và ký xác nhận hồ sơ đề nghị cấp giấy, tuy nhiên phía địa phương vẫn chưa bố trí, sắp xếp thời gian một cách kịp thời trong thực hiện việc thẩm tra, thẩm định, ký xác nhận hồ sơ để hoàn thiện trình các cấp ký giấy chứng nhận cho người dân.

trình các dự án đã được phê duyệt đúng quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế.

- Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất giải pháp, tham mưu ban hành quy chế đặc thù riêng cho việc thực hiện thủ tục xem xét, thẩm tra, thẩm định để đẩy nhanh tiến độ việc cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo các dự án đã phê duyệt (*công tác phối hợp giữa UBND cấp xã, Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai cấp huyện, Phòng TNMT cấp huyện, bộ phận Một cửa cấp huyện và các đơn vị tư vấn thực hiện công trình và các đơn vị liên quan...*) để tránh tình trạng mỗi địa phương làm một cách, gây phiền hà về thủ tục hành chính, kéo dài thời gian thực hiện.

- Chỉ đạo cơ quan chuyên môn cùng chính quyền cấp huyện nghiên cứu đề xuất phương án thực hiện ký, cấp giấy chứng nhận QSD đất đối với trường hợp thuộc hai thẩm quyền khi thực hiện các dự án đo vẽ lại bản đồ địa chính, lập hồ sơ cấp giấy đồng loạt.

- Chỉ đạo kiểm điểm trách nhiệm người đứng đầu của chủ đầu tư, đơn vị, địa phương được giao nhiệm vụ hoặc đặt hàng tư vấn (*Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh, Trung tâm Kỹ thuật Tài nguyên & Môi trường, Công ty CP Tài nguyên - Môi trường biển*) và các địa phương/ đơn vị khác có liên quan do đề dự án kéo dài, gia hạn nhiều lần, không hoàn thành mục tiêu đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Giao các cơ quan chuyên môn tổ chức kiểm tra, thanh tra chuyên đề việc thực hiện các dự án đo đạc, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh từ trước đến nay để đánh giá lại hiệu quả các dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt và chỉ đạo tháo gỡ các vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện dự án ở cấp tỉnh, các phòng, ban cấp huyện và cấp xã.

- Đẩy nhanh việc xây dựng đề án tổng thể về đo đạc, đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai và biến động, chỉnh lý hồ sơ địa chính chung cho toàn tỉnh, trong đó có phân cấp thực hiện theo nhiệm vụ (tỉnh/huyện/xã) trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định để chủ động trong điều hành ngân sách quy định tại Nghị quyết số 111/2021/NQ-HĐND ngày 30/8/2021 của HĐND tỉnh. Trong đó, quan tâm đến đo đạc, lập hồ sơ địa chính phải gắn với cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu và cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị tại các kỳ họp Thường lệ của HĐND tỉnh giữa năm 2023.

***d) Đối với Đảng ủy khối các Cơ quan và Doanh nghiệp tỉnh***

Trước mắt chưa sửa đổi Luật, Nghị định liên quan đến tổ chức Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai cấp huyện, Đảng ủy khối các Cơ quan và Doanh nghiệp tỉnh nghiên cứu đề xuất chuyển mô hình sinh hoạt Đảng của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai cấp huyện về sinh hoạt Đảng ở cấp huyện để thuận lợi cho công tác chỉ đạo, điều hành trong quá trình giải quyết thủ tục hành chính về đất đai trên địa bàn cấp huyện.

***e) Đối với Sở Tài nguyên và Môi trường***

- Đề xuất giải pháp, cho việc xem xét, thẩm tra, thẩm định đẩy nhanh tiến độ việc cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo các dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt đến nay chưa kết thúc.

- Nghiên cứu đề xuất phương án thực hiện ký, cấp giấy chứng nhận QSD đất đối với trường hợp thuộc 2 thẩm quyền khi thực hiện các dự án đo vẽ lại bản đồ địa chính, lập hồ sơ cấp giấy đồng loạt.

- Tham mưu UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh thiết kế kỹ thuật - dự toán công trình các dự án đã được phê duyệt đúng quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của các địa phương trên địa bàn tỉnh.

- Chỉ đạo các đơn vị tư vấn phân loại hồ sơ; ưu tiên giải quyết cấp giấy cho những hồ sơ mà người sử dụng đất cần phải giải quyết sớm; sắp xếp những hồ sơ còn có vướng mắc, tồn đọng chi tiết đến từng khu phố, xóm dân cư để chủ trì, phối hợp với UBND cấp xã, cấp huyện, đề xuất giải pháp giải quyết dứt điểm trong việc cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của các dự án và kiến nghị cho kết thúc một số dự án theo đề nghị của chính quyền địa phương.

- Tham mưu đẩy nhanh tiến độ xây dựng Đề án tổng thể về đo đạc, đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai và biến động, chỉnh lý hồ sơ địa chính chung cho toàn tỉnh.

***f) Đối với UBND các huyện, thành phố***

- Ban hành văn bản chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị, địa phương (Phòng TN&MT, UBND cấp xã) có liên quan xác định rõ trách nhiệm phối hợp với đơn vị tư vấn, Văn phòng đăng ký đất đai, UBND cấp xã để kịp thời xử lý vướng mắc trong quá trình lập hồ sơ thẩm định cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo dự án tại từng địa bàn để đẩy nhanh công tác xác nhận hồ sơ cấp Giấy chứng nhận theo thời hạn nhất định.

- Đối với các dự án được UBND tỉnh gia hạn đến ngày 01/10/2022 nhưng không hoàn thành việc cấp đổi giấy chứng nhận, đề nghị UBND các huyện và thành phố Đông Hà nghiên cứu chọn thời điểm kiến nghị cấp có thẩm quyền cho phép kết thúc dự án để tiếp nhận lại hồ sơ từ đơn vị tư vấn bàn giao về địa phương quản lý theo quy định.

Trên đây là Báo cáo kết quả giám sát về tình hình triển khai và kết quả thực hiện việc cấp đổi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo các công trình đo đạc, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2015-2021 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đề HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh biết, chỉ đạo và thông báo để các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan biết, thực hiện./.

**Nơi nhận:**

- TTHĐND, UBND tỉnh (b/c);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND tỉnh;
- Sở: TN&MT, KH&ĐT, TC, Ban QLKKT tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Các Ban QLDA ĐTXD cấp tỉnh;
- Đài PTTH và Báo Quảng Trị;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Đăng Ánh**