

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cắm biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị khóa VIII, kỳ họp thứ 12.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị quyết số 174/NQ-HĐND ngày 9/12/2021 của Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh Quảng Trị về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2022; Kế hoạch số 212/KH-HĐND ngày 23/8/2022 của HĐND tỉnh về tổ chức kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021–2026; Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh kính trình HĐND tỉnh Quảng Trị, Khóa VIII, Kỳ họp thứ 12 dự thảo Nghị quyết về xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cắm biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị với những nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Tỉnh Quảng Trị có đường biên giới đất liền dài 187,864 km tiếp giáp với 2 tỉnh Savavannakhet và Salavan, cộng hòa dân chủ nhân dân Lào, gồm: 67,846 km biên giới trên sông, suối; 120,018 km biên giới trên đất liền; 90 vị trí/ 108 mốc quốc giới (Từ mốc 577 đến mốc 643; gồm cả các mốc đơn, mốc đôi, mốc ba và cọc dấu). Khu vực biên giới đất liền gồm 16 xã, thị trấn thuộc 2 huyện Hướng Hóa và Đakrông (có 166 thôn bản, trong đó có 58 thôn bản giáp với đường biên giới quốc gia).

Hệ thống đường giao thông trong khu vực biên giới gồm: Quốc lộ 9 qua cửa khẩu quốc tế Lao Bảo; đường Hồ Chí Minh nhánh Tây từ xã Hướng Lập, huyện Hướng Hóa đến xã A Bung, huyện Đakrông kết nối với Quốc lộ 15D qua cửa khẩu quốc tế La Lay; tỉnh lộ 586 qua các xã tuyến Lìa nối với Quốc lộ 9; các tuyến đường qua các cặp cửa khẩu phụ, lối mở tạm thời; ngoài ra còn có hệ thống tuyến đường giao thông biên giới và đường liên xã, liên thôn nối các xã nội địa với các xã khu vực biên giới và trong các xã, thị trấn... nhằm phục vụ cho phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh và hoạt động sản xuất, qua lại thăm thân, trao đổi hàng hóa của cư dân khu vực biên giới.

Phạm vi vành đai biên giới, vị trí cắm biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị được thông qua tại kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh Khóa VII (Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 của HĐND tỉnh), gồm 62 biển báo vành đai biên giới; khoảng cách tính từ đường biên giới vào nội địa nơi xa nhất là 1.000m, nơi gần nhất là 100m.

Thực hiện Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng (BĐBP) tỉnh phối hợp với các sở, ban ngành, địa phương liên quan tổ chức cắm hệ thống biển báo vành đai biên giới theo quy định (hoàn thành năm 2017). Với hệ thống biển báo đồng bộ, thống nhất, Khang trang, dễ nhận biết đã phát huy hiệu quả, tạo điều kiện thuận lợi để thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về biên giới quốc gia; góp phần xây dựng khu vực biên giới đất liền vững mạnh về chính trị, kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh. Tuy nhiên, sau 5 năm sử dụng, do tác động của khí hậu thời tiết khắc nghiệt nên một số biển báo đã bị bong tróc, xuống cấp; mặt khác do nhu cầu phát triển kinh tế-xã hội nên có nhiều đoạn đường dân sinh mở ra biên giới và nhiều dự án công trình được triển khai xây dựng gần với đường biên giới.

Theo quy định tại Khoản 1 Điều 11 Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam: *“Hội đồng nhân dân tỉnh biên giới đất liền xác định phạm vi vành đai biên giới sau khi có ý kiến bằng văn bản của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và Bộ Ngoại giao; đối với trường hợp đặc biệt báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định”*; Điểm a Khoản 1 Điều 3 Thông tư số 43/2015/TT-BQP ngày 28/5/2015 của Bộ Quốc phòng về hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam: *“Việc xác định chiều sâu vành đai biên giới từ 100m đến 1.000m, do Ủy ban nhân dân tỉnh biên giới quyết định sau khi lấy ý kiến bằng văn bản của Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Bộ Ngoại giao và được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua”*.

Vì vậy, việc điều chỉnh phạm vi vành đai biên giới, bổ sung vị trí cắm biển báo vành đai biên giới, sửa chữa hệ thống biển báo nhằm đảm bảo phù hợp với nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội ở khu vực biên giới; tạo điều kiện thuận lợi cho lưu thông hai bên biên giới và xây dựng các dự án, công trình trong khu vực biên giới; đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ kiểm tra, kiểm soát người, phương tiện ra vào khu vực vành đai biên giới theo quy định của pháp luật; phục vụ nhiệm vụ quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia trong tình hình mới.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Nhằm quản lý, kiểm soát các hoạt động của người, phương tiện trong vành đai biên giới; duy trì an ninh, trật tự và phòng, chống các hành vi vi phạm pháp luật.
- Thực hiện công tác quản lý nhà nước về biên giới quốc gia; xây dựng khu vực biên giới đất liền vững mạnh về kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh, đối ngoại.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Việc điều chỉnh phạm vi vành đai biên giới, bổ sung vị trí cắm biển báo vành đai biên giới, sửa chữa hệ thống biển báo vành đai biên giới phải

căn cứ vào tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, kinh tế, xã hội, địa hình để quy định. Đảm bảo phù hợp với nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội ở khu vực biên giới; tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động lưu thông biên giới và quá trình triển khai các xây dựng các dự án, công trình trong khu vực biên giới; đáp ứng yêu cầu quản lý, kiểm soát người, phương tiện ra vào khu vực vành đai biên giới và nhiệm vụ quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia trong tình hình mới.

