

Số: **86** /BC-HĐND

Quảng Trị, ngày **28** tháng 8 năm 2022

BÁO CÁO

thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 11 - HĐND tỉnh khoá VIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Sau khi nghiên cứu 04 tờ trình và 04 dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 11 - HĐND tỉnh, kết hợp khảo sát tại một số Trung tâm y tế, làm việc với Sở Y tế, Sở Kế hoạch & Đầu tư và một số sở ngành liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định một số nội dung như sau:

1. Cho ý kiến đối với kế hoạch đầu tư công năm 2023 (Tờ trình số 150/TTr-UBND ngày 19/8/2022 của UBND tỉnh).

1. Về thẩm quyền: Việc đề nghị HĐND tỉnh cho ý kiến Kế hoạch đầu tư công năm 2023 tỉnh Quảng Trị phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công 2019; Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; Văn bản số 5035/BKHĐT-TH ngày 22/7/2022 về việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023.

2. Về nội dung kế hoạch:

a) Tên gọi của nghị quyết: Nghị quyết về việc thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2023. Lý do: Phù hợp với quy định tại khoản 5, Điều 56 Luật Đầu tư công năm 2019¹.

b) Dự kiến nguồn vốn: Tổng nguồn vốn đầu tư công kế hoạch năm 2023 của tỉnh Quảng Trị là **3.531,59 tỷ đồng**, dự kiến tăng 4% so với kế hoạch 2022 của Thủ tướng Chính phủ giao² trong đó:

- Nguồn ngân sách Trung ương theo số thông báo của Trung ương³: 1.966,59 tỷ đồng;

¹ Trước ngày 25/7 hàng năm, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau.

² Một số nguồn giảm dự kiến kế hoạch 2023 giảm hoặc chưa dự kiến so với kế hoạch 2022 do: (1) nguồn bội chi ngân sách địa phương được dự kiến kế hoạch 2023 tại Dự toán NSNN năm 2023; (2) Đầu tư dự án trọng điểm, đường ven biển do thủ tục đầu tư kéo dài và công tác GPMB gặp nhiều khó khăn; (3) Chương trình MTQG kế hoạch 2022 bao gồm kế hoạch 2021 chuyển sang.

³ Vốn ngân sách Trung ương dự kiến 1.966,59 tỷ đồng, bằng 91% kế hoạch 2022, cụ thể:

* Vốn trong nước: dự kiến 1.556,674 tỷ đồng bằng 106% kế hoạch 2022; trong đó: (1) Trung ương hỗ trợ 1.033,836 tỷ đồng, (2) Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội 161 tỷ đồng, (3) Chương trình MTQG 361,838 tỷ đồng.

* Vốn nước ngoài dự kiến 409,916 tỷ đồng, bằng 59% kế hoạch 2022.

- Nguồn ngân sách địa phương quản lý⁴: 1.565 tỷ đồng, trong đó nguồn vốn thu từ đấu giá quyền sử dụng đất: 1.100 tỷ đồng; vốn xố số 45 tỷ đồng. Dự kiến kế hoạch vốn của hai nguồn vốn này để bảo đảm cân đối theo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, nhưng sẽ gặp khó khăn trong triển khai thực hiện do thị trường bất động sản hiện nay đang chững lại; tiến độ thu của nguồn xố số chưa bảo đảm kế hoạch vốn năm 2022. Do vậy, UBND tỉnh cần báo cáo giải trình và báo cáo giải pháp thực hiện bảo đảm kế hoạch đầu tư công năm 2023 có tính khả thi.

c) Đối với việc giải ngân kế hoạch vốn năm 2022 theo báo cáo mới cập nhật đến thời điểm 30/6/2022, đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung đến thời điểm hiện nay; đồng thời giải trình 22 dự án có tỷ lệ giải ngân thấp nhưng vẫn dự kiến bố trí kế hoạch vốn năm 2023 và khả năng hấp thụ hết kế hoạch vốn không; nếu bị cắt vốn kể cả các dự án chuyển vốn trước năm 2021 chuyển qua đã hết thời gian kéo dài chưa được Chính phủ giải quyết thì xử lý trách nhiệm của người đứng đầu, trách nhiệm của chủ đầu tư dự án như thế nào.

d) Đối với các dự án thuộc Chương trình phục hồi kinh tế trình tại kỳ họp này HĐND tỉnh mới phê duyệt chủ trương đầu tư, thời gian thực hiện đến hết năm 2023. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo, giải trình các giải pháp về tổ chức thực hiện khi nghị quyết được thông qua.

đ) Về cơ cấu tỷ lệ vốn bố trí cho các dự án có khả năng hoàn thành trong năm; các dự án chuyển tiếp; các dự án dự kiến khởi công mới đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung và xác định tiêu chí dự án động lực, dự án trọng điểm để có giải pháp tập trung chỉ đạo.

e) Đề nghị UBND tỉnh báo cáo giải pháp xử lý các dự án chậm tiến độ đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư từ nguồn vốn ODA đến nay chưa được bố trí vốn, trong đó có các dự án trạm y tế tuyến xã.

Sau khi được UBND tỉnh báo cáo, giải trình làm rõ, đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2023, đồng thời giao UBND tỉnh tiếp thu thực hiện các bước tiếp theo theo quy định.

II. Quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây mới, nâng cấp, cải tạo Trung tâm kiểm soát bệnh tật (CDC) tỉnh Quảng Trị, 09 Trung tâm y tế tuyến huyện và 07 trạm y tế tuyến xã, tỉnh Quảng Trị (Tờ trình số 151/TTr-UBND ngày 19/8/2022 của UBND tỉnh).

⁴ Vốn đầu tư ngân sách địa phương là 1.565 tỷ đồng, tăng 26% so với kế hoạch 2022 của Thủ tướng Chính phủ giao, cụ thể:

* Ngân sách cân đối theo tiêu chí dự kiến 420 tỷ đồng, tăng 6% so với kế hoạch 2022;

* Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất dự kiến 1.100 tỷ đồng, tăng 69% so với kế hoạch 2022 của Thủ tướng Chính phủ;

* Xố số kiến thiết dự kiến 45 tỷ đồng, tăng 13% so với kế hoạch 2022.

1. Căn cứ pháp lý: Việc trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây mới, nâng cấp, cải tạo Trung tâm kiểm soát bệnh tật (CDC) tỉnh Quảng Trị, 09 Trung tâm y tế tuyến huyện và 07 trạm y tế tuyến xã, tỉnh Quảng Trị phù hợp với các quy định của pháp luật về đầu tư công 2019⁵; Nghị quyết số 11/NQ-CP, ngày 30/01/2022 của Chính phủ về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội.

2. Về mục tiêu; danh mục dự án; nguồn vốn đầu tư và khả năng cân đối vốn đầu tư; thời gian thực hiện phù hợp với Văn bản số 681/TTg-KTTH ngày 01/08/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc thông báo danh mục và mức vốn cho các nhiệm vụ, dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (đợt 2).

3. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị:

a) Đề án nâng cao cơ sở vật chất, thiết bị y tế, nguồn nhân lực ngành y tế của tỉnh chưa trình HĐND tỉnh thông qua. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung và giải trình tính cấp thiết của dự án đầu tư xây mới, nâng cấp, cải tạo Trung tâm kiểm soát bệnh tật (CDC) tỉnh Quảng Trị, 09 Trung tâm y tế tuyến huyện và 07 trạm y tế tuyến xã so với nhu cầu đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế đáp ứng việc khám, chữa bệnh của nhân dân trong tình hình mới.

b) Trong dự án trình quyết định chủ trương đầu tư có liên quan đến một số tài sản cần thanh lý của Trạm Y tế Khe Sanh (Hương Hóa); Trạm y tế Cam Thủy (Cam Lộ); Khu điều trị truyền nhiễm và hồi sức cấp cứu Trung tâm y tế Triệu Phong; Khối nhà xét nghiệm và chuẩn đoán hình ảnh 02 tầng của Trung tâm y tế Đông Hà. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo giải trình sự phù hợp với quy định quản lý tài sản công khi thanh lý các tài sản nói trên.

c) Thời gian triển khai dự án gấp rút trong 02 năm 2022-2023 trên diện rộng tại 09 trung tâm y tế cấp huyện, 07 trạm y tế xã. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh bổ sung giải pháp để duy trì công tác khám chữa bệnh và phòng chống dịch cho nhân dân, bảo đảm sức khỏe toàn dân.

d) Đề nghị UBND tỉnh bổ sung thiết kế mặt bằng tổng thể của các Trung tâm y tế tuyến huyện để bảo đảm sự đồng bộ, phù hợp với kế hoạch sử dụng đất; bổ sung khu xử lý rác thải y tế tại các trạm y tế cấp xã hạn chế lây nhiễm từ rác thải y tế.

Sau khi được UBND tỉnh báo cáo, giải trình làm rõ, đề nghị HĐND tỉnh thông nhất thông qua.

III. Quyết định chủ trương đầu tư dự án mua sắm trang thiết bị cho các cơ sở y tế tỉnh Quảng Trị (Tờ trình số 152/TTr-UBND ngày 19/8/2022 của UBND tỉnh).

⁵ Luật đầu tư công 2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công

1. Căn cứ pháp lý: Nội dung trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án mua sắm trang thiết bị cho các cơ sở y tế trình Quảng Trị phù hợp với các quy định của pháp luật về đầu tư công 2019⁶; Nghị quyết số 11/NQ-CP, ngày 30/01/2022 của Chính phủ về Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội.

2. Về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn: Thời gian thực hiện phù hợp với Văn bản số 681/TTg-KTTH, ngày 01/08/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc thông báo danh mục và mức vốn cho các nhiệm vụ, dự án thuộc Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (đợt 2).

3. Về thiết bị, mức giá đề xuất đầu tư: Dựa trên định mức quy định của Bộ Y tế cho các đơn vị và trên cơ sở đề xuất nhu cầu thực tế của các đơn vị. Có tham khảo báo giá của các đơn vị cung cấp (*kèm theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư*). Cụ thể: Với mục tiêu hiện đại hóa trang thiết bị y tế cho tuyến y tế cơ sở thuộc ngành Y tế tỉnh Quảng Trị để nâng cao năng lực khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe nhân dân, góp phần nâng cao tuổi thọ và chất lượng sống của người trên địa bàn tỉnh.

4. Dự án có tổng mức đầu tư 30.756 triệu đồng để mua 50 nồi hấp tiệt trùng, 01 máy siêu âm tổng quát, 01 máy siêu âm tầm soát sản khoa, 01 máy siêu âm tim mạch, 06 máy điện tim, 07 máy theo dõi bệnh nhân (Monitor 6 kênh), 01 máy gây mê kèm thở, 01 máy phân tích đông máu tự động, 06 máy sinh hóa tự động, 02 hệ thống nội soi tiêu hoá, 03 hệ thống X-Quang kỹ thuật số tổng quát.

5. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo bổ sung phương án xử lý tại các cơ sở y tế chưa bố trí đủ trang thiết bị y tế, nguồn nhân lực, nhất là tại các cơ sở đang đề nghị xây dựng mới từ các nguồn vốn (trong đó có nguồn vốn này).

Sau khi được UBND tỉnh báo cáo, giải trình làm rõ, đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua, giao UBND tỉnh thực hiện các bước tiếp theo theo quy định.

IV. Tạm dừng thực hiện chủ trương đầu tư dự án Trụ sở Hội liên hiệp phụ nữ tỉnh Quảng Trị (*Tờ trình số 149/TTr-UBND ngày 18/8/2022 của UBND tỉnh*).

Dự án Trụ sở Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh Quảng Trị đã được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 66/NQ-HĐND ngày 10/11/2020 và Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 12/5/2021. Ngày 25/5/2022, Tỉnh ủy có Thông báo số 271-TB/TU kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại phiên họp ngày 20/5/2022; theo đó, trụ sở Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh sẽ được sắp xếp về làm việc tại trụ sở HĐND tỉnh sau khi trụ sở Tỉnh ủy và các cơ quan được xây dựng hoàn thành. Vì vậy, đề nghị HĐND tỉnh thống nhất cho dừng thực hiện chủ trương đầu tư dự án Trụ sở Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh Quảng Trị theo đề

⁶ Luật đầu tư công 2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP, ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công

nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 149/TTr-UBND ngày 18/8/2022.

5. Các dự thảo nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh được phân công thẩm tra 04 dự thảo nghị quyết cá biệt. Các nội dung thẩm tra đã nêu tại Báo cáo này, khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất đề nghị bổ sung vào nghị quyết của HĐND tỉnh.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Đại biểu dự họp;
- Lưu: VT, Ban KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đăng Ánh

