

Số: **233**/BC-HĐND

Quảng Trị, ngày **14** tháng **7** năm 2021

BÁO CÁO

**Kết quả hoạt động giám sát năm 2020 của HĐND tỉnh,
Thường trực HĐND tỉnh
(Tại kỳ họp thứ 3 HĐND tỉnh khoá VIII)**

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (Luật sửa đổi, bổ sung một số điều năm 2019); Nghị quyết của HĐND tỉnh số 20/NQ-HĐND ngày 20/7/2019 về phê duyệt chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2020.

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (sau đây viết tắt là HĐND tỉnh) báo cáo kết quả hoạt động giám sát năm 2020 như sau:

I. Về kết quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát

Theo Luật định, giám sát của HĐND tỉnh bao gồm giám sát của HĐND tại kỳ họp, giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân. Tuy nhiên, về những nội dung này đã được nêu trong báo cáo hoạt động của HĐND tỉnh, báo cáo giám sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 19 (kỳ họp cuối năm 2020). Tại kỳ họp này, Thường trực HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh về kết quả việc thực hiện các kết luận sau giám sát của các cơ quan liên quan về 3 chuyên đề sau:

- Giám sát việc thực hiện Nghị quyết 17/2016/NQ-HĐND ngày 19/8/2016 về cơ chế tài chính xây dựng cơ sở hạ tầng phát triển quỹ đất và giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch.

- Giám sát về tình hình, kết quả triển khai thực hiện Luật Giao thông đường bộ và các văn bản có liên quan đến công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (theo Nghị quyết số 239/NQ-HĐND ngày 4/9/2020 của Thường trực HĐND tỉnh về thành lập Đoàn Giám sát).

- Giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 về chính sách đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã người dân tộc thiểu số tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2018-2025, chiến lược đến năm 2030.

Qua giám sát, Thường trực HĐND tỉnh đã có báo cáo trình HĐND tại các kỳ họp và được thảo luận, chất vấn, làm rõ các hạn chế, nguyên nhân, xác định trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị liên quan và xác định lộ trình, giải pháp để thực hiện các kiến nghị sau giám sát. Trong đó:

1. Giám sát kết quả việc thực hiện Nghị quyết số 17/2016/NQ-HĐND ngày 19/8/2016 về cơ chế tài chính xây dựng cơ sở hạ tầng phát triển quỹ đất và giải phóng mặt bằng, tạo quỹ đất sạch.

Hiện nay, UBND tỉnh đã xây dựng lại đề án để trình HĐND tỉnh xem xét, bổ sung, điều chỉnh cơ chế cho phù hợp giai đoạn hiện nay. Ban Kinh tế - Ngân sách đã thẩm tra, góp ý kiến lần đầu, dự kiến hoàn chỉnh trình vào kỳ họp chuyên đề sắp đến. Trong đó, sửa đổi các tỉ lệ phân bổ vốn, ưu tiên tối đa nguồn vốn đầu tư quyền sử dụng đất cho đầu tư hạ tầng và đầu tư phát triển.

