

TỜ TRÌNH

Về việc trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư và điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 12

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa VIII, kỳ họp thứ 12 thông qua Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C trên địa bàn tỉnh với những nội dung chủ yếu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Tại khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 quy định:

“Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý,...

Trong trường hợp cần thiết, Hội đồng nhân dân quyết định việc giao cho Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án quy định tại khoản này phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương”.

- Thực tế tại tỉnh Quảng Trị, có rất nhiều dự án nhóm C có tổng mức đầu tư nhỏ (dự án chủ yếu chỉ cần yêu cầu lập báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng) được trình thẩm định và trình thẩm định điều chỉnh báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư thường xuyên trong năm. Mặt khác, có một số dự án được Trung ương hỗ trợ từ nguồn vốn khác ngoài kế hoạch đầu tư công trung hạn, cần sớm được hoàn thiện thủ tục chuẩn bị đầu tư và triển khai thực hiện đảm bảo kịp thời để tranh thủ nguồn vốn từ ngân sách trung ương, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Trong khi đó, theo quy định tại Điều 78, Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 được sửa đổi bởi khoản 31 Điều 2 Luật Tổ chức chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương sửa đổi 2019, HĐND tỉnh họp mỗi năm ít nhất hai kỳ với thời gian họp có hạn nhưng phải xem xét, quyết định rất nhiều nội dung quan trọng liên quan đến phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Nhằm phát huy tính chủ động trong công tác quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm của UBND tỉnh, của các đơn vị địa phương liên quan, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong giai đoạn mới, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C trên địa bàn tỉnh là cần thiết, phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

- Việc Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án nhóm C trên địa bàn tỉnh tạo điều kiện rất quan trọng để thúc đẩy tiến độ thực hiện và giải ngân các nguồn vốn đầu tư công trên địa bàn tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

- Nội dung văn bản phải đảm bảo tuân thủ và phù hợp với các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật có liên quan.

- Đơn giản hóa thủ tục hành chính, nâng cao hiệu quả quản lý đầu tư công gắn với trách nhiệm, tính chủ động của các cơ quan, ban, ngành trong việc tham mưu quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; đảm bảo việc đầu tư công được thực hiện thường xuyên, liên tục, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Đảm bảo phù hợp với điều kiện, tình hình thực tiễn của tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Sau khi Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 được ban hành, ngày 11/9/2019 UBND tỉnh có văn bản số 4149/UBND-CN về việc xây dựng các quy định quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh theo Luật Đầu tư công, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định trình tự, thủ tục, hồ sơ trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án; Ủy quyền UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư một số dự án thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh, báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại Tờ trình số 3119/TTr-UBND ngày 13/7/2020. Tuy nhiên, tại thời điểm đó nội dung này chưa được HĐND tỉnh thông qua.

- Ngày 14/6/2022, UBND tỉnh có Văn bản số 2705/UBND-TH tiếp tục giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, đơn vị liên quan và tham khảo một số địa phương trong nước, nghiên cứu tham mưu trình HĐND tỉnh giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư một số dự án trong trường hợp cần thiết. Nội dung của dự thảo Nghị quyết đã được tổ chức lấy ý kiến tham gia bằng văn bản của các sở, ban ngành và các đơn vị liên quan.

Sở Kế hoạch và Đầu tư tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết trình UBND tỉnh tại Văn bản số 1288/SKH-TH ngày 27/6/2022.

- Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư tham khảo kinh nghiệm một số địa phương, cụ thể: HĐND tỉnh Thừa Thiên - Huế giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C có tổng mức đầu tư dưới 40 tỷ đồng (Nghị quyết số 13/2020/NQ-HĐND ngày 13/11/2020); HĐND tỉnh Nghệ An giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C theo ngành, lĩnh vực quy định tại Khoản 1, 2, 3, 4 Điều 10 Luật Đầu tư công năm 2019 tương ứng có tổng mức đầu tư dưới 80 tỷ, 50 tỷ, 40 tỷ, 30 tỷ đồng (Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND ngày 13/12/2020); HĐND tỉnh Quảng Nam giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C theo quy định tại Điều 10 Luật Đầu tư công năm 2019 (Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 22/7/2021); HĐND tỉnh Vĩnh Phúc giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C có tổng mức đầu tư dưới 50 tỷ đồng (Nghị quyết số 08/2021/NQ-HĐND ngày 03/8/2021); HĐND tỉnh Cà Mau giao UBND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các chương trình, dự án nhóm B, nhóm C (Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 06/12/2019);...

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bộ cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều.

2. Những nội dung cơ bản:

2.1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án có tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ đồng sử dụng ngân sách cấp tỉnh quản lý (bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp khác của địa phương thuộc cấp tỉnh quản lý).

2.3. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án theo quy định tại Điều 1. Trường hợp điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án được quyết định chủ trương đầu tư làm vượt tổng mức đầu tư so với quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh phải xin ý kiến của Hội đồng nhân dân tỉnh trước khi quyết định.

2.3. Giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện Nghị quyết.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 12 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Ban KTNS - HĐND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC, XD;
- Lưu VT, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Võ Văn Hưng