

Số: 31 /BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 14 tháng 7 năm 2021

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế tại kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh Khoá VIII

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân tỉnh khoá VIII như sau:

1. Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh; bảo đảm trật tự an toàn xã hội; công tác cải cách hành chính và xây dựng chính quyền

Ban Pháp chế thống nhất với những đánh giá trong Báo cáo số 117/BC-UBND ngày 08/7/2021, Báo cáo số 118/BC-UBND ngày 08/7/2021 và Báo cáo số 114 /BC-UBND ngày 06/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Ban nhận thấy, các báo cáo đã đánh giá đầy đủ về tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh; bảo đảm trật tự an toàn xã hội; công tác cải cách hành chính và xây dựng chính quyền trên địa bàn tỉnh.

Sáu tháng đầu năm 2021, bên cạnh những thuận lợi, tỉnh ta đối diện với nhiều khó khăn, thách thức, nhất là tập trung khắc phục hậu quả nặng nề của bão lũ xảy ra trong năm 2020 và ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19. Song với sự nỗ lực, quyết tâm cao của cả hệ thống chính trị, cộng đồng doanh nghiệp và các tầng lớp nhân dân, 6 tháng đầu năm 2021 tình hình kinh tế - xã hội của tỉnh tiếp tục chuyển biến tích cực¹, quốc phòng - an ninh và trật tự an toàn xã hội được đảm bảo. Việc thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương kịp thời, đúng kế hoạch; duy trì chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, làm tốt công tác tuyển quân, huấn luyện, diễn tập, bồi dưỡng kiến thức quốc phòng - an ninh; thực hiện tốt nhiệm vụ tuần tra, kiểm soát, bảo vệ vững chắc chủ quyền an ninh biên giới, biển đảo; công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm về trật tự xã hội có hiệu quả², điều tra khám phá án đạt tỷ lệ cao³, không để xảy ra các tình huống bị động, bất ngờ, điểm nóng về an ninh, trật tự. Đã tổ chức thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khoá XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021- 2026⁴; công tác cải cách hành chính được chú trọng, từng bước nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý

¹ Tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) ước tính đạt 10.127,6 tỷ đồng, tăng 6,1% so với cùng kỳ năm 2020; thu ngân sách trên địa bàn đạt 2.646 tỷ đồng, đạt 76,7% dự toán địa phương và 92,5% dự toán Trung ương, bằng 172,9% cùng kỳ năm 2020; chi ngân sách địa phương đạt 3.798 tỷ đồng, bằng 41% dự toán địa phương. Tổng vốn đầu tư thực hiện trên địa bàn ước đạt 9.253,91 tỷ đồng, tăng 18,64% so với cùng kỳ năm trước và đạt 42,06% kế hoạch năm...

² Xảy ra 130 vụ, làm chết 03 người, bị thương 47 người, thiệt hại tài sản 5,2 tỷ đồng (so với 6 tháng đầu năm 2020 giảm 41 vụ, giảm 01 người chết, bị thương tăng 01 người, thiệt hại tài sản tăng 500 triệu đồng). Một số loại tội phạm như cướp, cướp giật tài sản giảm 60%; trộm cắp tài sản giảm 33,3%, xâm hại tình dục trẻ em giảm 80%.

³ Đã điều tra, làm rõ 117 vụ, bắt xử lý 194 đối tượng (đạt tỷ lệ 90%), trong đó án rất nghiêm trọng, đặc biệt nghiêm trọng đạt 100%; triệt phá 08 nhóm tội phạm; nhiều vụ án lớn được khám phá nhanh...

⁴ Tỷ lệ cử tri đi bầu đạt 99,77%; bầu đủ số lượng 6 đại biểu Quốc hội và 50 đại biểu HĐND tỉnh, 291 đại biểu HĐND cấp huyện (thiếu 01 đại biểu), 2.821 đại biểu HĐND cấp xã (thiếu 62 đại biểu), không có đơn vị phải bầu lại, không có đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị liên quan đến cuộc bầu cử.

nhà nước trên địa bàn tỉnh⁵; công tác tinh giản biên chế đảm bảo lộ trình và đạt tỷ lệ theo quy định; hoàn thành việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính ở cấp xã; thực hiện cơ cấu, tinh gọn bộ máy hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập; tiến hành bầu các chức danh theo quy định của pháp luật⁶.

Tuy vậy, trong lĩnh vực đảm bảo an ninh, trật tự vẫn còn một số hạn chế: Một số loại tội phạm tính chất và hậu quả còn nghiêm trọng như tội giết người, tội cố ý gây thương tích, tội chống người thi hành công vụ⁷; tội phạm ma túy diễn biến phức tạp, số người nghiện ma túy gia tăng, xuất hiện nhiều cơ sở kinh doanh karaoke, internet, nhà nghỉ là nơi tổ chức sử dụng trái phép các chất ma túy, có vụ số đối tượng tham gia đông⁸; buôn lậu, gian lận thương mại vẫn diễn biến phức tạp⁹; vi phạm pháp luật về môi trường gia tăng¹⁰; tai nạn giao thông tăng cả 03 tiêu chí so với cùng kỳ năm 2020¹¹.

Về nhiệm vụ, giải pháp bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, công tác cải cách hành chính và xây dựng chính quyền 6 tháng cuối năm 2021, Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đồng thời kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo nắm chắc tình hình trên các tuyến, lĩnh vực, địa bàn trọng điểm, nhất là an ninh trên tuyến biên giới, biển đảo; tuần tra, kiểm soát chặt chẽ các hoạt động xuất nhập cảnh, xuất nhập khẩu; đấu tranh quyết liệt, có hiệu quả tội phạm ma túy và kiềm chế gia tăng số người nghiện ma túy, nhất là địa bàn biên giới, đô thị; làm tốt công tác phòng ngừa, tăng cường công tác đấu tranh các vi phạm, tội phạm trên lĩnh vực quản lý đất đai, bất động sản, các hoạt động buôn lậu và gian lận thương mại, hoạt động lợi dụng sự khan hiếm và dịch bệnh để trục lợi từ các mặt hàng thiết yếu; tăng cường công tác quản lý nhà nước, phát hiện và xử lý kịp thời các hoạt động khai thác tài nguyên, khoáng sản trái phép; thống kê, rà soát để có phương án sửa chữa, khắc phục các tuyến đường, cầu cống xuống cấp, hư hỏng, đảm bảo kết cấu hạ tầng giao thông an

⁵ Năm 2020, chỉ số hiệu quả quản trị và hành chính công cấp tỉnh (PAPI) của tỉnh đạt 44,78 điểm, đứng thứ 6/63 tỉnh, thành, tăng 28 bậc so với năm 2019; chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) đạt 63,07 điểm, xếp thứ 41/63 tỉnh, thành, tăng 8 bậc so với năm 2019.

⁶ Tinh giản biên chế đối với 51 trường hợp; hoàn thành việc sắp xếp 33 xã, thị trấn xuống còn 17 xã, thị trấn, giảm 16 xã và thực hiện chính sách đối với 100% người hoạt động không chuyên trách ở thôn, khu phố dời dư sau khi sáp nhập, thôn, khu phố trên địa bàn; So với năm 2017, giảm được 28 phòng chuyên môn (chiếm 19,54%), 01 chi cục thuộc sở (chiếm 6,25%), 12 phòng chuyên môn thuộc ban, chi cục (chiếm 16,67%), giảm được 26 cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp phòng thuộc Sở, lãnh đạo chi cục (13 cấp trưởng, 13 cấp phó), 06 cán bộ lãnh đạo, quản lý cấp phòng thuộc chi cục; giảm được 01 chi cục; thực hiện tổ chức lại, sáp nhập, hợp nhất 309 đơn vị sự nghiệp công lập thành 145 đơn vị, giảm 164 đơn vị, còn 500 đơn vị; bầu chức danh Chủ tịch HĐND tỉnh, Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh, Phó Chủ tịch UBND tỉnh, Trưởng ban và Phó Trưởng ban các Ban HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2021 - 2026...

⁷ Diễn hình vụ giết người tại huyện Hướng Hóa, vụ dùng súng bắn chết người tại thị xã Quảng Trị, vụ tấn công lực lượng công an xã Tân Long, Hướng Hóa....

⁸ Phát hiện, bắt giữ 143 vụ/184 đối tượng liên quan đến ma túy, tăng 27,7 % so với cùng kỳ năm 2020 (thu giữ 6,2 kg cần sa, 161.232 viên 16 kg ma túy tổng hợp); toàn tỉnh có 1797 người nghiện ma túy có hồ sơ quản lý, tăng 23 người so với cuối năm 2020; vụ các đối tượng sử dụng trái phép ma túy tại nhà nghỉ Candy 3, số 10B đường Phan Chu Trinh, Phường 3, thị xã Quảng Trị, quán karaoke Kim Liên (thuộc xã Hải Phú, huyện Hải Lăng), karaoke Duyên Hải (khu phố 4, phường 2, TP Đông Hà).

⁹ Phát hiện, bắt giữ 172 vụ/159 đối tượng vận chuyển, kinh doanh hàng cấm, hàng nhập lậu, trị giá hàng hóa thu giữ 9,6 tỷ đồng; khởi tố 23 vụ/23 bị can, xử lý hành chính 126 đối tượng với số tiền phạt 1,5 tỷ đồng.

¹⁰ Khởi tố 02 vụ/02 bị can; xử lý hành chính 138 vụ/07 tổ chức, 144 đối tượng vi phạm pháp luật về môi trường, với số tiền 979 triệu đồng (tăng 26,6% số vụ so với cùng kỳ năm 2020).

¹¹ Xảy ra 106 vụ tai nạn giao thông, làm chết 64 người, bị thương 83 người; so với cùng kỳ số vụ tai nạn giao thông tăng 36 vụ (tăng 51,4%), số người chết tăng 25 người (64,1%), số người bị thương tăng 34 người (69,4%).

toàn, đồng bộ, phục vụ tốt nhu cầu phát triển kinh tế- xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, công tác cứu hộ, cứu nạn. Chỉ đạo đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, tăng cường tuần tra, kiểm soát, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm trật tự an toàn giao thông; kiến nghị Tổng cục Đường bộ Việt Nam và Bộ Giao thông - Vận tải sớm khắc phục các điểm đen, điểm tiềm ẩn nguy cơ về tai nạn giao thông trên các tuyến quốc lộ¹², kéo giảm tai nạn giao thông trên địa bàn.

2. Báo cáo số 123/BC-UBND ngày 8/7/2021 của UBND tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm 2021

Ban Pháp chế thống nhất với những kết quả đạt được trong báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2021, các cấp, các ngành đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng; tăng cường quán triệt, tuyên truyền, phổ biến các chủ trương, chính sách, pháp luật về phòng, chống tham nhũng và triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng ngừa, phát hiện và xử lý các vụ, việc tham nhũng. 6 tháng đầu năm 2021, qua công tác tự kiểm tra nội bộ, công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và điều tra, truy tố, xét xử chưa phát hiện trường hợp có dấu hiệu liên quan đến tham nhũng.

Tuy nhiên, Ban nhận thấy công tác này vẫn còn những hạn chế: Việc tự kiểm tra thực hiện pháp luật về phòng, chống tham nhũng ở một số cơ quan, đơn vị chưa đạt yêu cầu; công tác phòng ngừa gắn với công khai, minh bạch trên một số lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tham nhũng như đầu tư xây dựng, quản lý đất đai, mua sắm tài sản công, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, đền bù giải phóng mặt bằng ở một số cơ quan, đơn vị thực hiện chưa tốt; việc giám sát cộng đồng đối với các công trình, dự án xây dựng từ nguồn ngân sách Nhà nước hiệu quả chưa cao.

Về nhiệm vụ trọng tâm đẩy mạnh công tác phòng, chống tham nhũng trong thời gian tới, Ban thống nhất với báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời đề nghị các cấp, các ngành tập trung thực hiện có hiệu quả các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, đơn vị, làm tốt công tác kiểm tra nội bộ. Thực hiện đúng quy định việc công khai, minh bạch các chương trình, dự án đầu tư, quy hoạch và điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng đất, các dự án khai thác tài nguyên, khoáng sản để nhân dân, các cơ quan, tổ chức giám sát, phòng ngừa tham nhũng. Phát huy vai trò gương mẫu của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương trong công tác phòng, chống tham nhũng; tăng cường quản lý, giám sát cán bộ, công chức, viên chức, chủ động phát hiện và xử lý kịp thời các vụ việc có dấu hiệu liên quan đến tham nhũng.

¹² Điểm tại Km8+450: 300md, Quốc lộ 9; Điểm tại Km0+770: 80md, Km6+115: 170md, Km8+460: 70md, Km8+940: 80md, Km10+620: 70md, Quốc lộ 15 D; Điểm Km 763 + 350 và Km 764 + 300 (Đường liên xã Triệu Giang đầu nối Quốc lộ 1), Km 754+063 (Ngã Tư Sòng), Km 735+750 (Tuyến đường tránh khu di tích đôi bờ Hiền Lương), Quốc lộ 1.

3. Báo cáo số 116/BC-UBND ngày 08/7/2021 của UBND tỉnh về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng đầu năm 2021

Về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng đầu năm 2021, Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh. Ban nhận thấy, trong 6 tháng đầu năm 2021 các cấp, các ngành đã thực hiện nghiêm túc chế độ tiếp công dân định kỳ và đột xuất theo quy định của Luật Tiếp công dân và các văn bản pháp luật có liên quan; lãnh đạo tỉnh đã tăng cường tiếp công dân, quan tâm chỉ đạo giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; các sở, ngành, địa phương chú trọng gặp gỡ, đối thoại, giải quyết thỏa đáng, đúng pháp luật những tâm tư, nguyện vọng chính đáng của công dân; số công dân đến trụ sở tiếp công dân giảm đáng kể¹³. Đơn thư khiếu nại, tố cáo giảm¹⁴, việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo đúng trình tự, thủ tục, chất lượng được nâng lên, ngăn ngừa các vụ việc phức tạp, vượt cấp, đông người và không để phát sinh điểm nóng.

Tuy vậy, công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo vẫn còn những khó khăn, hạn chế: Sự phối hợp trong việc giải quyết đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân giữa các cơ quan chức năng, chính quyền địa phương có khi chưa chặt chẽ; tình trạng tranh chấp, khiếu nại, tố cáo chủ yếu trong lĩnh vực đất đai¹⁵; một số vụ việc đã giải quyết đúng pháp luật, có lý, có tình nhưng công dân vẫn không chấp nhận kết quả giải quyết, thậm chí có những phản ứng gay gắt, cố tình khiếu nại, tố cáo kéo dài đến nhiều cấp, nhiều ngành. Cơ sở vật chất và kinh phí tiếp công dân, giải quyết đơn thư còn thiếu so với yêu cầu, nhất là ở chính quyền cấp xã.

Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm nhằm thực hiện có hiệu quả công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trong 6 tháng cuối năm 2021, Ban Pháp chế thống nhất như báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh.

4. Báo cáo số 119/BC-UBND ngày 08/7/2021 của UBND tỉnh về kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri

Qua xem xét báo cáo về kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri cho thấy, các kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 19, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VII tập trung chủ yếu vào các nhóm lĩnh vực: Nông nghiệp; tài nguyên và môi trường; về công nghiệp, xây dựng, giao thông; về lĩnh vực văn hóa, xã hội.

Từ sau kỳ họp thứ 19, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VII đến nay, đa số các kiến nghị của cử tri đã được Ủy ban nhân dân tỉnh, các sở, ngành, địa phương nghiên cứu giải quyết, giải trình, thông tin với cử tri.

¹³ Tiếp tổng số 513 lượt/461 người/405 vụ việc; so với cùng kỳ năm 2020 số lượt tăng 3,6% (514/496), số người giảm 10,8% (462/518), số vụ việc giảm 10,2% (407/453).

¹⁴ Tiếp nhận 587 đơn, qua phân loại có 552 đơn/426 vụ đủ điều kiện xử lý; trong đó khiếu nại 23 đơn, giảm 14,8% so với cùng kỳ năm 2020 (23/27); tố cáo 9 đơn, giảm 47,1% so với cùng kỳ năm 2020 (9/17); kiến nghị, phản ánh 520 đơn, tương đương cùng kỳ năm 2020 (520/519). Đơn khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền giải quyết của các cơ quan hành chính cấp huyện và tỉnh là 24 đơn (19 đơn khiếu nại, 5 đơn tố cáo); đã giải quyết 09/19 đơn khiếu nại, 03/05 đơn tố cáo.

¹⁵ Có 23 đơn/23 đơn khiếu nại liên quan đến đất đai (100%); 07/09 đơn tố cáo liên quan đến đất đai (chiếm 77,7%).

Tuy nhiên, hiện vẫn còn nhiều kiến nghị rất chính đáng của cử tri đã kiến nghị nhiều lần nhưng chậm được giải quyết¹⁶ do tình còn khó khăn về ngân sách, nguồn lực. Ban đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, các sở, ngành, địa phương cần huy động nhiều nguồn lực để giải quyết các kiến nghị chính đáng của cử tri. Đồng thời, các cơ quan chức năng cần trả lời cụ thể, rõ ràng hơn, vấn đề nào làm được, chưa làm được hoặc không làm được, có lộ trình giải quyết cụ thể để nhân dân theo dõi, giám sát việc thực hiện giải quyết các kiến nghị theo quy định.

5. Báo cáo công tác 6 tháng đầu năm 2021 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung trong Báo cáo số 987/BC-VKS ngày 09/7/2021 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và nhận thấy trong 6 tháng đầu năm 2021, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã tăng cường công tác thực hành quyền công tố và nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát giải quyết các vụ, việc. Kiểm sát 100% tin báo, tố giác tội phạm; kiểm sát khởi tố, không khởi tố vụ án hình sự, khởi tố bị can đảm bảo theo quy định của pháp luật; truy tố đúng hạn, đúng tội danh đạt tỷ lệ 100%; không có vụ án bị đình chỉ điều tra do không phạm tội hoặc Viện kiểm sát truy tố mà Tòa án tuyên không phạm tội. Công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự; kiểm sát việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động; kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chính; kiểm sát và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp được thực hiện chặt chẽ, đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm và kiến nghị phòng ngừa chung, đảm bảo sự tuân thủ pháp luật trong hoạt động tư pháp¹⁷.

Về nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2021, Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; đồng thời đề nghị ngành tiếp tục kiểm sát có hiệu quả việc tiếp nhận, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và khởi tố đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; chú trọng hơn nữa đến chất lượng kiểm sát hoạt động điều tra và xét xử, không bỏ lọt tội phạm và không oan sai; nâng cao chất lượng tranh tụng của kiểm sát viên tại phiên tòa, kiểm sát chặt chẽ các trường hợp hoãn thi hành án hình sự; chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ cán bộ, công chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ của ngành.

6. Báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung trong Báo cáo số 38/BC-TA ngày 09/7/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2021, Tòa án nhân dân hai cấp đã tập trung đẩy nhanh tiến độ giải quyết các vụ, việc¹⁸. Chất lượng các bản án, quyết định giải quyết của Tòa án được nâng lên; công tác xét xử án hình sự đảm bảo các nguyên tắc tố tụng, đúng người, đúng tội, hình phạt áp

¹⁶ Kiến nghị quan tâm đầu tư sửa chữa các công trình, kè chống xói lở bờ sông; sửa chữa, nâng cấp các tuyến đường tỉnh, huyện, liên xã; nước sạch phục vụ cho đời sống của người dân...

¹⁷ Ban hành 06 kháng nghị; 46 kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm; 18 kiến nghị phòng ngừa tội phạm và vi phạm.

¹⁸ Tòa án hai cấp giải quyết 1.173/1.578 vụ, việc, đạt tỷ lệ 74,3% (So với cùng kỳ năm 2020 thụ lý tăng 88 vụ); trong đó: TAND tỉnh giải quyết 116/171 vụ, việc, đạt tỷ lệ 67,8%; TAND cấp huyện giải quyết 1.057/1.407 vụ, việc, đạt 75,1%.

dụng thỏa đáng, có tính giáo dục, răn đe cao¹⁹; án dân sự được giải quyết kịp thời, đúng pháp luật, bảo vệ được quyền và lợi ích hợp pháp của các bên đương sự²⁰; tổ chức xét xử trực tuyến các vụ án hình sự, góp phần nâng cao chất lượng tranh tụng tại phiên tòa, tạo điều kiện để nhân dân thực hiện quyền giám sát hoạt động xét xử của toà án²¹.

Tuy vậy, án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán vẫn còn²²; án hành chính thụ lý số lượng ngày càng tăng, tính chất ngày càng phức tạp; việc giải quyết còn gặp khó khăn²³, do người bị kiện không tham gia tố tụng, không đối thoại với người dân, không có mặt tại phiên tòa, chậm giao các tài liệu, chứng cứ nên ảnh hưởng đến tiến độ giải quyết án hành chính.

Về nhiệm vụ trọng tâm năm 2021, Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh; đồng thời đề nghị Tòa án nhân dân hai cấp tiếp tục nâng cao hơn nữa chất lượng xét xử án hình sự, đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không để xảy ra án oan, sai, bỏ lọt tội phạm; giải quyết có chất lượng, đúng thời hạn các vụ, việc dân sự; hạn chế thấp nhất án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán. Quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ, công chức, thẩm phán, nâng cao hơn nữa chất lượng hoạt động của ngành đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp. Nghiên cứu, xây dựng quy chế phối hợp với Ủy ban nhân dân và cơ quan, đơn vị liên quan để giải quyết tốt hơn các vụ án hành chính. Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ, kỹ năng đáp ứng yêu cầu xét xử của Hội thẩm nhân dân hai cấp nhiệm kỳ 2021- 2026.

7. Báo cáo công tác thi hành án dân sự 6 tháng đầu năm 2021 của Cục thi hành án dân sự tỉnh

Ban Pháp chế thống nhất với những nội dung trong Báo cáo số 956/BC-CTHADS ngày 03/7/2021 của Cục thi hành án dân sự tỉnh. Trong 6 tháng đầu năm 2021, ngành thi hành án dân sự tỉnh đã tập trung xác minh, phân loại các vụ việc có điều kiện thi hành và chưa có điều kiện thi hành²⁴; ra quyết định thi hành bản án, quyết định đúng thời hạn, không để xảy ra sai sót, vi phạm²⁵; tập trung chỉ đạo thi hành các bản án dân sự phức tạp, khó thi hành, các vụ việc có giá trị lớn.

Tuy nhiên, hiện còn một số vụ, việc phức tạp, kéo dài, có số tiền thi hành án lớn chưa được giải quyết xong; kết quả thi hành xong về tiền đạt tỷ lệ chưa cao; nhiều đơn vị còn thiếu cơ sở vật chất, phương tiện hỗ trợ nên ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả công tác.

¹⁹ Giải quyết 295/339 vụ, với 445/502 bị cáo, đạt tỷ lệ 87% số vụ và 88,6% số bị cáo. Trong đó: TAND tỉnh giải quyết 52/62 vụ, với 107/125 bị cáo, đạt tỷ lệ 83,9% số vụ và 85,6% số bị cáo; TAND cấp huyện giải quyết 243/277 vụ, với 338/377 bị cáo, đạt tỷ lệ 87,7% số vụ và 89,7% số bị cáo.

²⁰ Giải quyết 191/360 vụ, việc, đạt tỷ lệ 53,1%; trong đó: TAND tỉnh giải quyết 31/37 vụ, việc, đạt tỷ lệ 83,8; TAND cấp huyện giải quyết 160/323 vụ, việc, đạt tỷ lệ đạt 49,5%.

²¹ Tổ chức 02 phiên tòa xét xử trực tuyến

²² TAND hai cấp trả hồ sơ cho VKSND 07 vụ với 12 bị cáo. Tổng số án bị hủy, chiếm 0,59%; án bị sửa, chiếm tỷ lệ 0,64%.

²³ Đã giải quyết 12/38 vụ, việc, đạt tỷ lệ 31,6%.

²⁴ Tổng số phải thi hành là 2.287 việc; trong đó: Số có điều kiện thi hành là 2.002 việc, số chưa có điều kiện là 285 việc.

²⁵ Thi hành xong trên số có điều kiện thi hành 1.844/2.787 việc, đạt 66% về việc và 54.867.868.000/303.583.400.000 đồng, đạt 18% về tiền.

Trong thời gian tới, đề nghị ngành thi hành án dân sự tỉnh thực hiện tốt việc xử lý tài sản được tuyên bảo đảm thi hành án trong các bản án, quyết định của tòa án; xác minh, phân loại án dân sự có điều kiện thi hành và chưa có điều kiện thi hành đảm bảo chính xác, đúng pháp luật, ra quyết định thi hành án đúng quy định; quan tâm chỉ đạo thi hành án đối với các đơn vị có nhiều án, án phức tạp, kéo dài, án có giá trị thi hành lớn. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, đẩy mạnh công tác kiểm tra, tự kiểm tra nhằm kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những thiếu sót, sai phạm trong công tác thi hành án dân sự.

8. Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, công tác cải cách hành chính và xây dựng chính quyền 5 năm 2016 - 2021; phương hướng, nhiệm vụ 5 năm 2021- 2026

Ban Pháp chế thống nhất với những đánh giá về tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, công tác cải cách hành chính và xây dựng chính quyền 5 năm 2016 - 2021 như Báo cáo số 120/BC-UBND ngày 08/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trong 5 năm 2016 - 2021, nhiệm vụ đảm bảo quốc phòng, an ninh đã được các cấp, các ngành triển khai thực hiện có hiệu quả; chất lượng tổng hợp và sức mạnh chiến đấu của lực lượng vũ trang tỉnh ngày càng được nâng cao; các căn cứ chiến đấu, các công trình phòng thủ trên địa bàn tỉnh đã được quy hoạch và từng bước đầu tư xây dựng; công tác tuyển quân hàng năm đều hoàn thành chỉ tiêu, chất lượng thanh niên nhập ngũ được nâng cao; công tác xây dựng lực lượng thường trực, dân quân tự vệ và dự bị động viên đảm bảo yêu cầu về số lượng và chất lượng; hoàn thành tốt nhiệm vụ diễn tập khu vực phòng thủ tỉnh, cấp huyện. Công tác phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội được triển khai thực hiện có hiệu quả; an ninh biên giới, biển đảo giữ vững; không để xảy ra các tình huống bị động, bất ngờ, không có “điểm nóng” về an ninh, trật tự, góp phần xây dựng môi trường ổn định, an toàn để phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Công tác cải cách hành chính và xây dựng chính quyền có nhiều chuyển biến tích cực; công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đạt nhiều kết quả tích cực; công tác tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo được các cấp, các ngành thực hiện kịp thời, đúng quy định, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

Tuy vậy, việc kết hợp giữa phát triển kinh tế với xây dựng tiềm lực quốc phòng, an ninh ở một số lĩnh vực, địa phương chưa đáp ứng yêu cầu; chính quyền ở một số địa phương hoạt động hiệu quả chưa cao, kỷ cương, kỷ luật hành chính chưa nghiêm; việc thực hiện tinh giản biên chế vẫn chủ yếu giảm số nghỉ hưu và chỉ tiêu chưa tuyển dụng; việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị có lúc, có nơi còn lúng túng, thiếu quyết tâm.

Về nhiệm vụ, giải pháp bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, công tác cải cách hành chính và xây dựng chính quyền 5 năm 2021-2026, Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đồng thời kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo chặt chẽ phát triển kinh tế- xã hội phải gắn với củng cố quốc phòng an ninh, đảm bảo các kế hoạch, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội quan trọng của các cơ quan, ngành, địa phương đều thể hiện rõ việc kết hợp giữa phát triển kinh tế - xã hội với tăng cường tiềm lực quốc phòng an ninh,

xây dựng thể trận khu vực phòng thủ của tỉnh vững chắc. Quan tâm đầu tư về phương tiện, vật chất, kinh phí, chính sách ưu tiên cho các lực lượng trực tiếp thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh quốc gia, đấu tranh với các loại tội phạm. Chủ động giải quyết có hiệu quả các mâu thuẫn nội bộ, tranh chấp, khiếu kiện từ khi mới phát sinh và ngay từ cơ sở, không để phát sinh “điểm nóng” về an ninh, trật tự. Đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao tinh thần trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong thực thi công vụ; tiếp tục kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

9. Tờ trình số 11/TTr-HĐND ngày 14/7/2021 của Ban Dân tộc HĐND tỉnh về việc đề nghị thông qua Nghị quyết ban hành quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị, Khóa VIII, nhiệm kỳ 2021- 2026.

Sau khi nghiên cứu dự thảo nghị quyết và quy chế kèm theo Tờ trình số 11/TTr-HĐND ngày 14/7/2021 của Ban Dân tộc Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

9.1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền

Dự thảo nghị quyết trình Hội đồng nhân dân tỉnh được xây dựng đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật; việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị, Khóa VIII, nhiệm kỳ 2021- 2026 là đúng thẩm quyền.

9.2. Về nội dung của Nghị quyết

Nội dung Nghị quyết ban hành quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị, Khóa VIII, nhiệm kỳ 2021- 2026 phù hợp với quy định của Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật hiện hành của cơ quan nhà nước Trung ương và thực tiễn điều kiện tổ chức, hoạt động của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua "Nghị quyết ban hành quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị, Khóa VIII, nhiệm kỳ 2021- 2026", trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- VP QH & HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Khởi