2. Giám sát kết quả về tình hình, kết quả triển khai thực hiện Luật Giao thông đường bộ và các văn bản có liên quan đến công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Ngành giao thông đã khắc phục hầu hết các kiến nghị sau giám sát: từ công tác chỉ đạo, điều hành, công tác tuyên truyền, công tác tuần tra kiểm soát, xử lý vi phạm trật tự ATGT, vấn đề bảo vệ hành lang an toàn giao thông đường bộ, công tác quy hoạch đầu tư trên các tuyến quốc lộ, đường tỉnh, đường huyện, đường xã. Đặc biệt về công tác phối hợp UBND các huyện, thị xã, thành phố rà soát, thống kê các tuyến đường, cầu cống hư hỏng xuống cấp để có phương án khắc phục sửa chữa, đảm bảo kết cấu hạ tầng giao thông; việc lắp đặt hệ thống camera, đèn tín hiệu ở những điểm đen có tác động tích cực đến ý thức của người tham gia giao thông, cũng như giảm thiểu tai nạn giao thông cả 3 chỉ tiêu. Xây dựng hệ thống camera giám sát trật tự an toàn giao thông, kết hợp giám sát an ninh trật tự các khu vực trọng yếu trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, được UBND tỉnh phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật tại Quyết định số 3994/QĐ-UBND ngày 31/12/2020; Ban ATGT tỉnh đã làm việc với UBND và Ban ATGT các địa phương để thống nhất đầu tư 05 cụm đèn tín hiệu giao thông tại các huyện: Vĩnh Linh, Triệu Phong, Hải Lăng và thành phố Đông Hà; Ban ATGT tỉnh đã chủ động làm việc với Quỹ Bảo hiểm Xe cơ giới - Hiệp hội Bảo hiểm Việt Nam và đã được hỗ trợ một phần kinh phí là 1,4 tỷ đồng để đầu tư xây dựng 05 cụm đèn tín hiệu giao thông trên địa bàn tỉnh; hiện nay UBND tỉnh đã có Tờ trình số 98/TTr-UBND ngày 07/7/2021 trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư. UBND tỉnh ban hành văn bản số 1976/UBND-CN ngày 20/5/2021 gửi ủy ban ATGT Quốc gia để hỗ trợ đầu tư 04 cụm đèn tín hiệu giao thông trên các tuyến Quốc lộ.

Hiện nay, UBND tỉnh tiếp tục đề xuất, kiến nghị với Bộ Giao thông - Vận tải và Tổng cục Đường bộ Việt Nam để tiếp tục xử lý các điểm đen về giao thông cũng như đề nghị đầu tư, bảo trì một số điểm xuống cấp.

3. Giám sát kết quả việc thực hiện Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 về chính sách đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã người dân tộc thiểu số tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2018 - 2025, chiến lược đến năm 2030.

Sau khi Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh được ban hành, Sở Nội vụ đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2117/QĐ-UBND ngày 17/9/2018 về việc ban hành kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND.

Việc thực hiện hỗ trợ kinh phí cho cán bộ, công chức cấp xã người dân tộc thiểu số tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng ngoại tỉnh, đào tạo chuyên môn nghiệp vụ chưa được thực hiện. Do một số CBCC đang đi học, chưa hoàn thành khóa học và một số CBCC sau khi được lãnh đạo xã đồng ý cho đi đào tạo, bồi dưỡng, có kết quả trúng tuyển nhưng khi tham gia khóa đào tạo, bồi dưỡng không gửi hồ sơ đề nghị UBND huyện ra quyết định cử đi học, do vậy không đủ điều kiện để được nhận kinh phí hỗ trợ đào tạo. Đến nay Sở Nội vụ chưa nhận hồ sơ đề nghị hỗ trợ kinh phí đối với cán bộ, công chức cấp xã người dân tộc thiểu số tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng ngoại tỉnh, đào tạo chuyên môn nghiệp vụ.

Kết quả từ năm 2018 đến năm 2020 đã tổ chức được 26 lớp cho 1.625 lượt CBCC cấp xã người dân tộc thiểu số tham gia với tổng kinh phí 4.000.520.000 đồng. Kết thúc các lớp tập huấn cán bộ, công chức được nhận kinh phí hỗ trợ đi lại, được bố trí phòng nghỉ trong quá trình tham gia tập huấn và tiền ăn trưa theo đúng quy định. Năm 2021, UBND tỉnh đã có Quyết định bố trí 1.500.000.000 đồng cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã người dân tộc thiểu số tuy nhiên từ đầu năm đến nay do ảnh hưởng của dịch Covid - 19 nên chưa triển khai.

UBND tỉnh chỉ đạo đối với UBND huyện, xã tăng cường công tác tuyên truyền, hướng dẫn việc thực hiện chính sách đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức người dân tộc thiểu số. Cử cán bộ công chức tham gia các khóa đào tạo chuyên môn trình độ đại học, sau đại học gắn với công tác quy hoạch, đề bạt, bổ nhiệm cán bộ công chức người dân tộc thiểu số. Tổng hợp, trình hồ sơ đề nghị hỗ trợ chính sách đào tạo, bồi dưỡng kịp thời, đúng quy định.

UBND tỉnh chỉ đạo xây dựng lại đề án để trình HĐND tỉnh xem xét, bổ sung, điều chỉnh cơ chế, cho phù hợp giai đoạn hiện nay, trong đó, quan tâm đến chính sách hỗ trợ đối với CBCC cấp xã người dân tộc thiểu số đảm bảo các điều kiện, tiêu chuẩn để được cử đi đào tạo theo chính sách của tỉnh, nhưng chưa có quyết định cử đi học của UBND cấp huyện.

4. Đánh giá chung

Đối với các hoạt động giám sát của Thường trực HĐND tỉnh, sau giám sát ban hành kết luận giám sát, trong đó nêu rõ định hướng giải pháp cho các vấn đề còn gặp khó khăn, vướng mắc, yêu cầu các ngành chức năng tập trung giải quyết và báo cáo Thường trực HĐND tỉnh. Tại kỳ họp thứ 19 (kỳ họp cuối năm 2020), Thường trực HĐND tỉnh đã báo cáo cụ thể kết quả giám sát tại kỳ họp.

Giám sát giữa 2 kỳ họp thực hiện theo phân công của Thường trực HĐND

tỉnh, điều hòa các Ban HĐND tỉnh tổ chức giám sát, khảo sát các báo cáo, tờ trình, đề án và dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp của HĐND tỉnh theo lĩnh vực; giám sát việc giao chỉ tiêu, nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2020 cho các sở, ngành, huyện, thị xã, thành phố; việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh và HĐND các huyện, thị xã, thành phố thông qua theo dõi việc ban hành các văn bản thuộc lĩnh vực của Ban; tham gia Đoàn giám sát, khảo sát của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh theo quy chế phối hợp.

Kết quả hoạt động giám sát, khảo sát đã giúp cơ quan chịu sự giám sát tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, đồng thời kiến nghị đến cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết. Thường trực HĐND, các Ban của HĐND tỉnh thường xuyên theo dõi, đôn đốc, nhắc nhở các cơ quan chịu sự giám sát thực hiện các kiến nghị sau giám sát, do đó, việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát đã được các cơ quan chịu sự giám sát thực hiện nghiêm túc.

Phát huy vai trò của Thường trực HĐND tỉnh trong việc chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động của các Ban HĐND trong hoạt động giám sát, năm 2020 trên cơ sở Nghị quyết về Chương trình giám sát của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện, trong đó phân công rõ nội dung lĩnh vực giám sát của các Ban và tổ chức hợp thống nhất Chương trình giám sát cụ thể từng tháng, quý và cả năm của Thường trực HĐND và các Ban của HĐND tỉnh, nhằm tạo sự chủ động, tránh chồng chéo về thời gian, đối tượng, tránh gây phiền hà, bị động cho các địa phương, đơn vị. Trong quá trình thực hiện, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND tỉnh đã thực hiện tốt chương trình giám sát đã đề ra; tổ chức triển khai thực hiện kế hoạch giám sát đảm bảo đúng quy định của pháp luật từ khâu xây dựng kế hoạch, gửi nội dung yêu cầu giám sát, ra quyết định thành lập Đoàn giám sát, tiến hành hoạt động giám sát đến thông báo kết quả giám sát. Chú trọng hoạt động khảo sát tại cơ sở, làm việc với các đơn vị để có thêm thông tin trước khi tiến hành hoạt động giám sát, thẩm tra các dự thảo nghị quyết, báo cáo trình kỳ họp. Hoạt động chất vấn, trả lời chất vấn tại kỳ họp tiếp tục được quan tâm thực hiện với tinh thần trách nhiệm cao của đại biểu HĐND tỉnh. Thường xuyên theo dõi việc triển khai thực hiện các kiến nghị sau giám sát, qua đó kịp thời đôn đốc, nhắc nhở các đơn vị triển khai thực hiện các kiến nghị của Đoàn giám sát.

****Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, hoạt động giám sát chuyên đề của HĐND tỉnh năm 2020 còn một số hạn chế, đó là:***

Thành viên các Ban HĐND tỉnh chủ yếu là đại biểu kiêm nhiều công việc chuyên môn, nên thời gian tham gia hoạt động của Ban vẫn còn một số hạn chế nhất định trong các hoạt động giám sát, khảo sát; các ngành được mời tham gia thành viên Đoàn giám sát chưa tham gia đầy đủ các hoạt động của Đoàn giám sát; một số đơn vị cử thành viên tham gia Đoàn giám sát chưa có nhiều kinh nghiệm, còn hạn chế về vấn đề cần nghiên cứu khi tham gia, nên ít nhiều có ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động giám sát.

Qua hoạt động giám sát, khảo sát của các Ban HĐND tỉnh đã có nhiều kiến nghị sát đúng với tình hình thực tế và báo cáo với Thường trực HĐND tỉnh xem xét, giải quyết. Việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát của một số cơ quan chức năng còn chậm, đặc biệt là việc triển khai thực hiện kiến nghị của các Đoàn giám sát do các Ban của HĐND tỉnh tổ chức; cơ quan chức năng chịu sự giám sát có lúc chưa chủ động báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát.

II. Đề xuất chương trình giám sát năm 2022

1. Giám sát tại kỳ họp

Xem xét báo cáo công tác 06 tháng, hằng năm của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh;

Xem xét các báo cáo chuyên đề của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh;

Xem xét báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về kinh tế - xã hội; về thực hiện ngân sách nhà nước, quyết toán ngân sách nhà nước ở địa phương; về công tác phòng, chống tham nhũng; về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; về việc giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của cử tri. Trong đó, xem xét việc thực hiện kết luận sau giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh và ý kiến, kiến nghị của cử tri;

Xem xét việc trả lời chất vấn của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Thủ trưởng cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh và các cơ quan khác theo quy định của pháp luật.

2. Giám sát giữa hai kỳ họp

a) Lĩnh vực kinh tế - ngân sách

Giám sát việc thực hiện công tác giải phóng mặt bằng, bồi thường và tái định cư tại các Dự án trên địa bàn tỉnh.

Giám sát việc cấp - đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho cá nhân trên địa bàn tỉnh.

Giám sát tiến độ thực hiện hiện các công trình đầu tư công trên địa bàn tỉnh.

Giám sát tình hình thực hiện Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của HĐND tỉnh về quy hoạch phát triển thương mại Quảng Trị đến năm 2020, định hướng cho các năm tiếp theo.

Giám sát tình hình quản lý, sử dụng nguồn vốn tăng thu, tiết kiệm chi ngân sách tỉnh và quản lý, sử dụng các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.

Giám sát tình hình thực hiện một số Nghị quyết chuyên đề về lĩnh vực kinh tế

- ngân sách của Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành.

b) Lĩnh vực văn hóa - xã hội

Giám sát việc thực hiện Đề án sáp nhập các trường học trên địa bàn và tình hình bố trí, sử dụng biên chế sự nghiệp ngành giáo dục.

Giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 39/2019/NQ-HĐND ngày 6/12/2019 của HĐND tỉnh về “Đầu tư cải tạo, xây dựng nhà vệ sinh và cung cấp nước sạch trong trường học giai đoạn 2020-2025” trên địa bàn tỉnh.

Giám sát về công tác đầu tư, bảo tồn, tôn tạo, phát huy các di tích lịch sử trên địa bàn tỉnh.

Giám sát một số Nghị quyết chuyên đề về lĩnh vực văn hóa - xã hội của Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành.

c) Lĩnh vực pháp chế

Giám sát tình hình và kết quả hoạt động của các cơ quan, đơn vị, địa phương sau khi sắp xếp, sáp nhập trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Giám sát tình hình thực hiện một số Nghị quyết chuyên đề về lĩnh vực pháp chế của Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành.

d) Lĩnh vực dân tộc

Giám sát tình hình thực hiện Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ đất ở và kinh phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở, đất sản xuất cho hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo và hộ nghèo ở các xã khu vực III, thôn, bản đặc biệt khó khăn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2019 - 2022.

Giám sát tình hình thực hiện một số Nghị quyết chuyên đề về lĩnh vực dân tộc của Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát năm 2020, chương trình giám sát năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- UBTVQH;
- TTTU, UBND tỉnh, UBMT TQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh, TAND, VKSND tỉnh, Cục THADS tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND, UBMTTQ các huyện, thị xã, thành phố;
- Chánh VP, Phó CVP HĐND tỉnh;
- Chuyên viên VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Quang Chiến