

Số: 16 /BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 30 tháng 5 năm 2022

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Dân tộc Hội đồng nhân dân tỉnh trình tại
Kỳ họp thứ 8 - Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa VIII, nhiệm kỳ 2016-2021**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Trên cơ sở nghiên cứu các tờ trình và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh Khóa VIII, kết quả làm việc với các sở, ban, ngành và các địa phương liên quan, ý kiến của các thành viên Ban, Ban Dân tộc HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra trình kỳ họp như sau:

I. Tờ trình số 79/TTr-UBND ngày 11/5/2022 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trên cơ sở Nghị quyết số 24/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội Khóa 15 về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025; Nghị quyết 517/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ngày 22/5/2022 về việc phân bổ ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 cho các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia; Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025, để thực hiện các quy định của Trung ương phù hợp với đặc điểm, tình hình địa phương về thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững, việc ban hành Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025, trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là cần thiết.

2. Về tên gọi của dự thảo Nghị quyết

Ban đề nghị bỏ cụm từ “ban hành” trong tên gọi dự thảo “Nghị quyết Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình

mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” và sửa thành “*Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị*”.

3. Về nội dung và kết cấu của dự thảo Nghị quyết

Ban Dân tộc cơ bản đồng ý với nội dung của dự thảo Nghị quyết. Bên cạnh đó, Ban đề nghị:

a) Về kết cấu Nghị quyết

Đưa toàn bộ nội dung Chương 1, Điều 11 thuộc Chương 2 của dự thảo Quy định vào nội dung Điều 1 của Nghị quyết và đính kèm các phụ lục là các dự án cụ thể của Chương trình và tổng hợp tỷ lệ, điểm số các dự án, tiểu dự án thành phần cho sở, ngành và các huyện, thành phố, thị xã.

b) Về nội dung Nghị quyết

- Nguyên tắc phân bổ vốn thực hiện chương trình, đề nghị bổ sung 02 nội dung:

+ Đối với các dự án, tiểu dự án thực hiện trên địa bàn liên huyện (liên vùng) thì phân bổ vốn cho các cơ quan cấp tỉnh chủ trì thực hiện. Đối với các dự án, tiểu dự án thực hiện trên địa bàn 01 huyện (liên xã) thì phân bổ vốn cho huyện chủ trì thực hiện.

+ Đối với các địa phương không bố trí đủ vốn đối ứng trong năm kế hoạch theo quy định, khi phân bổ kế hoạch năm sau, ngân sách tỉnh sẽ trừ tương ứng với số vốn đối ứng còn thiếu của địa phương.

- Sau khi Nghị quyết ban hành, đề nghị UBND tỉnh căn cứ vào các hệ số tiêu chí, chức năng, nhiệm vụ, số lượng công việc cụ thể trong mỗi dự án để phân bổ tỷ lệ vốn cho các sở, ban, ngành và huyện đảm bảo tính hiệu quả, phù hợp với thực tiễn, đồng thời gắn với phương châm đẩy mạnh, tăng cường phân cấp, phân quyền cho địa phương, cơ sở nhằm tạo sự chủ động linh hoạt của các cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện và giám sát thực hiện Chương trình theo tinh thần của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP của Chính phủ, Quyết định 1719/QĐ-TTg và Quyết định 39/2021/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Ban Dân tộc thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết về Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

II. Tờ trình số 77/TTr-UBND ngày 11/5/2022 của UBND tỉnh và dự thảo nghị quyết về Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trên cơ sở Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội Khóa 14 phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030; Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Nghị quyết 517/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ngày 22/5/2022 về việc phân bổ ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 cho các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia; Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025. Để có cơ sở phân bổ vốn ngân sách nhà nước trung hạn và tỷ lệ vốn đối ứng của địa phương hàng năm, bảo đảm công khai, minh bạch, có trọng tâm, trọng điểm và hiệu quả. Việc ban hành Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị là cần thiết nhằm kịp thời cụ thể hóa quy định của Trung ương phù hợp với đặc điểm, tình hình địa phương.

2. Về tên gọi của dự thảo Nghị quyết

Đề nghị bỏ từ “ban hành” trong tên gọi “Nghị quyết Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị” và sửa lại thành: “*Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị*”.

3. Kết cấu, nội dung của dự thảo Nghị quyết

a) Về kết cấu Nghị quyết

Đưa toàn bộ nội dung Điều 1,2,3,4,5 của dự thảo Quy định vào nội dung Điều 1 của Nghị quyết và đính kèm 10 phụ lục tương ứng với 10 dự án của Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

b) Về nội dung Nghị quyết

Ban Dân tộc cơ bản đồng ý với nội dung của dự thảo Nghị quyết. Bên cạnh đó, Ban đề nghị:

- Bổ sung Nghị quyết số 517/NQ-UBTVQH15 ngày 22/5/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc phân bổ ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương thực hiện 03 chương trình mục tiêu quốc gia.

- Về nguyên tắc phân bổ vốn thực hiện chương trình, đề nghị bổ sung nội dung: “Đối với các dự án, tiểu dự án thực hiện trên địa bàn liên huyện (liên vùng) thì giao các cơ quan cấp tỉnh chủ trì thực hiện. Đối với các dự án, tiểu dự án thực hiện trên địa bàn 01 huyện (liên xã) thì giao huyện chủ trì thực hiện”.

- Sau khi Nghị quyết ban hành, đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện dự án:

- + Căn cứ vào các nội dung tiêu chí, tổng số điểm của từng dự án, tiểu dự án và chức năng, nhiệm vụ, công việc cụ thể để xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện dự án, phân bổ vốn hợp lý, đảm bảo tính hiệu quả với nguyên tắc “giao việc, giao vốn gắn với trách nhiệm”, mỗi tiểu dự án thành phần hoặc dự án tùy theo nội dung cụ thể để bố trí vốn cho một đơn vị chủ trì triển khai thực hiện, quản lý và chịu trách nhiệm về dự án hoặc tiểu dự án đó.

- + Đẩy mạnh, tăng cường phân cấp, phân quyền cho địa phương, cơ sở nhằm tạo sự chủ động linh hoạt cho các cấp trong quản lý, tổ chức thực hiện và giám sát thực hiện Chương trình theo tinh thần của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ, Quyết định 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 và Quyết định 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

- + Việc phân bổ vốn đảm bảo nguyên tắc ưu tiên bố trí vốn thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm, quan trọng phù hợp với các mục tiêu phân bổ nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025, các nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền phê duyệt giai đoạn trước nhưng chưa đủ nguồn lực thực hiện đã được tích hợp tại nội dung Chương trình.

Ban Dân tộc thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát

triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Để đảm bảo sử dụng vốn tập trung, tiết kiệm, hiệu quả; khắc phục tình trạng đầu tư dàn trải, trùng lặp; tránh thất thoát, lãng phí, phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản, đề nghị UBND tỉnh khẩn trương xây dựng cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình mục tiêu quốc gia và các chương trình mục tiêu quốc gia với các chương trình dự án khác trên địa bàn và cơ chế huy động các nguồn lực để sớm trình HĐND tỉnh xem xét quyết định theo quy định của Chính phủ tại Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 về cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Dân tộc, kính trình kỳ họp thứ 8, HĐND tỉnh khóa VIII xem xét, quyết định./. *mul*

Nơi nhận:

- TTHĐND tỉnh (b/c);
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban Dân tộc;
- Đại biểu dự kỳ họp HĐND tỉnh;
- VP ĐTBQH&HĐND, UBND tỉnh;
- Phòng CTHĐ;
- Lưu: VT, BDT.

TM. BAN DÂN TỘC HĐND TỈNH

TRƯỞNG BAN



Ly Kiều Vân

