

TỜ TRÌNH

Xin ý kiến chấp thuận về nội dung chủ trương đầu tư Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác quốc tế Hàn Quốc (KOICA)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 26 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Quản lý nợ công ngày 23 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11 tháng 01 năm 2022;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;

Theo đề xuất của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Tờ trình số 2496/TTr-SLĐTBXH ngày 28/9/2022, kèm theo Báo cáo đề xuất chủ trương Dự án: Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị, sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KOICA) và kết quả thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Báo cáo số 346/BC-SKH-TH ngày 29/9/2022;

Thực hiện quy định tại điểm b, Khoản 2 Điều 84 Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; UBND tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị xem xét cho ý kiến về nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương Dự án: Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị, sử dụng vốn ODA viện trợ không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KOICA) với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN

1. Sự cần thiết xây dựng dự án:

Theo thống kê, toàn tỉnh Quảng Trị có 26.955 người khuyết tật (NKT), trong đó có 6.360 trẻ em khuyết tật, nạn nhân chất độc da cam có 8.375 người hiện đang ở trong 8.208 gia đình, 5.100 nạn nhân bom mìn sau chiến tranh.

Thông qua dự án của Medipeace do KOICA tài trợ tại tỉnh Quảng Trị, các

cơ quan, địa phương của tỉnh Quảng Trị có cơ hội làm việc với các chuyên gia Hàn Quốc và đã đề xuất ý tưởng xây dựng Dự án “Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng tại tỉnh Quảng Trị”. Đây là một dự án mang tính nhân văn, là cơ hội để người tàn tật (NKT) hòa nhập cộng đồng, phát huy năng lực bản thân cống hiến cho xã hội.

2. Tiến trình vận động dự án ODA, đề nghị KOICA tài trợ:

- Tháng 5/2019, Medipeace, Viện phúc lợi xã hội Seoul, Sở Lao động-Thương binh và Xã hội và Sở Ngoại vụ tỉnh Quảng Trị đã tổ chức Hội thảo để bàn bạc về tầm nhìn, chiến lược hỗ trợ NKT trong thời gian tới, các đối tác đã đề xuất áp dụng mô hình Viện phúc lợi xã hội Seoul một cách phù hợp cho Việt Nam.

- Thông qua sự giúp đỡ, hỗ trợ kinh phí của Medipeace và Thư mời của KOICA tại Hàn Quốc, từ ngày 8/11/2019 đến 13/11/2019, Đoàn công tác của tỉnh Quảng Trị do đồng chí Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh làm Trưởng đoàn và 12 thành viên viên gồm đại diện lãnh đạo và cán bộ chuyên môn của các Sở, ban, ngành liên quan đã đến thăm và học tập mô hình Viện phúc lợi xã hội – phục hồi chức năng cho người khuyết tật tại Hàn Quốc. Sau chuyến công tác nói trên, UBND tỉnh đã có Công văn số 5417/UBND-VX ngày 22/11/2019 đề xuất Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị, Việt Nam” (vận động nguồn vốn ODA đề nghị KOICA tài trợ) trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Ngoại giao.

- Để tranh thủ xin chủ trương của các Bộ, ngành liên quan trong việc vận động nguồn tài trợ của KOICA cho Dự án, Medipeace Việt Nam cũng đã hỗ trợ kinh phí để UBND tỉnh Quảng Trị tổ chức Hội thảo tại Hà Nội vào ngày 12/12/2019 với chủ đề: “Tăng cường hợp tác quốc tế trong lĩnh vực phúc lợi xã hội và phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”. Mục đích Hội thảo là vận động nguồn tài trợ của KOICA cho Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”. Tại Hội thảo này, đại diện Lãnh đạo Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, đại diện Lãnh đạo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Lãnh đạo của KOICA tại Việt Nam và một số tổ chức Quốc tế cũng đã thống nhất cao, ủng hộ tỉnh Quảng Trị vận động, đề xuất Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”.

- Sau hội thảo nêu trên, Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 9238/BKHĐT-KTĐN ngày 11/12/2019 đề nghị tỉnh Quảng Trị tiếp thu, bổ sung một số ý kiến đóng góp của các Bộ, ngành Trung ương liên quan, KOICA và các tổ chức Quốc tế tại Hội thảo ngày 12/12/2019; đồng thời hướng dẫn tỉnh Quảng Trị hoàn thiện Dự án.

- Ngày 14/01/2020, UBND tỉnh Quảng Trị đã có Công văn số 191/UBND-VX gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư về ý tưởng dự án (PCP) “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”. Ngày 02/10/2020, UBND tỉnh có Công văn số 4483/UBND-VX đề nghị Bộ Kế

hoạch và Đầu tư, KOICA quan tâm ưu tiên phê duyệt Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị”.

- Ngày 07/7/2021, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có Công văn số 4371/BKHĐT-KTĐN về việc đề nghị UBND tỉnh lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, Văn kiện các dự án do KOICA viện trợ không hoàn lại. UBND tỉnh đã giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Ngoại vụ, các Sở, ban ngành, các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án “Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị” xin nguồn vốn tài trợ của KOICA để trình cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt theo đúng quy định.

- Từ ngày 06/12/2021 đến ngày 13/12/2021, UBND tỉnh Quảng Trị và KOICA Việt Nam đã tổ chức khảo sát, làm việc. Ngày 13/01/2022, UBND tỉnh Quảng Trị đã ký kết Biên bản thảo luận thực hiện Dự án với Cơ quan Hợp tác quốc tế Hàn Quốc (KOICA).

- Trên cơ sở nội dung đã được các bên thống nhất tại Biên bản thảo luận, UBND tỉnh Quảng Trị đã chỉ đạo rà soát, bổ sung Báo cáo đề xuất chủ trương Dự án “Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tại tỉnh Quảng Trị” sử dụng vốn không hoàn lại của Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KIOCA).

Căn cứ quy định tại Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ; ngày 09/5/2022, UBND tỉnh Quảng Trị đã có Văn bản số 2032/UBND-KGVX gửi Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Văn bản số 2033/UBND-KGVX gửi Bộ Tài chính và Văn bản số 2034/UBND-KGVX gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị tham gia ý kiến vào Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án này.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Văn bản số 6422/BKHĐT-KTĐN ngày 12/9/2022); Bộ Tài chính (Văn bản số 9676/BTC-QLN ngày 22/9/2022) và Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (Văn bản số 2326/LĐT BXH-BTXH ngày 04/7/2022); UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan tiếp thu, giải trình và hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án với những nội dung chính như sau:

II. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị

2. Dự án nhóm: Nhóm B

3. Cấp Quyết định chủ trương đầu tư dự án: Thủ tướng Chính phủ

4. Cơ quan chủ quản: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị

5. Đơn vị lập Báo cáo đề xuất đầu tư: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Trị

6. Nhà tài trợ: Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc (KOICA)

7. Mục tiêu:

7.1. Mục tiêu dài hạn: Là mô hình thí điểm cho Việt Nam để phát triển

nhân rộng trong cả nước. Hướng đến xây dựng hoàn thiện hệ thống chăm sóc, giúp đỡ và phát triển đời sống dành cho người khuyết tật.

7.2. Mục tiêu ngắn hạn

- Cung cấp các dịch vụ phục hồi, phúc lợi cho nạn nhân bom mìn, chất độc da cam và cải thiện quyền của người khuyết tật bằng cách thành lập Trung tâm Phục hồi chức năng dựa vào cộng đồng cấp tỉnh.

- Tạo cơ hội cho người khuyết tật tại tỉnh Quảng Trị và các khu vực lân cận tỉnh Quảng Trị được dễ dàng tiếp cận với các hoạt động chuyên sâu dành cho người khuyết tật, bao gồm:

+ Quản trị lồng ghép: Lồng ghép các dự án phục hồi dựa vào cộng đồng do chính quyền địa phương quản lý.

+ Phối hợp và quảng bá: Phối hợp và hỗ trợ cho các phòng phục hồi chức năng cộng đồng, mạng lưới nhân viên công tác xã hội, các tổ chức liên quan.

+ Giáo dục và đào tạo: Tổ chức các hoạt động xây dựng và đào tạo cho nhân viên hoạt động xã hội, nhân viên y tế thôn bản và đào tạo về phục hồi chức năng tại nhà cho gia đình và người chăm sóc. Sau khi có kinh nghiệm đào tạo cho cán bộ tỉnh Quảng Trị, Trung tâm sẽ đào tạo về công tác xã hội và phục hồi chức năng cho các tỉnh lân cận trong khu vực miền Trung.

+ Phục hồi chức năng, hòa nhập xã hội: Cung cấp chương trình phục hồi chức năng, hòa nhập xã hội cho người khuyết tật. Áp dụng phương pháp tiếp cận lấy người khuyết tật và gia đình làm trung tâm, tăng cường các chương trình nâng cao nhận thức về khuyết tật và sự tham gia của xã hội hỗ trợ người khuyết tật và chương trình xây dựng mạng lưới cộng đồng hỗ trợ các lĩnh vực về y tế, giáo dục, sinh kế, xã hội và trao quyền.

+ Mô hình phục hồi chức năng dựa vào cộng đồng bền vững (CBR): Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng áp dụng mô hình Viện phúc lợi xã hội Seoul để gia đình và người khuyết tật có thể có cuộc sống hạnh phúc. Dự án này sẽ là mô hình bền vững và được mở rộng tại Việt Nam.

8. Quy mô và nội dung đầu tư

8.1. Thành lập và xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị

- Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị sẽ thiết kế theo mô hình của Viện phúc lợi xã hội Seoul, Hàn Quốc với quy mô nhỏ hơn bao gồm các chức năng: Trung tâm phục hồi chức năng, phúc lợi chung cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị; Hỗ trợ phục hồi chức năng và trang thiết bị y tế; Điều hành các chương trình bồi dưỡng bởi các chuyên gia phục hồi chức năng và nhân viên xã hội của trung tâm...

- Quy mô đầu tư xây dựng:

+ Diện tích đất sử dụng xây dựng trung tâm: 10.000 m²;

+ Nhóm loại, cấp công trình: Nhóm B, công trình dân dụng cấp III;

+ Hình thức đầu tư: Xây dựng mới;

+ Nội dung xây dựng: Văn phòng và không gian cho trị liệu, giáo dục,

hoạt động thể chất và phúc lợi nhằm cải thiện phúc lợi của người khuyết tật;

+ Quy mô xây dựng: Tổng diện tích sàn: 4.800 m²/Tối đa: 4 tầng; Tòa nhà chính: 4.250 m², Tòa nhà phụ (phòng máy, phòng điện): 350 m² + tiện ích ngoại khu (bãi đậu xe có mái che, v.v.): 200 m².

8.2. Mua sắm trang thiết bị phục hồi chức năng

- Thiết bị chuyên môn cho các trung tâm điều trị trong Trung tâm Bảo trợ.
- Thiết bị, dụng cụ cho các chương trình hoạt động cộng đồng tại trung tâm và tại các địa phương.

- Dụng cụ trợ giúp phục hồi chức năng cho các phòng phục hồi chức năng cộng đồng và người khuyết tật: Xe lăn, dụng cụ chỉnh hình, khung tập đi, gậy, nạng, tấm tập đứng, thanh song song, tấm tập thăng bằng,...

- Trang bị trong khuôn khổ Dự án các phương tiện xe ô tô từ nguồn vốn ODA viện trợ không hoàn lại bao gồm: 01 xe buýt, 01 xe ô tô 12 chỗ và 01 xe ô tô 04 chỗ.

8.3. Đào tạo, tập huấn cho đội ngũ cán bộ tỉnh Quảng Trị về quản lý, phúc lợi xã hội và phục hồi chức năng

Nội dung đào tạo sẽ tập trung vào công tác quản lý Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng và các lĩnh vực vật lý trị liệu, vận động trị liệu, thủ trị liệu, giáo dục trẻ khuyết tật, tư vấn và giáo dục cho phụ huynh, ngôn ngữ trị liệu, tâm lý trị liệu, sản xuất dụng cụ trợ giúp, và công tác xã hội.

Dự kiến kết quả đào tạo: Trên 15 nhân viên chuyên môn; Trên 20 nhân viên cơ bản; Trên 15 nhân viên phát triển nguồn nhân lực; Trên 100 người đào tạo tại chỗ; và trên 100 người đào tạo bồi dưỡng.

8.4. Phát triển mạng lưới Phòng phục hồi chức năng cộng đồng của Trung tâm Bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng

Thành lập 15 Phòng phục hồi chức năng cộng đồng tham gia mạng lưới của Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng. Các tình nguyện viên làm việc tại Phòng phục hồi chức năng cộng đồng là y tế xã, phường và thị trấn.

8.5. Triển khai các chương trình hỗ trợ người khuyết tật

- Chương trình hỗ trợ người khuyết tật tại nhà và tại Phòng phục hồi chức năng cộng đồng;

- Chương trình giáo dục;

- Chương trình nâng cao quyền cho người khuyết tật thông qua Hội Người khuyết tật và các Câu lạc bộ phụ huynh trẻ khuyết tật;

- Chương trình truyền thông dự án và vận động chính sách hỗ trợ, nâng cao nhận thức cộng đồng địa phương;

- Chương trình giám sát và đánh giá (M&E);

- Thiết lập hệ thống tư vấn và giới thiệu việc làm.

8.6. Triển khai các hoạt động liên quan đến dự án

- Phối hợp lồng ghép các dịch vụ của các tổ chức chức phi Chính phủ thông qua Trung tâm;

- Quản lý dự án và điều phối hoạt động hỗ trợ người khuyết tật với các tổ chức liên quan.

9. Thời gian thực hiện: 04 năm (2022-2025)

10. Địa điểm thực hiện dự án: Phường Đông Lương, Thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị (*Khu đất có diện tích 10.000 m² tại đường Hoàng Văn Thụ, Phường Đông Lương, thành phố Đông Hà (tại Khu Đô thị Nam Đông Hà).*)

11. Tổng mức đầu tư của Dự án: 12,67 triệu USD, tương đương 293.310,500 triệu đồng; Trong đó:

- Vốn ODA viện trợ không hoàn lại: 12,00 triệu USD, tương đương 277.800 triệu đồng;

- Vốn đối ứng: 0,67 triệu USD, tương đương 15.510,500 triệu đồng sẽ do Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị chịu trách nhiệm cân đối, bố trí theo Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021- 2025.

(*Tỷ giá quy đổi tại thời điểm lập dự án: 01 USD = 23.150 đồng*)

12. Cơ chế tài chính trong nước

- Đối với nguồn vốn ODA viện trợ không hoàn lại (12,0 triệu USD, tương đương 277.800 triệu đồng): Ngân sách nhà nước cấp phát toàn bộ.

- Đối với vốn đối ứng (0,67 triệu USD, tương đương 15.510,500 triệu đồng): UBND tỉnh Quảng Trị chịu trách nhiệm bố trí vốn đối ứng cho dự án từ nguồn vốn Ngân sách trung ương hỗ trợ cho các dự án ODA theo Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025).

II. DANH MỤC HỒ SƠ KÈM THEO

1. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị (đã tiếp thu ý kiến của các Bộ, ngành Trung ương).

2. Công hàm số KEV- 22 - 311 ngày 13/4/2022 của Đại sứ quán Hàn Quốc tại Hà Nội kèm theo Biên bản thảo luận ký ngày 13/01/2022 giữa Cơ quan Hợp tác Quốc tế Hàn Quốc và Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị về Dự án Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tại tỉnh Quảng Trị, Việt Nam.

3. Văn bản số 4371/BKHĐT-KTĐN ngày 07/7/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, Văn kiện dự án do KOICA viện trợ không hoàn lại.

4. Văn bản tham gia ý kiến về nội dung chủ trương đầu tư dự án của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (Văn bản số 2326/LĐTBXH-BTXH ngày

04/7/2022); Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Văn bản số 6422/BKHĐT-KTĐN ngày 12/9/2022); Bộ Tài chính (Văn bản số 9676/BTC-QLN ngày 22/9/2022).

Để có cơ sở trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt theo thẩm quyền quy định tại Điều 12 Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ, UBND tỉnh Quảng Trị kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quan tâm, xem xét cho ý kiến chấp thuận về nội dung báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án làm cơ sở triển khai thực hiện các bước tiếp theo.

UBND tỉnh đã hoàn thiện Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án Xây dựng Trung tâm Bảo trợ xã hội và Phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị trên cơ sở ý kiến góp ý kiến của các Bộ, ngành Trung ương.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy, TT.HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các Sở: LĐ-TB&XH, KH&ĐT, Tài chính, Y tế, Ngoại vụ;
- CVP, PVP;
- Lưu VT, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng