

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại Kỳ họp thứ 12, HĐND tỉnh khóa VIII

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình Kỳ họp thứ 12, HĐND tỉnh khóa VIII, như sau:

I. Tờ trình số 169/TTr-UBND ngày 23/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cấm biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị

Sau khi nghiên cứu tờ trình và dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

- Tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật, như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Biên giới quốc gia ngày 17/6/2003; Luật Biên phòng Việt Nam ngày 11/11/2020; Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Thông tư số 43/2015/TT-BQP ngày 28/5/2015 của Bộ Quốc phòng về hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam.

- Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo quy trình theo luật định, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cấm biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị là đúng thẩm quyền.

2. Về tên gọi và thời gian thực hiện

- Ban Pháp chế thống nhất tên gọi: “Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cấm biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị” như Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình.

- Đề phù hợp với dự toán ngân sách hàng năm theo Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương, Ban Pháp chế thống nhất thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết là ngày 01/01/2023.

3. Về nội dung của Nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất một số nội dung như dự thảo nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh và đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định thông qua, cụ thể:

- Phạm vi vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị được tính từ đường biên giới vào nội địa, khoảng cách nơi xa nhất là 1.000 mét, nơi gần nhất là 100 mét.

- Biển báo vành đai biên giới được cắm tại 69 vị trí để xác định phạm vi vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị (có phụ lục chi tiết kèm theo).

- Về nguồn kinh phí thực hiện: Để việc điều chỉnh phạm vi vành đai biên giới, cắm mới, sửa chữa hệ thống biển báo phù hợp với nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội ở khu vực biên giới, phục vụ nhiệm vụ quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia trong tình hình mới, Ban Pháp chế đề nghị ghi cụ thể số kinh phí, nguồn kinh phí và thời gian thực hiện, cụ thể:

+ Nguồn kinh phí cắm mới, điều chỉnh, sửa chữa hệ thống biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị do ngân sách nhà nước đảm bảo; Dự kiến kinh phí: 2.000.000.000 đồng (hai tỷ đồng).

+ Thời gian thực hiện: Năm 2023.

Trên cơ sở các quy định của pháp luật và điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương, Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết xác định phạm vi vành đai biên giới, vị trí cắm biển báo vành đai biên giới trên tuyến biên giới đất liền tỉnh Quảng Trị (có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

II. Tờ trình số 167/TTr-UBND ngày 23/9/2022 của UBND tỉnh về dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Sau khi xem xét tờ trình và dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

- Tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật, như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội khóa XIV về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy và chữa cháy; Khoản 2, Điều

34, Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy; Quyết định số 630/QĐ-TTg ngày 11/5/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

- Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo quy trình theo luật định, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là đúng thẩm quyền và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Về tên gọi và thời gian thực hiện

- Ban Pháp chế thống nhất với tên gọi: “Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”.

- Để phù hợp với dự toán ngân sách hàng năm theo Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương, Ban Pháp chế thống nhất thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết là ngày 01/01/2023.

3. Về nội dung của nghị quyết

- Ban Pháp chế thống nhất về đối tượng áp dụng, nội dung chi, mức chi và nguồn kinh phí thực hiện như dự thảo nghị quyết kèm theo Tờ trình số 167/TTr-UBND ngày 23/9/2022 của UBND tỉnh, cụ thể:

+ Đội trưởng đội dân phòng được hưởng mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng bằng 20% mức lương tối thiểu vùng.

+ Đội phó đội dân phòng được hưởng mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng bằng 15% mức lương tối thiểu vùng.

- Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ 70%, ngân sách cấp huyện đảm bảo 30%.

- Ban Pháp chế đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

III. Tờ trình số 180/TTr-UBND ngày 23/9/2022 của UBND tỉnh về dự thảo nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc quy định chế độ phụ cấp đối với cán bộ, công chức làm việc tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả ở các cấp trên địa bàn tỉnh.

Sau khi xem xét tờ trình và dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

- Tờ trình và dự thảo nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh được xây dựng theo quy định của pháp luật.

- Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết về việc bãi bỏ Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định chế độ phụ cấp đối với cán bộ, công chức làm việc tại bộ phận

tiếp nhận và trả kết quả ở các cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung của nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất với nội dung của nghị quyết về việc bãi bỏ Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về việc quy định chế độ phụ cấp đối với cán bộ, công chức làm việc tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả ở các cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Lý do bãi bỏ:

- Các căn cứ để ban hành Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của HĐND tỉnh như: Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND năm 2004 và Quyết định số 93/2007/QĐ-TTg ngày 22/6/2007 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế thực hiện cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông tại cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương... đã hết hiệu lực thi hành và được thay thế bằng các văn bản như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Nghị định số 61//2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính...

- Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính và Thông tư số 26/2019/TT-BTC ngày 10/5/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm công tác cải cách hành chính nhà nước (thay thế Thông tư số 172/2012/TT-BTC) không quy định việc hỗ trợ cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 09/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định chế độ phụ cấp đối với cán bộ, công chức làm việc tại bộ phận tiếp nhận và trả kết quả ở các cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. (Có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. /s

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- VPĐDBQH&HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Khởi