- Những khu vực có cửa khẩu, chợ biên giới, khu kinh tế cửa khẩu phải căn cứ yêu cầu phát triển kinh tế, xã hội, xây dựng các dự án, công trình để quy định, không ảnh hưởng đến xây dựng, quản lý, bảo vệ biên giới, giữ gìn an ninh, trật tự, an toàn xã hội khu vực biên giới; lưu thông hai bên biên giới.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện Nghị quyết số 174/NQ-HĐND ngày 9/12/2021 của HĐND tỉnh về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2022; Quyết định số 220/QĐ-UBND ngày 18/01/2022 của UBND tỉnh về việc ban hành Chương trình công tác trọng tâm năm 2022 của UBND tỉnh. Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh đã xây dựng Kế hoạch số 1528/KH-BCH ngày 12/5/2022 về việc khảo sát phạm vi vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị báo cáo UBND tỉnh phê duyệt (được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt ngày 17/5/2022).

Từ ngày 20/6/2022 đến ngày 28/6/2022, tại các xã (thị trấn) khu vực biên giới đất liền thuộc 2 huyện Hướng Hóa và Đakrông, tỉnh Quảng Trị; Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh đã chủ trì, phối hợp với các sở, ban ngành, địa phương liên quan tiến hành khảo sát tại thực địa phạm vi vành đai biên giới, vị trí cắm biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền của tỉnh.

Trên cơ sở kết quả khảo sát liên ngành, Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh đã có Báo cáo số 2615/BC-BCH ngày 29/7/2022 về kết quả khảo sát hệ thống biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị; UBND tỉnh lấy ý kiến các bộ, ngành liên quan về việc điều chỉnh phạm vi vành đai biên giới, vị trí cắm biển báo vành đai biên giới theo quy định tại Khoản 1 Điều 11 Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (tại Văn bản số 3744/UBND-NC ngày 08/8/2022 của UBND tỉnh).

2. Trên cơ sở tiếp thu, tổng hợp ý kiến của Bộ Quốc phòng (tại Văn bản số 2785/BQP-TM ngày 21/8/2022), Bộ Công an (tại Văn bản số 3085/BCA-ANĐN ngày 31/8/2022), Bộ Ngoại giao (tại Văn bản số 3497/BNG-UBND ngày 22/8/2022); Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh đã lấy ý kiến của Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh (tại Văn bản số 2941/BCH-TM ngày 24/8/2022), đồng thời đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

3. Tổng hợp ý kiến của Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh (tại Văn bản số 1487/MTTQ-BTT ngày 6/9/2022) và các cơ quan, tổ chức, cá nhân; Bộ Chỉ

huy BĐBP tỉnh đã hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định (tại Tờ trình số 3115/TTr-BCH ngày 9/9/2022).

4. Sau khi tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (tại Báo cáo số 1694/BC-STP ngày 19/9/2022 về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật); Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh đã chỉnh lý, bổ sung, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết báo cáo UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 điều, cụ thể như sau:

- Điều 1: Xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cắm biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị.

- Điều 2: Nguồn kinh phí thực hiện.

- Điều 3: Tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản

a) Điều 1

- Xác định phạm vi vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị tính từ đường biên giới vào nội địa, khoảng cách nơi xa nhất là 1.000 m, nơi gần nhất là 100 m.

- Biển báo vành đai biên giới được cắm tại **69** vị trí để xác định phạm vi vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị.

b) Điều 2. Nguồn kinh phí thực hiện: Từ nguồn ngân sách tỉnh; dự kiến kinh phí làm mới **12** biển báo và sửa chữa **62** biển báo đã bị xuống cấp, hư hỏng khoảng 2 tỷ đồng, sau khi HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết, UBND tỉnh giao Sở Tài chính phối hợp Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh tham mưu UBND tỉnh bố trí kinh phí thực hiện.

c) Điều 3. Tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành


V. MỘT SỐ NỘI DUNG GIẢI TRÌNH

Theo Khoản 5 Mục III Nghị quyết số 174/NQ-HĐND ngày 9/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2022 “*Nghị quyết về việc điều chỉnh phạm vi vành đai biên giới, vị trí cắm biển báo vành đai biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị (Điều chỉnh Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh)*”. Tuy nhiên, việc điều chỉnh phạm vi vành đai biên giới và vị trí cắm biển báo vành đai biên giới đề nghị HĐND tỉnh khóa VIII thông qua tại kỳ họp thứ 12 có nhiều sự thay đổi (**34/62** vị trí điều chỉnh; **07** vị trí cắm mới).


Nhằm đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo thuận lợi cho công tác quản lý, đối chiếu, rà soát; UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh thành “*Nghị quyết về việc xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cắm biển báo vành đai biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị (Thay thế Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh)*”.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cắm biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh

Quảng Trị, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cắm biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị; Báo cáo số 1694/BC-STP ngày 19/9/2022 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức; Bản chụp ý kiến góp ý, các tài liệu khác". 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- BCH BP, BCH QS, CA tỉnh;
- Các sở: Tư pháp, Ngoại vụ, Tài chính, GTVT;
- Lưu: VT, NC. 

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng