

Số: **77** /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **11** tháng **5** năm 2022

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I (2021-2025) trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030; Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 8/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 18/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, kỳ họp thứ 8 ban hành Nghị quyết quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I (2021-2025) trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Đề án phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 là một chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước đối với vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi đã được Quốc hội thông qua tại

Nghị quyết số 88/2019/QH14 ngày 18/11/2019 nhằm mục đích thu hẹp dần khoảng cách về điều kiện hạ tầng, mức sống, thu nhập của người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi so với bình quân chung của cả nước. Đồng thời, Quốc hội cũng đã ban hành Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030.

Trên cơ sở đó, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 về việc phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn 1: từ năm 2021 đến năm 2025 (gọi tắt là Chương trình). Tại Quảng Trị, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã có Chỉ thị số 14-CT/TU ngày 15/12/2021 về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng đối với công tác dân tộc trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030.

Ngày 30/12/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg về quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025. Để cụ thể hóa các văn bản quy định nêu trên, làm căn cứ lập kế hoạch đầu tư trung hạn, hàng năm nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình và giao vốn cho các đơn vị sử dụng vốn ngân sách nhà nước tổ chức thực hiện theo nguyên tắc ưu tiên tập trung đầu tư, hỗ trợ các xã, thôn bản khó khăn nhất, xã an toàn khu (ATK) thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, thì việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I (2021-2025) trên địa bàn là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

Làm căn cứ pháp lý trong việc lập kế hoạch đầu tư trung hạn và hàng năm nguồn ngân sách nhà nước và giao vốn cho các đơn vị sử dụng vốn ngân sách nhà nước tổ chức thực hiện; góp phần nâng cao hiệu quả của Chương trình theo nguyên tắc ưu tiên nguồn lực đầu tư cho các xã, thôn đặc biệt khó khăn, xã an toàn khu; làm căn cứ để giám sát, thanh tra, kiểm tra việc thực hiện Chương trình trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết:

Thực hiện cụ thể hóa quy định của Trung ương cho phù hợp với đặc điểm tình hình của tỉnh và khả năng cân đối, bố trí nguồn lực của tỉnh gắn với nguồn lực của Trung ương để thực hiện Chương trình đạt kết quả cao.

Thực hiện đúng trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương trong việc cụ thể hóa quy định của Trung ương. Việc xây dựng Nghị quyết phải tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản pháp luật có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 07/01/2022, UBND tỉnh đã có Công văn số 95/UBND-TH chỉ đạo Ban Dân tộc chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính và các sở, ban, ngành, địa phương có liên quan tham mưu xây dựng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025.

Ban Dân tộc đã xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; tổ chức lấy ý kiến góp ý, tham gia của UBMT Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND các huyện, thị, thành phố và các đơn vị liên quan; đăng tải toàn văn Dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh theo đúng quy định của pháp luật về việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

UBND tỉnh đã chỉ đạo Ban Dân tộc tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia để bổ sung hoàn chỉnh Dự thảo và ngày 24/03/2022, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 43/TTr-UBND gửi HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, dự thảo Nghị quyết tại Tờ trình số 43/TTr-UBND của UBND tỉnh không còn phù hợp vì Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có Tờ trình số 2311/TTr-BKHĐT gửi Chính phủ về phương án phân bổ vốn và giao kế hoạch vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia, trong đó vốn được phân bổ cụ thể đến từng dự án và tiểu dự án thuộc Chương trình.

Theo Thông báo 80A/TB-HĐND của HĐND tỉnh ngày 14/4/2022 về kết luận của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên họp thứ 14, UBND tỉnh tiếp tục hoàn thiện nội dung, hồ sơ trình kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh xem xét. Ngày 22/4/2022, UBND tỉnh đã có Công văn số 1789/UBND-TH chỉ đạo Ban Dân tộc phối hợp với các sở, ngành và địa phương có liên quan xây dựng hoàn thiện lại dự thảo Nghị quyết theo hướng quy định rõ tỷ lệ phân bổ vốn giữa các sở ban ngành cấp tỉnh và địa phương để thực hiện các dự án, tiểu dự án thuộc Chương trình.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đơn vị, UBND tỉnh đã chỉ đạo Ban Dân tộc tổng hợp, tiếp thu các ý kiến, bổ sung và hoàn chỉnh dự thảo (có Báo cáo tổng hợp, tiếp thu giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị kèm theo).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị gồm có 02 điều (có dự thảo Nghị quyết gửi kèm theo).

2. Nội dung cơ bản

Dự thảo Nghị quyết đề cập đến 03 nội dung chính, gồm:

- Nguyên tắc phân bổ vốn thực hiện Chương trình

Tuân thủ theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước; Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Tiêu chí, định mức và phương pháp phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước

Tiêu chí, định mức và phương pháp cụ thể tính toán, xác định phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước (vốn đầu tư và vốn sự nghiệp) phân bổ cho các sở, ban, ngành và địa phương để thực hiện các Dự án, tiêu dự án, nội dung của Chương trình được quy định chi tiết theo 10 Phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết.

- Quy định tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình

Mức vốn đối ứng thực hiện Chương trình do địa phương quy định tối thiểu bằng 10% so tổng vốn ngân sách trung ương hỗ trợ để thực hiện Chương trình (theo quy định tại Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ).

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I (2021-2025) trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII kỳ họp thứ 8 xem xét, quyết định.

(Hồ sơ gửi kèm theo Tờ trình gồm có: dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị; Báo cáo thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Sở Tư pháp; Báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết HĐND tỉnh; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp)../. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các Sở, ngành: Ban Dân tộc, KH&ĐT, Tài chính, Tư pháp;
- CVP, PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH_U.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng