

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 39/BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 12 tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội trình kỳ họp thứ 10 HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định, phân công của Thường trực HĐND tỉnh về thẩm tra Báo cáo số 120/BC-UBND ngày 29/6/2022 của UBND tỉnh về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ chủ yếu 6 tháng cuối năm 2022 (lĩnh vực VHXXH); Tờ trình số 117/TTr-UBND ngày 29/6/2022 của UBND tỉnh về tiếp tục thực hiện mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 cho năm học 2022 - 2023, Ban VHXXH HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Về Báo cáo về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng đầu năm 2022 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2022 (trên lĩnh vực văn hóa - xã hội)

1. Kết quả đạt được

6 tháng đầu năm 2022, trong bối cảnh tình hình kinh tế - chính trị thế giới diễn biến phức tạp, thời tiết diễn biến thời tiết bất thường, dịch bệnh Covid-19 diễn biến khó lường, giá xăng dầu, nguyên, nhiên vật liệu tăng cao ảnh hưởng đến sản xuất - kinh doanh và đời sống của người dân. Tuy nhiên, lĩnh vực văn hóa - xã hội tiếp tục vượt qua khó khăn, thách thức và đạt được những kết quả tích cực, cụ thể như sau:

- Lĩnh vực y tế: Công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19 được kiểm soát tốt, hoạt động tiêm chủng phòng Covid-19 cơ bản đạt kế hoạch đề ra¹. Kiểm soát tốt công tác kiểm dịch quốc tế, phòng chống sốt xuất huyết, sốt rét, điều trị bệnh nhân phong và tâm thần. Mạng lưới y tế xã, phường, thôn bản tiếp tục được củng cố². Đội ngũ cán bộ tăng cường về số lượng và chất lượng³. Công tác dân số - kế hoạch hóa gia đình đạt được nhiều kết quả, tổng mức sinh giảm so với cùng kỳ năm 2021.

- Lĩnh vực giáo dục đào tạo: Trong điều kiện tình hình dịch bệnh Covid-19 cơ bản được kiểm soát tốt, ngành giáo dục - đào tạo đã tổ chức triển khai việc dạy học trực tiếp trở lại tại các cơ sở giáo dục nhằm hoàn thành mục tiêu, khung thời

¹Tính đến ngày 31/5/2022, tổng số tiêm chủng vắc xin từ 18 tuổi trở lên là 431.028 người (đạt 95,3%), từ 12 đến 18 tuổi là 62.046 người (đạt 94%); từ 5 đến dưới 12 tuổi là 29.762 người, đạt mũi 1 là 36,5%

²Đến nay toàn tỉnh có 146 cơ sở y tế có chức năng khám chữa bệnh, 125 trạm y tế xã, phường, thị trấn, có 2.200 giường bệnh, tăng 2,33% so với cùng kỳ năm 2021

³Hiện nay toàn tỉnh có 3.120 cán bộ ngành y, tăng 0,22% so với cùng kỳ năm 2021, trong đó có 696 bác sỹ trở lên, tăng 6,26%

gian năm học 2021 - 2022 đảm bảo vừa an toàn, vừa duy trì tốt chất lượng dạy học toàn diện trong các nhà trường. Tổ chức tốt kỳ thi học sinh giỏi quốc gia tại tỉnh Quảng Trị, kết quả năm 2021 có 21/54 thí sinh đạt giải quốc gia. Tập trung chỉ đạo, triển khai tốt chương trình giáo dục phổ thông 2018 đối với lớp 1, 2 và lớp 6.

- Lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch: Tổ chức thành công các hoạt động kỷ niệm các ngày lễ lớn của tỉnh, đặc biệt tỉnh ta đã tổ chức thành công, ấn tượng, các hoạt động trong chuỗi sự kiện kỷ niệm 50 năm ngày giải phóng tỉnh nhà và 50 năm sự kiện 81 ngày đêm chiến đấu và bảo vệ Thành cổ Quảng Trị. Tập trung tổ chức thực hiện các Nghị quyết HĐND tỉnh để đầu tư, bảo tồn, tôn tạo, phát huy hệ thống di tích lịch sử văn hóa tỉnh. Tăng cường công tác tuyên truyền xúc tiến, quảng bá và thông tin du lịch, phục hồi các hoạt động du lịch trong điều kiện bình thường mới, lượng khách du lịch tăng 55,4% so với cùng kỳ⁴.

- Lĩnh vực lao động, việc làm và chính sách xã hội: Tiếp tục triển khai chính sách hỗ trợ cho đối tượng bị ảnh hưởng bởi đại dịch Covid-19 theo Nghị quyết 68/NQ-CP và Nghị quyết 126/NQ-CP của Chính phủ đảm bảo kịp thời, đúng đối tượng. Đẩy mạnh công tác giải quyết việc làm⁵. Thực hiện chính sách, pháp luật về lao động, đôn đốc doanh nghiệp đảm bảo các chế độ cho người lao động trên địa bàn. Thực hiện tốt các chính sách đối với thương binh, liệt sỹ và người có công. Quan tâm thực hiện chính sách cho đối tượng bảo trợ xã hội, người khuyết tật, người cao tuổi và chính sách xóa đói giảm nghèo trên địa bàn toàn tỉnh⁶.

- Lĩnh vực thông tin, truyền thông: Duy trì và khai thác hiệu quả hoạt động của Trung tâm Giám sát, điều hành thông minh (IOC) tỉnh, đến nay đã tích hợp nhiều dịch vụ như giám sát hành chính công, giám sát an toàn giao thông và an ninh trật tự công cộng, giám sát y tế, giáo dục, thông tin kinh tế - xã hội tỉnh. Hệ thống văn phòng điện tử đã được triển khai đồng bộ đến 100% các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh⁷.

2. Những hạn chế, khó khăn

a) Về lĩnh vực y tế:

- Cơ quan chuyên môn được giao nhiệm vụ thẩm định giá, dự toán, danh mục đấu thầu mua sắm máy móc, trang thiết bị, thuốc, vật tư y tế chậm thực hiện việc thẩm định đã gây khó khăn cho ngành y tế; số lượng mặt hàng được công khai giá trên Cổng thông tin của Bộ Y tế còn ít làm ảnh hưởng đến công tác lập hồ sơ mời thầu; việc thanh quyết toán BHYT của cơ quan BHXH còn chậm, gây nợ đọng đối với các đơn vị cung ứng; nhận thức của một bộ phận

⁴6 tháng đầu năm 2022, lượng khách du lịch đến Quảng Trị tăng 55,4% so với cùng kỳ năm 2021, đạt 772.900 lượt, doanh thu du lịch xã hội đạt 682 tỷ đồng.

⁵ 6 tháng đầu năm 2022, toàn tỉnh có 10.756 lao động được tạo việc làm mới, đạt 89,63% kế hoạch năm, trong đó có 706 lao động xuất khẩu sang các nước, đạt tỷ lệ 58,8%; tuyển sinh đào tạo 7.141 người, đạt 79,3% KH

⁶Toàn tỉnh hiện có 44.353 đối tượng được hưởng trợ cấp xã hội hàng tháng; Thực hiện tổng rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo theo chuẩn mới giai đoạn 2022 - 2025 và Thông tư 02/2022/TT-BLĐTBXH, đến nay là tỷ lệ hộ nghèo trên địa bàn tỉnh là 10,55%, tỷ lệ hộ cận nghèo là 5,65%, theo chuẩn mới toàn tỉnh phát sinh 187 hộ nghèo và 149 hộ cận nghèo.

⁷Tỷ lệ văn bản được gửi qua mạng giữa các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh ước đạt trên 98%; 100% văn bản trao đổi giữa các cơ quan nhà nước trên địa bàn tỉnh (trừ văn bản mặt); 100% văn bản nội bộ của các sở ban ngành, địa phương được thực hiện dưới dạng điện tử.

người dân còn thấp, tâm lý chủ quan nên nhiều người dân không tham gia tiêm chủng các mũi nhắc lại, tỷ lệ mũi 3,4 thấp hơn qui định.

- Cơ sở vật chất của các Trung tâm Y tế, Trạm Y tế ở nhiều địa phương xuống cấp, chậm được đầu tư làm ảnh hưởng đến chất lượng chăm sóc sức khỏe cho người dân; việc sử dụng vốn vay ODA của Chính phủ Italia đầu tư xây dựng các trạm xá tại huyện Hải Lăng chậm tiến độ, thiếu vốn, nhiều hạng mục công trình còn dang dở, gây bức xúc trong cán bộ và Nhân dân địa phương.

b) Về lĩnh vực giáo dục - đào tạo:

- Cơ sở vật chất và thiết bị dạy học còn thiếu, chưa đáp ứng đầy đủ yêu cầu dạy học theo Chương trình giáo dục phổ thông 2018; tỷ lệ nhà vệ sinh và nước sạch chưa đạt chuẩn còn cao, ảnh hưởng đến việc tổ chức dạy học 2 buổi/ngày và tổ chức bán trú cho học sinh⁸, trong khi đó việc tổ chức triển khai *Nghị quyết số 39/2019/NQ-HĐND ngày 06/12/2019 của HĐND tỉnh về đề án đầu tư cải tạo, xây dựng nhà vệ sinh và cung cấp nước sạch trong trường học giai đoạn 2020 - 2025* còn thiếu tích cực, chỉ có 2/9 huyện, thị xã, thành phố có kế hoạch triển khai nghị quyết⁹; việc giải quyết tình trạng giáo viên, nhân viên thừa thiếu cục bộ và điều động, biệt phái giáo viên từ nơi thừa sang nơi thiếu gặp khó khăn, gây áp lực lớn cho công tác bố trí, phân công công việc của đội ngũ giáo viên, nhân viên. Tình trạng đuối nước trong học sinh gia tăng trong dịp hè. Công tác phân luồng học sinh gặp khó khăn, chưa đạt được mục tiêu đề ra.

- Một số địa phương bố trí chưa đảm bảo tỷ lệ 1,5 giáo viên/lớp ở cấp tiểu học (*toàn tỉnh mới đạt 1,4 giáo viên/lớp*); việc cắt giảm chỉ tiêu biên chế theo nghị quyết của Trung ương dẫn đến tình trạng thiếu giáo viên ở một số cấp học, không đảm bảo theo định mức quy định¹⁰; việc tăng giá sách giáo khoa và có nhiều bộ sách giáo khoa đang gây khó khăn cho học sinh và các bậc phụ huynh, đặc biệt là con em vùng đồng bào dân tộc thiểu số.

c) Về lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch:

- Hạ tầng công nghệ thông tin chưa được đầu tư đồng bộ nên ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch còn gặp khó khăn; nhiều hạng mục công trình, thiết chế văn hóa, thể thao xuống cấp nên ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả các giải thể thao cấp tỉnh.

- Hoạt động xúc tiến du lịch chưa có kế hoạch, chiến lược theo từng giai đoạn gắn liền với mục tiêu phát triển kinh tế, do đó việc bố trí kinh phí, nguồn lực để triển khai các hoạt động xúc tiến du lịch còn bị động; quy hoạch các khu di tích trọng điểm triển khai chậm làm ảnh hưởng đến thu hút nguồn lực xã hội; quản lý quy hoạch còn hạn chế, một số dự án đã đăng ký đầu tư nhưng không

⁸ Đến thời điểm ngày 15/6/2022, số trường chuẩn quốc gia trong toàn tỉnh đạt tỷ lệ 47,41%, chưa đạt chỉ tiêu của tỉnh đề ra là 63%.

⁹ Tổng số nhà vệ sinh được xây dựng mới 123/143 nhà vệ sinh, đạt tỷ lệ 86,01% so với nghị quyết; nhà vệ sinh được cải tạo, sửa chữa 182/2.583 nhà vệ sinh, đạt tỷ lệ 7,05% so với nghị quyết; công trình cung cấp nước sạch được đầu tư là 67/292 công trình, đạt tỷ lệ 22,94% so với nghị quyết

¹⁰ Trong năm học 2021 - 2022 tỉnh Quảng Trị còn thiếu 693 chỉ tiêu số người làm việc theo định mức quy định của Bộ GD&ĐT nhưng vẫn thực hiện cắt giảm 203 chỉ tiêu số người làm việc.

triển khai, đầu tư dở dang, chậm tiến độ hoặc phải xin điều chỉnh chủ trương đầu tư.

d) Về lĩnh vực lao động, việc làm, an sinh - xã hội

- Đời sống của một bộ phận người dân gặp nhiều khó khăn do chịu ảnh hưởng của đại dịch Covid-19, mưa lũ các tháng đầu năm đã gây ra thiệt hại nặng đối với sản xuất nông nghiệp, giao thông, thủy lợi; hoạt động sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp, HTX, Tổ hợp tác đã có bước phục hồi nhưng còn chậm, nhiều lao động mất việc làm hoặc có việc làm nhưng nguồn thu nhập không ổn định.

- Hoạt động tư vấn, giới thiệu việc làm cho người lao động còn hạn chế, nhất là đối với lao động ở khu vực nông thôn, miền núi; tình trạng nợ đọng bảo hiểm của các doanh nghiệp, cơ quan, đơn vị vẫn còn xảy ra, ảnh hưởng đến quyền lợi của người lao động.

e) Về lĩnh vực thông tin, truyền thông:

- Chưa có cơ chế, chính sách hỗ trợ các doanh nghiệp bưu chính, viễn thông đầu tư, phát triển sản xuất kinh doanh tại các Khu kinh tế, cụm công nghiệp và vùng sâu, vùng xa để phát triển hạ tầng số phục vụ phát triển kinh tế xã hội.

- Công tác thông tin đối ngoại, quảng bá hình ảnh, tiềm năng thế mạnh của tỉnh còn hạn chế, chưa có sự vào cuộc tích cực của các cấp, các ngành; công tác sắp xếp các đơn vị sự nghiệp còn chậm, dẫn đến hoạt động bị phân tán, chông chéo, số lượng biên chế của các đơn vị sự nghiệp công lập còn thiếu so với chỉ tiêu được giao.

3. Về dự thảo Nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2022

Ban VHXH cơ bản nhất trí với mục tiêu, chỉ tiêu và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2022 do UBND tỉnh báo cáo, đồng thời đề nghị UBND tỉnh tập trung một số nhiệm vụ, giải pháp như sau:

- Tích cực chỉ đạo thực hiện có hiệu quả chủ đề “*Trách nhiệm kỷ cương - Thích ứng an toàn - Thúc đẩy tăng trưởng*”, quyết tâm thực hiện và hoàn thành vượt mức các chỉ tiêu về kinh tế xã hội, QPAN đề ra trong năm 2022.

- Thực hiện tốt hoạt động khám chữa bệnh tuyến cơ sở, tạo điều kiện để mọi người dân được tiếp cận và sử dụng các dịch vụ y tế cơ bản; tăng cường đầu tư mua sắm trang thiết bị và đảm bảo cung ứng đủ thuốc, vật tư cho ngành y tế; chỉ đạo các địa phương thực hiện quyết liệt Chiến dịch Tiêm chủng vắc xin phòng chống Covid-19 mũi nhắc lại và tiêm chủng cho trẻ từ 5 đến dưới 12 tuổi theo kế hoạch.

- Tích cực triển khai và chuẩn bị cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy học, đội ngũ giáo viên, cán bộ để chuẩn bị cho năm học mới 2022 - 2023, đáp ứng yêu cầu chương trình giáo dục phổ thông mới đối với lớp 3,7 và 10; đẩy mạnh giáo

dục hướng nghiệp, định hướng phân luồng trong giáo dục phổ thông, đổi mới công tác quản trị, tăng quyền tự chủ của các cơ sở giáo dục; tập trung rà soát, chỉ đạo thực hiện tích cực việc thực hiện các chính sách nhà nước đối với cán bộ, giáo viên; nghị quyết HĐND tỉnh trên lĩnh vực giáo dục.

- Tiếp tục chỉ đạo ngành văn hóa thể thao và du lịch tổ chức thực hiện *Nghị quyết 167/NQ-HĐND ngày 9/12/2021 của HĐND tỉnh về đầu tư, tôn tạo, chống xuống cấp hệ thống di tích lịch sử văn hóa tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025*; tập trung chỉ đạo để hoàn thành công tác quy hoạch ở các di tích để hoàn thành việc khoanh vùng bảo vệ di tích, kêu gọi các doanh nghiệp liên kết đầu tư phát huy giá trị các di tích, thúc đẩy phát triển du lịch; thực hiện tốt công tác tuyên truyền, tăng cường đảm bảo an ninh mạng, an ninh thông tin. Thực hiện các giải pháp để thực hiện hiệu quả *Nghị quyết 02/NQ-NQ-TU ngày 4/10/2021 của Tỉnh ủy về chuyển đổi số tỉnh Quảng Trị đến năm 2025, định hướng đến 2030* và phát triển hạ tầng viễn thông cho chuyển đổi số trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

- Đẩy mạnh công tác giải quyết việc làm, mở rộng thị trường lao động ngoài nước; quan tâm công tác giải quyết việc làm cho lao động miền núi, đặc biệt là đồng bào dân tộc thiểu số; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chế độ, chính sách ưu đãi người có công; quan tâm chỉ đạo lồng ghép và triển khai các chương trình mục tiêu quốc gia về nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội cho đồng bào dân tộc thiểu số; có giải pháp tháo gỡ khó khăn, ổn định thu nhập, nâng cao đời sống cho người dân, đặc biệt người dân làm ngành nghề nông nghiệp.

II. Dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 cho năm học 2022-2023

- Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 117/TTr-UBND về việc tiếp tục thực hiện mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục công lập theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 cho năm học 2022-2023, trên cơ sở nghiên cứu, so sánh khung học phí quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ và Nghị định số 86/2015/NĐ-CP ngày 2/10/2015 của Chính phủ thì mức học phí theo quy định mới có sự chênh lệch quá cao (*tương đương tăng từ 200-500%*).

- Căn cứ điều kiện kinh tế - xã hội tỉnh ta trong thời gian qua đã chịu nhiều ảnh hưởng do đại dịch Covid-19 gây ra, nhiều hoạt động sản xuất, kinh doanh đã bị ngưng trệ, nhiều lao động mất việc làm hoặc việc làm nhưng nguồn thu tài chính không ổn định. Ngoài ra, thời tiết diễn biến bất thường trong những tháng đầu năm đã gây ra không ít khó khăn cho đời sống người dân ở khu vực nông thôn.

Vì vậy, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thống nhất đề nghị:

Chưa tăng thu học phí trong năm học 2022-2023 và đề nghị HĐND tỉnh thông qua *Nghị quyết về tiếp tục thực hiện mức thu học phí đối với cơ sở giáo*

dục công lập theo Nghị quyết số 31/2016/NQ-HĐND ngày 14/12/2016 cho năm học 2022-2023 để tạo điều kiện thuận lợi cho ngành giáo dục triển khai các nhiệm vụ năm học 2022 - 2023.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thứ 10, HĐND khóa VIII, kính trình HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Như tp mời;
- Lưu: VHXX, VT.

TM. BAN VHXX HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN



Hồ Thị Thu Hằng