

Số: **167**/TTr-UBND

Quảng Trị, ngày 23 tháng 9 năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị khoá VIII, kỳ họp thứ 12

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Sự cần thiết ban hành

- Khoản 3, Điều 46 Luật phòng cháy và chữa cháy được sửa đổi, bổ sung tại khoản 26 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy (PCCC) quy định như sau:

“3. Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng, đội phòng cháy và chữa cháy cơ sở không chuyên trách được hưởng chế độ hỗ trợ thường xuyên”.

- Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PCCC và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC có hiệu lực từ ngày 10/01/2021 (tại Khoản 2, Điều 34) có quy định như sau:

Điều 34. Chế độ, chính sách đối với người tham gia chữa cháy và đối với thành viên đội dân phòng, đội PCCC cơ sở và chuyên ngành

“2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng; mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng”.

- Ngày 11/5/2020, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 630/QĐ-TTg về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội khóa XIV về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về PCCC, trong đó có nêu *“UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tham mưu HĐND cùng cấp khẩn trương ban hành theo thẩm quyền mức chi ngân sách cho hoạt động phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ (PCCC và CNCH); mức chi hỗ trợ thường xuyên cho Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng (thực hiện từ năm 2020 và các năm tiếp theo)”.*

- Trên địa bàn toàn tỉnh hiện có **10** huyện, thành phố, thị xã; với **125** đơn vị cấp xã, phường, thị trấn; trong đó có **799** thôn, tổ dân phố. Việc chú trọng xây

dựng và nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng dân phòng theo phương châm “bốn tại chỗ” là một yêu cầu cần thiết. Từ thực tế cho thấy, lực lượng dân phòng đã phát huy vai trò, trực tiếp tham gia giải quyết nhiều tình huống cháy, nổ ngay từ khi mới phát sinh, góp phần ngăn chặn không để xảy ra cháy lớn, gây thiệt hại nghiêm trọng, phục vụ đắc lực nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Tuy nhiên, việc hỗ trợ thường xuyên cho chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị hiện nay chưa có chế độ chính sách theo quy định tại khoản 2, Điều 34, Nghị định số 136/2020/NĐ-CP của Chính phủ; việc tham gia vào đội dân phòng đa phần trên tinh thần tự nguyện, chưa được hỗ trợ chế độ chính sách. Chính vì vậy, chưa phát huy được hết trách nhiệm của lực lượng này khi tham gia công tác PCCC và CNCH.

Căn cứ các văn bản chỉ đạo của Trung ương và tình hình thực tế công tác PCCC trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là rất cần thiết và đúng quy định của các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

2. Căn cứ pháp lý

- Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013;
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019;
- Luật PCCC năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC năm 2013;
- Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội khóa XIV về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về PCCC; Quyết định số 630/QĐ-TTg ngày 11/5/2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội khóa XIV;
- Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật PCCC và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Đề ra các giải pháp huy động sức mạnh tổng hợp của các cấp, các ngành, đoàn thể, hệ thống chính trị và toàn dân trong công tác PCCC và CNCH trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.
- Ban hành một số chính sách hỗ trợ cho hoạt động của lực lượng dân phòng tương xứng với tình hình thực hiện công tác PCCC và CNCH trên địa bàn hiện nay.
- Bảo đảm thực hiện đầy đủ, kịp thời quy định của khoản 2 Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ, động viên, khích lệ, nâng cao trách nhiệm của Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng tại địa phương.

2. Quan điểm

Quán triệt quan điểm của Ban Bí thư Trung ương Đảng tại Chỉ thị số 47-CT/TW ngày 25/6/2015 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC và Kế hoạch số 37-KH/TU ngày 04/10/2021 về thực hiện Kết luận số 02-KL/TW ngày 18/5/2021 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện chỉ thị số 47-CT/TW về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCCC; các văn bản chỉ đạo của Quốc hội, Chính phủ và của Bộ Công an; dự thảo Nghị quyết xây dựng trên quan điểm như sau:

- Phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân tham gia công tác PCCC; mọi hoạt động PCCC trước hết phải được thực hiện và giải quyết bằng lực lượng, phương tiện tại chỗ.

- Đầu tư cho công tác PCCC là đầu tư cho sự phát triển bền vững của tỉnh. Các chính sách hỗ trợ của địa phương phù hợp với thực tiễn công tác PCCC; bảo đảm quy định của pháp luật về chế độ, chính sách và Luật Ngân sách; bảo đảm có thể cân đối nguồn ngân sách của tỉnh.

- Bảo đảm tính hợp hiến, phù hợp, thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật, có tính khả thi, phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh chủ trì phối hợp các cơ quan, đơn vị xây dựng Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; đăng tải nội dung trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh, gửi văn bản xin ý kiến các sở, ban, ngành, đoàn thể, UBND cấp huyện và lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị quyết.

Sau khi tiếp thu ý kiến của các sở, ban, ngành, đoàn thể, UBND cấp huyện và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, UBND tỉnh hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết báo cáo HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

12. Về bố cục

Nghị quyết gồm 03 điều:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

- Điều 2: Quy định mức hỗ trợ thường xuyên cho Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng.

- Điều 3: Tổ chức thực hiện.

2. Nội dung cơ bản

a) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Đối tượng áp dụng: Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; các cơ quan, tổ chức có liên quan đến hoạt động, hỗ trợ đối với đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

b) Mức hỗ trợ thường xuyên cho Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng

Hỗ trợ Đội trưởng đội dân phòng bằng 20% lương tối thiểu vùng/tháng; hỗ trợ Đội phó đội dân phòng bằng 15% lương tối thiểu vùng/tháng.

3. Dự kiến nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết

a) Ngân sách Nhà nước theo phân cấp chi trả mức hỗ trợ thường xuyên cho Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng tại các thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ.

b) Kinh phí hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng do ngân sách nhà nước bảo đảm theo phân cấp quản lý ngân sách hiện hành. Ngân sách tỉnh hỗ trợ **70%**, ngân sách huyện đảm bảo **30%**.

c) Dự kiến mức kinh phí hỗ trợ đối với Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng tại các thôn, tổ dân phố.

Tính đủ số lượng đội dân phòng được thành lập tại **799** thôn, tổ dân phố và **01** đội được thành lập tại huyện đảo Côn Cỏ với biên chế mỗi đội dân phòng có 01 Đội trưởng và 01 Đội phó. Mỗi đồng chí Đội trưởng được hưởng mức hỗ trợ bằng 20% lương tối thiểu vùng/tháng; Đội phó được hưởng mức bằng 15% lương tối thiểu vùng/tháng.

- Đối với địa bàn Thành phố Đông Hà – thuộc Vùng III¹ (mức lương tối thiểu vùng là 3.640.000 đồng), có **62** đội dân phòng được thành lập tại **62** khu phố, kinh phí chi trả cho mỗi tháng:

+ Mức hỗ trợ đối với Đội trưởng:

$$62 \times 20\% \times 3.640.000 \text{ đồng} = 45.136.000 \text{ đồng (1)}$$

+ Mức hỗ trợ đối với Đội phó:

$$62 \times 15\% \times 3.640.000 \text{ đồng} = 33.852.000 \text{ đồng (2)}$$

- Đối với địa bàn huyện Hải Lăng, huyện Triệu Phong, thị xã Quảng Trị, huyện Vĩnh Linh, huyện Gio Linh, huyện Hướng Hóa, huyện Đakrông, huyện Cam Lộ, có tổng cộng **737** đội dân phòng được thành lập tại **737** thôn, tổ dân phố và **01** đội dân phòng được thành lập tại huyện đảo Côn Cỏ - thuộc Vùng IV (mức lương tối thiểu vùng là 3.250.000 đồng), kinh phí chi trả cho mỗi tháng:

+ Mức hỗ trợ cho Đội trưởng:

$$738 \times 20\% \times 3.250.000 \text{ đồng} = 479.700.000 \text{ đồng (3)}$$

+ Mức hỗ trợ cho Đội phó:

$$738 \times 15\% \times 3.250.000 \text{ đồng} = 359.775.000 \text{ đồng (4)}$$

- Tổng kinh phí hỗ trợ cho Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng tại **799** thôn, tổ dân phố và **01** đội dân phòng được thành lập tại huyện đảo Côn Cỏ trên địa bàn toàn tỉnh trong một tháng:

$$(1) + (2) + (3) + (4) = 919.463.000 \text{ đồng}$$

- Tổng kinh phí hỗ trợ cho Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng tại **799** thôn, tổ dân phố trên địa bàn toàn tỉnh và **01** đội được thành lập tại huyện đảo Côn Cỏ trong một năm:

$$12 \text{ tháng} \times 919.463.000 \text{ đồng} = \mathbf{11.033.556.000 \text{ đồng}}$$

(Mười một tỷ không trăm ba mươi ba triệu năm trăm năm mươi sáu nghìn đồng)

¹ Các địa bàn thuộc Vùng III, IV được quy định tại Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định 38/2022/NĐ-CP ngày 12/6/2022 của Chính phủ quy định mức lương tối thiểu vùng đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động

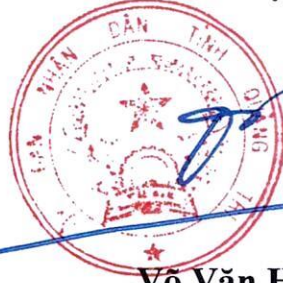
UBND tỉnh báo cáo và đề nghị HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

(Gửi kèm theo Dự thảo Nghị quyết và các tài liệu khác có liên quan)./ *ĐH*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực UBND tỉnh;
- Ban pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, NC. *ms*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng