

Số: **24**/BC-HĐND

Quảng Trị, ngày **12** tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại Kỳ họp thứ 10, HĐND tỉnh khoá VIII

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình Kỳ họp thứ 10, HĐND tỉnh khoá VIII như sau:

**Phần thứ nhất
THẨM TRA CÁC BÁO CÁO**

I. Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, bảo đảm trật tự an toàn xã hội; công tác chỉ đạo, điều hành; xây dựng chính quyền và cải cách hành chính

Ban Pháp chế thống nhất với đánh giá tại Báo cáo số 120/BC-UBND, Báo cáo số 116/BC-UBND ngày 29/6/2022, Báo cáo số 98/BC-UBND ngày 10/6/2022 của UBND tỉnh. Các báo cáo đã đánh giá đầy đủ, toàn diện về tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, bảo đảm trật tự an toàn xã hội; công tác chỉ đạo, điều hành; xây dựng chính quyền và cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh.

Sáu tháng đầu năm 2022, bên cạnh những thuận lợi cơ bản, tỉnh ta đối diện với nhiều khó khăn, thách thức, nhất là tập trung khắc phục hậu quả nặng nề do mưa lũ bất thường gây ra và ảnh hưởng tiêu cực của đại dịch Covid-19; giá nguyên - nhiên - vật liệu tăng cao đã tác động tiêu cực đến các ngành kinh tế, ảnh hưởng đến sản xuất, kinh doanh và đời sống nhân dân...Song với sự nỗ lực, quyết tâm cao của cả hệ thống chính trị, sự chỉ đạo, điều hành chủ động, linh hoạt của UBND tỉnh, sự đồng lòng, đồng sức của doanh nghiệp và Nhân dân, tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh tiếp tục tăng trưởng so với cùng kỳ¹; quốc phòng, an ninh được giữ vững, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo.

Nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương được thực hiện kịp thời, đúng kế hoạch; duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, làm tốt công tác huấn luyện, bồi dưỡng kiến thức quốc phòng, an ninh, hoàn thành công tác giao quân năm 2022 đạt 100% chỉ tiêu; tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát, bảo vệ vững chắc chủ quyền biên giới, biển đảo; bảo vệ an toàn tuyệt đối các sự kiện chính trị, văn hóa quan trọng, các ngày lễ, Tết trên địa bàn tỉnh. Các ngành quân sự, công an, biên phòng tiếp tục phối hợp chặt chẽ với cơ quan, đơn vị chức năng thực hiện tốt công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19.

¹ Tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) ước tính tăng 3,50% so với cùng kỳ năm 2021 (6 tháng đầu năm 2021 đạt 10.127 tỷ đồng, tăng 6,1% so với cùng kỳ năm 2020); thu ngân sách trên địa bàn ước đạt 2.860 tỷ đồng, đạt 68,8% dự toán địa phương và 83,3% dự toán Trung ương, bằng 107,4% cùng kỳ năm 2021; chi ngân sách địa phương ước đạt 4.370 tỷ đồng, bằng 46% dự toán địa phương, đạt 51% dự toán Trung ương, bằng 114% so với cùng kỳ năm trước...

An ninh trên các lĩnh vực được đảm bảo; công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm có hiệu quả, điều tra, khám phá án đạt tỷ lệ cao². Công an tỉnh đã làm tốt công tác dự báo tình hình, kịp thời phát hiện, triệt phá nhiều vụ án trọng điểm, phức tạp, dư luận xã hội quan tâm, không để xảy ra các tình huống bị động, bất ngờ, điểm nóng về an ninh, trật tự; hoàn thành việc bố trí lực lượng công an chính quy đảm nhiệm chức danh Công an xã, bước đầu đã đạt được nhiều kết quả tích cực, góp phần đảm bảo an ninh, trật tự ở nông thôn.

Công tác cải cách hành chính được chú trọng số hóa, công khai hóa, đơn giản hóa các thủ tục hành chính, từng bước nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh³; công tác tinh giản biên chế đảm bảo lộ trình và đạt tỷ lệ theo quy định; việc bổ nhiệm, điều động cán bộ, công chức và tuyển dụng công chức, viên chức được thực hiện theo quy định; thực hiện tốt việc cơ cấu, tinh gọn bộ máy hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập; tiến hành bầu bổ sung các chức danh của HĐND, UBND các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 theo quy định của pháp luật.

Tuy vậy, trong lĩnh vực an ninh, trật tự, xây dựng chính quyền và cải cách hành chính vẫn còn một số hạn chế: Tội phạm về trật tự xã hội tuy được kiểm chế nhưng tính chất và hậu quả vẫn còn nghiêm trọng. Nhóm tội phạm xâm phạm sở hữu chiếm tỷ lệ cao; tội phạm dân ô trẻ em gia tăng; tội phạm ma túy tuy có giảm nhưng diễn biến phức tạp⁴; buôn lậu, gian lận thương mại chưa được ngăn chặn có hiệu quả⁵; tội phạm đánh bạc, nhất là tổ chức đánh bạc qua mạng Internet, tội phạm sử dụng công nghệ cao ngày càng tinh vi, gây khó khăn trong đấu tranh, xử lý; vi phạm pháp luật về môi trường gia tăng⁶; tai nạn giao thông giảm cả 3 tiêu chí nhưng vẫn ở mức cao⁷. Kỷ luật, kỷ cương, ý thức chấp hành mệnh lệnh hành chính ở một số đơn vị, địa phương còn chưa nghiêm; thiếu quyết liệt trong chỉ đạo, điều hành và tổ chức thực hiện nhiệm vụ được giao. Số cán bộ, công chức dôi dư do sáp nhập xã, thị trấn và thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ còn nhiều, khó khăn trong việc sắp xếp, bố trí⁸.

Về nhiệm vụ bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, công tác xây dựng chính quyền và cải cách hành chính 6 tháng cuối năm 2022, Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của UBND tỉnh và kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, trợ giúp pháp lý cho nhân dân; đa dạng hóa hình thức tuyên truyền và bố trí ngân sách thích đáng cho công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao chất

² Đã điều tra, làm rõ 126 vụ phạm pháp hình sự, bắt xử lý 201 đối tượng (đạt tỷ lệ 92,0%), trong đó án rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng đạt tỷ lệ 100%; nhiều vụ án nghiêm trọng được chỉ đạo điều tra, khám phá kịp thời được dư luận đánh giá cao; một số loại tội phạm giảm sâu so với cùng kỳ năm 2021 như cướp, cướp giật tài sản, trộm cắp tài sản... tạo chuyển biến tích cực về trật tự an toàn xã hội; tiếp nhận, thụ lý 100% tin báo, tố giác tội phạm...

³ Tỷ lệ số hóa dịch vụ công lên công dịch vụ công và một cửa điện tử đạt 100%; có 622 dịch vụ công của tỉnh được tích hợp lên Cổng dịch vụ công Quốc gia, có 20 thủ tục hành chính được đơn giản hóa; chỉ số cải cách hành chính năm 2021 của tỉnh đạt 84,82 điểm, tăng 1,18 điểm so với năm 2020, xếp thứ 53/63 tỉnh, thành phố; chỉ số PAPI của tỉnh năm 2021 đạt tổng điểm là 42,39 xếp thứ 28/63, thuộc nhóm các tỉnh đạt điểm trung bình cao trong cả nước

⁴ Phát hiện, bắt 92 vụ/143 đối tượng; tang vật thu giữ 1,5 kg heroin, 214.704 viên ma túy tổng hợp...

⁵ Phát hiện bắt giữ 252 vụ/250 đối tượng, so với cùng kỳ năm 2021 tăng 80 vụ/91 đối tượng; trị giá hàng hóa thu giữ 14,7 tỷ đồng, tăng 5,1 tỷ so với cùng kỳ năm 2021. Khởi tố 33 vụ/36 đối tượng, xử lý hành chính 207 đối tượng

⁶ Phát hiện, xử lý hành chính 142 vụ/16 tổ chức/132 đối tượng vi phạm pháp luật về môi trường (tăng 04 vụ so với cùng kỳ năm 2021), khởi tố 01 vụ/02 bị can

⁷ Tai nạn giao thông xảy ra 90 vụ, làm chết 50 người, bị thương 73 người (so với 6 tháng đầu năm 2021 giảm 16 vụ, giảm 14 người chết, giảm 10 người bị thương)

⁸ Hiện có 121 cán bộ, công chức dôi dư...

lượng đội ngũ báo cáo viên và đội ngũ làm công tác hòa giải ở cơ sở. Chỉ đạo đấu tranh quyết liệt, có hiệu quả với các loại tội phạm, tập trung vào loại tội phạm có tổ chức, tội phạm băng nhóm, tội phạm ma túy; làm tốt công tác phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại; xử lý nghiêm các hoạt động khai thác vàng, đất, cát trái phép, các hành vi vi phạm pháp luật lâm nghiệp. Tập trung giải quyết dứt điểm tình trạng tranh chấp địa giới hành chính xảy ra ở một số nơi trên địa bàn tỉnh; chuẩn bị và tổ chức tốt diễn tập Khu vực phòng thủ huyện Hải Lăng, Gio Linh, Đakrông năm 2022. Nghiên cứu, trình HĐND tỉnh ban hành chế độ hỗ trợ đối với cán bộ, công chức dôi dư do sáp nhập xã, thị trấn và thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ nhằm khuyến khích, động viên cán bộ, công chức dôi dư tự nguyện thực hiện tinh giản biên chế; xem xét trình HĐND tỉnh có chính sách hỗ trợ đối với hoạt động của các cơ quan tư pháp tỉnh và công tác phòng, chống tội phạm.

II. Về một số lĩnh vực khác

1. Báo cáo số 119/BC-UBND ngày 29/6/2022 của UBND tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm 2022

Ban Pháp chế thống nhất với những kết quả đạt được trong báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm 2022 của UBND tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm, các cấp, các ngành đã tổ chức thực hiện nghiêm túc pháp luật về phòng, chống tham nhũng; đẩy mạnh công tác tuyên truyền giáo dục, nâng cao nhận thức của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức về phòng, chống tham nhũng; triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng ngừa⁹, phát hiện và xử lý 02 tin báo vụ, việc có dấu hiệu tham nhũng¹⁰.

Tuy nhiên, việc phát hiện các vụ, việc có dấu hiệu tham nhũng thông qua công tác tự kiểm tra trong nội bộ cơ quan, đơn vị, địa phương còn hạn chế; công tác phòng ngừa gắn với công khai, minh bạch ở một số lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tham nhũng có lúc, có nơi thực hiện chưa tốt, như trong đầu tư xây dựng, mua sắm tài sản công, quản lý đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, đền bù giải phóng mặt bằng; việc giám sát cộng đồng đối với các công trình, dự án xây dựng từ nguồn ngân sách nhà nước hiệu quả chưa cao.

Về nhiệm vụ trọng tâm công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng cuối năm 2022, Ban thống nhất với báo cáo của UBND tỉnh; đồng thời đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành thực hiện đúng quy định việc công khai, minh bạch các chương trình, dự án đầu tư, quy hoạch và điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng đất, các dự án khai thác tài nguyên, khoáng sản để nhân dân, các cơ quan, tổ chức giám sát, phòng ngừa tham nhũng. Phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương trong công tác phòng, chống tham nhũng; tăng cường quản lý, giám sát cán bộ, công chức, viên chức, kịp thời phát hiện, xử lý đúng pháp luật các vụ, việc tham nhũng.

2. Báo cáo số 118/BC-UBND ngày 29/6/2022 của UBND tỉnh về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng đầu năm 2022

⁹ Công khai, minh bạch tổ chức, hoạt động, chế độ, định mức, tiêu chuẩn, quy tắc ứng xử, cải cách hành chính, chuyển đổi vị trí công tác 54 cán bộ, công chức, viên chức...

¹⁰ Điều tra, xác minh 01 vụ sai phạm trong quản lý ngân sách nhà nước và đầu tư xây dựng xảy ra tại Chi cục Kiểm lâm tỉnh và các đơn vị trực thuộc; khởi tố 02 vụ “lạm dụng chức vụ, quyền hạn chiếm đoạt tài sản”

Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của UBND tỉnh về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng đầu năm 2022. Trong 6 tháng đầu năm công tác tiếp công dân được các cấp, các ngành thực hiện nghiêm túc, có nhiều chuyển biến tích cực; lãnh đạo tỉnh đã tăng cường tiếp công dân, quan tâm chỉ đạo giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; các sở, ngành, địa phương đã chú trọng lắng nghe, đối thoại để xem xét, giải quyết từng vụ việc. Việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo đúng trình tự, thủ tục, chất lượng được nâng lên, ngăn ngừa các vụ việc phức tạp, vượt cấp, đông người và không để phát sinh điểm nóng¹¹.

Tuy vậy, công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo vẫn còn những khó khăn, hạn chế: Số lượt công dân đến trụ sở tiếp công dân tăng so với cùng kỳ năm 2021¹². Sự phối hợp trong việc giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo giữa các cơ quan chức năng, chính quyền địa phương có vụ, việc chưa chặt chẽ; một số vụ, việc kéo dài nhiều năm chưa được giải quyết dứt điểm, một số vụ, việc đã giải quyết đúng pháp luật nhưng công dân vẫn không chấp nhận kết quả giải quyết, thậm chí có những phản ứng gay gắt, cố tình khiếu nại, tố cáo kéo dài đến nhiều cấp, nhiều ngành. Cơ sở vật chất và kinh phí tiếp công dân, giải quyết đơn thư còn thiếu so với yêu cầu, nhất là ở chính quyền cấp xã.

Ban Pháp chế thống nhất với những nhiệm vụ, giải pháp công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng cuối năm 2022 như báo cáo của UBND tỉnh; đồng thời đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo tăng cường công tác quản lý nhà nước ở một số lĩnh vực còn hạn chế, nhất là trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất, tài nguyên môi trường, tài chính công, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, đền bù, giải phóng mặt bằng nhằm hạn chế công dân khiếu nại, tố cáo. Tổ chức giám sát, kiểm tra, đôn đốc việc thi hành nghiêm túc các quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo đã có hiệu lực pháp luật.

3. Báo cáo số 117/BC-UBND ngày 29/6/2022 của UBND tỉnh về việc thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm 2022

Ban Pháp chế thống nhất với những kết quả đạt được trong việc thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh 6 tháng đầu năm 2022 như đánh giá của Báo cáo số 117/BC-UBND ngày 29/6/2022 của UBND tỉnh. Ban nhận thấy, UBND tỉnh đã chủ động ban hành và triển khai thực hiện các luật, văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh theo đúng quy định; các sở, ngành, địa phương đã tích cực thực hiện việc kiểm tra, rà soát văn bản; các cơ quan tư pháp thuộc UBND các cấp đã làm tốt công tác thẩm định, kiểm tra văn bản, không để xảy ra việc ban hành văn bản trái pháp luật.

Tuy nhiên, kết quả thi hành pháp luật vẫn còn những khó khăn, hạn chế: Việc ban hành văn bản thực hiện các chính sách, chế độ được quy định ở một số văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên còn chậm; việc rà soát sửa đổi, bổ sung, thay thế một số văn bản của HĐND tỉnh đã hết hiệu

¹¹ Các cấp hành chính trên địa bàn tỉnh đã tiếp nhận đơn khiếu nại, tố cáo đủ điều kiện xử lý là 968/1058 đơn

¹² Tiếp tổng số 730 lượt/785 người/673 vụ việc, trong đó: Tiếp thường xuyên 453 lượt/495 người/404 vụ việc; tiếp định kỳ và đột xuất 277 lượt/290 người/269 vụ (năm 2021 tiếp 513 lượt/461 người/405 vụ, việc)

lực, có căn cứ pháp lý mới chưa kịp thời; kinh phí, nguồn lực thực hiện một số nghị quyết chưa đảm bảo; cơ chế phối hợp trong công tác xây dựng, ban hành, kiểm tra, rà soát và triển khai thực hiện văn bản quy phạm pháp luật ở địa phương còn thiếu chặt chẽ; kinh phí bố trí cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hoà giải ở cơ sở của các cấp, các ngành chưa thoả đáng.

Ban Pháp chế thống nhất với các kiến nghị, đề xuất của UBND tỉnh; đồng thời đề nghị các cấp, các ngành khắc phục những hạn chế, tổ chức thực hiện tốt các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan nhà nước cấp trên và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp.

III. Báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2022 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với nội dung trong Báo cáo số 286/BC-VKS ngày 15/6/2022 của Viện KSND tỉnh và nhận thấy 6 tháng đầu năm 2022, Viện KSND tỉnh đã thực hiện tốt các lĩnh vực công tác, hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao. Viện KSND hai cấp đã nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp. Kiểm sát 100% tin báo, tố giác tội phạm; kiểm sát khởi tố, không khởi tố vụ án hình sự, khởi tố bị can đảm bảo theo quy định của pháp luật; truy tố đúng hạn, đúng tội danh; không để xảy ra trường hợp Viện kiểm sát truy tố mà Tòa án tuyên không phạm tội; ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm và kiến nghị phòng ngừa chung, đảm bảo sự tuân thủ pháp luật trong hoạt động tư pháp¹³. Tăng cường kiểm sát có hiệu quả việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc dân sự và những việc khác theo quy định của pháp luật¹⁴.

Về nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022, Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của Viện KSND tỉnh; đồng thời đề nghị ngành kiểm sát hai cấp tiếp tục kiểm sát có hiệu quả việc tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm, khởi tố đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; chú trọng hơn nữa đến chất lượng kiểm sát hoạt động điều tra và xét xử, không bỏ lọt tội phạm và không để xảy ra oan sai; kiểm sát chặt chẽ công tác THADS, thi hành án hành chính, các trường hợp hoãn thi hành án hình sự; chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ kiểm sát viên, cán bộ, công chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của ngành.

IV. Báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung trong Báo cáo số 42/BC-TA ngày 29/6/2022 của TAND tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2022, TAND hai cấp đã tập trung giải quyết các vụ, việc trong thời hạn luật định¹⁵. Chất lượng các bản án, quyết định của Tòa án được nâng cao; công tác xét xử án hình sự đảm bảo các nguyên tắc tố tụng, đúng người, đúng tội, hình phạt áp dụng thoả đáng, có tính giáo dục, răn đe cao¹⁶; án dân sự, hôn nhân và gia đình được giải quyết kịp

¹³ Ban hành 02 yêu cầu khởi tố bị can; huỷ bỏ quyết định không khởi tố vụ án và yêu cầu Cơ quan điều tra ra quyết định khởi tố 01 vụ án; đề ra 306 bản yêu cầu điều tra; ban hành 07 bản kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm, 03 bản kiến nghị phòng ngừa tội phạm; trả hồ sơ yêu cầu điều tra bổ sung 10 vụ...

¹⁴ Nâng cao chất lượng kiểm sát Biên bản phiên toà; hạn chế thấp nhất xảy ra các trường hợp bản án, quyết định bị huỷ, sửa có lỗi của Viện kiểm sát; đã kiểm sát 100% các bản án, quyết định của Toà án; thông qua kiểm sát đã ban hành 06 kiến nghị vi phạm của Toà án, 02 kiến nghị phòng ngừa vi phạm pháp luật

¹⁵ Tòa án hai cấp giải quyết 1.143/1.702 vụ, việc, đạt tỷ lệ 67,2% (So với cùng kỳ năm 2021 thụ lý tăng 08 vụ, việc); trong đó: TAND tỉnh giải quyết 126/222 vụ, việc, đạt 56,8%; TAND cấp huyện giải quyết 1.017/1.480 vụ, việc, đạt 68,7%

¹⁶ Giải quyết 266/317 vụ, với 397/497 bị cáo, đạt 83,9%; trong đó: TAND tỉnh giải quyết 37/44 vụ, với 61/76 bị cáo, đạt 84,1%; TAND cấp huyện giải quyết 229/273 vụ, với 336/421 bị cáo, đạt 84%

thời, đúng pháp luật, bảo vệ được quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự¹⁷. Các vụ án trọng điểm, án rút gọn được phối hợp giải quyết kịp thời; từng bước triển khai hiệu quả phiên tòa trực tuyến giữa các cơ quan, đơn vị.

Tuy vậy, tỷ lệ giải quyết án thấp hơn so với cùng kỳ năm trước; án bị hủy, cải sửa do lỗi chủ quan chưa giảm; án hành chính tăng về số vụ và tính chất phức tạp, tỷ lệ giải quyết còn thấp¹⁸.

Về nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2022, Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của TAND tỉnh; đồng thời đề nghị TAND hai cấp tiếp tục nâng cao hơn nữa chất lượng xét xử án hình sự, đảm bảo đúng người, đúng tội, không để xảy ra án oan; giải quyết có chất lượng, đúng thời hạn các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình, án kinh doanh thương mại...; hạn chế thấp nhất án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán. Quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ, công chức, thẩm phán; nâng cao hơn nữa chất lượng hoạt động của ngành đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp. Thực hiện tốt cơ chế phối hợp với UBND và cơ quan, đơn vị có liên quan để giải quyết tốt hơn các vụ án hành chính.

V. Báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2022 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung của Báo cáo số 712/BC-CTHADS ngày 28/6/2022 của Cục THADS tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2022, Cục THADS tỉnh đã tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác THADS; trong bối cảnh lượng án mới thụ lý tăng cao, nhất là giá trị phải thi hành lớn, song cơ quan THADS đã có nhiều cố gắng, triển khai đồng bộ nhiều giải pháp đảm bảo kết quả thi hành xong về việc và tiền vượt chỉ tiêu được giao; chú trọng xác minh, phân loại án có điều kiện, chưa có điều kiện thi hành đảm bảo chính xác; ra quyết định thi hành bản án đúng thời hạn, không để xảy ra sai sót, vi phạm trong quá trình thi hành; tập trung chỉ đạo thi hành các bản án dân sự phức tạp, khó thi hành, các vụ việc có giá trị lớn; hiệu quả công tác THADS ngày càng được nâng cao¹⁹.

Tuy nhiên, tổng số tiền phải thi hành chuyển kỳ sau cao; nhiều vụ việc thi hành án trọng điểm với số tiền phải thi hành lớn nhưng số tiền đã thi hành xong còn thấp²⁰; nhiều đơn vị còn thiếu cơ sở vật chất, phương tiện hỗ trợ nên ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả công tác THADS.

Trong thời gian tới, đề nghị Cục THADS tỉnh thực hiện tốt việc xử lý tài sản được tuyên bảo đảm thi hành án trong các bản án, quyết định của tòa án; ra quyết định thi hành án đúng quy định của pháp luật; xác minh, phân loại án dân sự có điều kiện thi hành và chưa có điều kiện thi hành đảm bảo chính xác, đúng pháp luật; quan tâm chỉ đạo thi hành án đối với các đơn vị có nhiều án, án phức tạp, kéo dài, án có giá trị thi hành lớn. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, đẩy mạnh công tác kiểm tra, tự kiểm tra nhằm kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những thiếu sót, sai phạm trong công tác THADS.

¹⁷ Giải quyết 594/807 vụ, việc, đạt 73,6%; trong đó: TAND tỉnh giải quyết 32/55 vụ, việc, đạt tỷ lệ 58,2%; TAND cấp huyện giải quyết 562/752 vụ, việc, đạt 74,7%. Hòa giải thành 528 vụ

¹⁸ Đã giải quyết 23/52 vụ, đạt tỷ lệ 44,2%. Trong đó TAND tỉnh 22/50 vụ, đạt tỷ lệ 44 %; TAND cấp huyện 01/02 vụ, đạt 50%

¹⁹ Thi hành xong 1.565/2.434 việc có điều kiện thi hành, đạt tỷ lệ 64,3% (tăng 7,4% so với cùng kỳ năm 2021); số việc chuyển kỳ sau 1.317 việc. Thi hành xong 67.928.864.000 đồng/278.111.507.000 đồng có điều kiện thi hành, đạt tỷ lệ 24,4% (tăng 7,4% so với cùng kỳ năm 2021)

²⁰ Có 20 việc với số tiền phải thi hành là 96.826.835.000 đồng, đã thi hành xong số tiền hơn 10.000.000.000 đồng

Phần thứ hai

THẨM TRA CÁC TỜ TRÌNH, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

I. Tờ trình số 112/TTr-UBND ngày 29/6/2022 của UBND tỉnh về “Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Trị”

Sau khi xem xét tờ trình và dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

- Tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh được xây dựng trên cơ sở các quy định của pháp luật, như: Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Khoản 3, Điều 6 Thông tư số 19/2017/TT-BTC ngày 28/02/2017 của Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

- Dự thảo nghị quyết được xây dựng đảm bảo quy trình theo luật định, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định nội dung, mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” là đúng quy định của pháp luật và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Về tên gọi và thời gian thực hiện

- Ban Pháp chế thống nhất với tên gọi của nghị quyết như Tờ trình của UBND tỉnh “Quy định nội dung, mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” là phù hợp với quy định pháp luật, tính chất và nội dung của nghị quyết.

- Ban Pháp chế đề nghị thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết là ngày 01 tháng 8 năm 2022.

3. Về nội dung của nghị quyết

- Ban Pháp chế HĐND tỉnh thống nhất về đối tượng áp dụng, nội dung chi, mức chi và nguồn kinh phí thực hiện như dự thảo nghị quyết kèm theo Tờ trình số 112/TTr-UBND ngày 29/6/2022 của UBND tỉnh.

- Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết “Quy định nội dung, mức chi cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” (có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

II. Tờ trình số 106/TTr-UBND ngày 17/6/2022 của UBND tỉnh về việc bãi bỏ Nghị quyết số 21/2014/NQ-HĐND ngày 10/12/2014 của HĐND tỉnh Quảng Trị về chương trình, dự án đầu tư công thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh; quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C

Sau khi xem xét tờ trình và dự thảo nghị quyết, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

Tờ trình và dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh được xây dựng theo quy định của pháp luật; việc HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về việc bãi bỏ Nghị

quyết số 21/2014/NQ-HĐND ngày 10/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị là đúng thẩm quyền.

2. Về nội dung của nghị quyết

- Ban Pháp chế thống nhất nội dung của nghị quyết:

Bãi bỏ Nghị quyết số 21/2014/NQ-HĐND ngày 10/12/2014 của HĐND tỉnh Quảng Trị về chương trình, dự án đầu tư công thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Hội đồng nhân dân tỉnh; quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C.

- Đồng thời đề nghị bổ sung:

Lý do: Nghị quyết số 21/2014/NQ-HĐND ngày 10/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh căn cứ Luật Đầu tư công năm 2014 để ban hành. Hiện nay, Luật Đầu tư công năm 2014 đã hết hiệu lực, do vậy Nghị quyết số 21/2014/NQ-HĐND ngày 10/12/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh hết hiệu lực.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- VPĐDBQH&HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, BPC.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Văn Khởi