

Số: 17 /BC-SKHĐT

Quảng Trị, ngày 23 tháng 01 năm 2024

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Cải tạo, nâng cấp Khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội tại Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn

Kính gửi: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Trị

Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Tờ trình số 266/TTr-SLĐTBXH ngày 19/01/2024 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp Khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội tại Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn. Sau khi nghiên cứu hồ sơ, Sở Kế hoạch và Đầu tư báo cáo kết quả thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án như sau:

Phần thứ nhất

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Tờ trình đề nghị thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư (số 266/TTr-SLĐTBXH ngày 19/01/2024).
2. Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công.
3. Báo cáo thẩm định nội bộ của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (số 265/BC-SLĐTBXH ngày 19/01/2024).

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ THẨM ĐỊNH

1. Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.
2. Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công.
3. Văn bản số 233/UBND-KGVX ngày 22/01/2024 của UBND thành phố Hà Nội về việc hỗ trợ tỉnh Quảng Trị thực hiện dự án Cải tạo, nâng cấp Khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội tại Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn.
4. Văn bản số 362/UBND-KGVX ngày 19/01/2024 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc nâng cấp khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội tại NTLS Trường Sơn.

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Sở Kế hoạch và Đầu tư.
2. Đơn vị phối hợp thẩm định: UBMTTQVN tỉnh; Ban Tuyên giáo Tỉnh

ủy; Ban Văn hóa xã hội - HĐND tỉnh; Các Sở: Tài chính, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Lao động - Thương binh và Xã hội; Ban Quản lý Nghĩa trang và Đón tiếp thân nhân liệt sĩ; UBND huyện Gio Linh.

3. Hình thức thẩm định: Tổ chức họp thẩm định.

Phần thứ hai

Ý KIẾN THẨM ĐỊNH DỰ ÁN

I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Cải tạo, nâng cấp Khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội tại Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn.

2. Dự án nhóm: B.

3. Cấp quyết định chủ trương đầu tư: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị.

4. Cấp quyết định đầu tư: Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị.

5. Đơn vị lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và chủ đầu tư dự án: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

6. Quy mô đầu tư:

a. Phần cải tạo, nâng cấp chung:

- Cải tạo Đài tưởng niệm và nhà bia tưởng niệm cũ tại 2 khu:

+ Khu vực Hà Nội: Cải tạo lại biểu tượng lá cờ ốp bề mặt bằng gốm;

+ Khu vực Hà Tây: Cải tạo phần tường hình cánh cung quanh nhà bia thành những bức tranh gốm với nội dung về quê lụa Hà Tây, kết nối 3 ý tưởng: sông Hồng, dải lụa Hà Tây và dãy núi Ba Vì.

- Cải tạo phần mộ liệt sĩ (1.357 mộ): Ốp vỏ mộ bằng đá granit tự nhiên, sử dụng mẫu mộ liệt sĩ chung được UBND tỉnh Quảng Trị thống nhất.

- Cải tạo hạ tầng, nền, tường bao khuôn viên cả 2 khu bằng đá xanh nguyên khối, chiều dài khoảng 375m (bao gồm phần tường bao quanh khu nhà bia mới).

b. Phần Xây mới Nhà bia tưởng niệm kết hợp không gian hành lễ chung của Khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội (trên khu đất hơn 2.400m²):

- Xây mới Nhà bia (190m²): bên trong đặt bia ghi công toàn bộ tên các anh hùng liệt sĩ thành phố Hà Nội tại Nghĩa trang liệt sĩ Trường Sơn - Bia được làm hình cuốn thư cách điệu dòng sông Hồng;

- Cải tạo khu cây xanh kết nối 2 khu mộ Hà Tây và Hà Nội (trên khu đất hơn 2.400m²):

+ Thiết kế biểu tượng chung nhận diện lối vào cho 2 lối vào nghĩa trang, xây mới hệ thống đường dạo lát đá tự nhiên, xây mới lối vào bên phía Hà Tây (trước đây) và Hà Nội đối xứng nhau, nền lát đá xanh.

+ Di chuyển, trồng thêm cây xanh, cây bụi, hoa làm đẹp cảnh quan, bổ sung hệ thống tưới nước tự động, xây hoàn trả bể nước tưới cây cũ của nghĩa trang sang vị trí mới.

- Mở rộng sân hành lễ phía trước Nhà tưởng niệm; Bồi đắp, kê đá phía sau nhà bia và khu cây xanh (trên khu đất hơn 2.400m²)

- Mở rộng đường vào khu mộ liệt sĩ Hà Tây (cũ): từ 3,5m lên 6,0m.

- Chính trang xây dựng vườn hoa khoảng 3.000 - 4.000m² phía khu mộ Hà Nam Ninh bao gồm cả kè bờ suối tạo cảnh quan.

- Hỗ trợ cải tạo phần mộ liệt sĩ khu vực mộ liệt sĩ Bình-Trị-Thiên.

7. Địa điểm thực hiện: Xã Linh Trường, huyện Gio Linh, tỉnh Quảng Trị.

8. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: 69.025 triệu đồng.

9. Nguồn vốn đầu tư: Kinh phí ngân sách thành phố Hà Nội hỗ trợ từ nguồn vốn đầu tư công năm 2024.

10. Thời gian thực hiện: Năm 2024.

11. Hình thức đầu tư: Đầu tư công.

II. Ý KIẾN CỦA THÀNH VIÊN THAM GIA HỘI NGHỊ THẨM ĐỊNH

1. Ban Tuyên giáo - Tỉnh uỷ: Thống nhất nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

2. Ban Văn hoá Xã hội - HĐND tỉnh: Thống nhất nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án. Đề nghị chỉnh sửa một số câu từ đảm bảo phù hợp tính chất công trình văn hoá tâm linh; nghiên cứu, chỉnh sửa tên dự án bao hàm các nội dung hạng mục đầu tư.

3. Ủy ban mặt trận TQVN tỉnh: Thống nhất nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án. Đề nghị rà soát, cập nhật đầy đủ các văn bản pháp lý có liên quan.

4. Sở Xây dựng: Thống nhất nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án. Các hạng mục theo từng khu vực các tỉnh rõ ràng, đảm bảo cơ sở đầu tư dự án theo quy định.

5. Sở Tài chính: Thống nhất nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án. Nguồn vốn hỗ trợ đưa vào ngân sách tỉnh Quảng Trị nên việc triển khai thực hiện dự án theo quy định Luật Đầu tư công. Đề nghị nghiên cứu phương án thiết kế kiến trúc các hạng mục đảm bảo hài hoà với các hạng mục trong tổng thể khu vực Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn.

6. Sở Tài nguyên và Môi trường: Thống nhất nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án. Dự án nằm trong khuôn viên Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn nên không phải thực hiện các thủ tục giao đất, thu hồi đất.

7. UBND huyện Gio Linh: Thống nhất nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án. Địa điểm thực hiện: Trong khuôn viên Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn, Xã Linh Trường, huyện Gio Linh, tỉnh Quảng Trị. Dự án phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của Huyện. Đề nghị lưu ý quá trình thi công, vận chuyển vật liệu qua các khu dân cư phải đảm bảo an toàn môi trường, lao động.

8. Ban Quản lý Nghĩa trang và Đón tiếp thân nhân liệt sĩ: Thống nhất nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án. Các hạng mục đầu tư phù hợp, đề nghị nghiên cứu phương án thiết kế kết nối các khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội đảm bảo hài hoà.

III. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

Sau khi nghiên cứu hồ sơ báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án, Sở Kế hoạch và Đầu tư có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết đầu tư dự án:

Khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội tại nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn (xã Linh Trường, huyện Gio Linh, tỉnh Quảng Trị) gồm 2 khu mộ chính là khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội (cũ) gồm 469 ngôi mộ và khu mộ liệt sĩ Hà Tây (cũ) gồm 888 ngôi mộ, ngoài ra còn các mộ liệt sĩ huyện Mê Linh đặt tại khu mộ liệt sĩ tỉnh Vĩnh Phúc và mộ liệt sĩ 04 xã thuộc huyện Lương Sơn, tỉnh Hòa Bình.

Kỳ đài, nhà bia tưởng niệm Khu mộ liệt sĩ Hà Nội (cũ) được xây dựng năm 1996; Kỳ đài, nhà bia tưởng niệm Khu mộ liệt sĩ Hà Tây (cũ) được xây dựng năm 2006. Hiện trạng nhà bia tưởng niệm khu vực Hà Nội đã xuống cấp, rêu mốc đã có chỗ nứt vỡ. Năm 2017, Khu mộ liệt sĩ Hà Nội tại Nghĩa trang liệt sĩ Trường Sơn cũng đã được cải tạo thay bia đá ghi tên liệt sĩ của các huyện sau khi mở rộng địa giới Thủ đô Hà Nội nhưng do thời tiết khắc nghiệt, các vỏ mộ liệt sĩ trát bằng đá granitô bị rêu mốc, bám bẩn, các lớp sơn bị bong tróc,...cùng với việc chưa được cải tạo, sửa chữa, chỉnh trang đồng bộ nên chưa tương xứng với một công trình ghi công, văn hóa, tâm linh của thủ đô.

Trước thực trạng xuống cấp của các hạng mục công trình (công trình biểu tượng Lá cờ tại khu Hà Nội (cũ), nhà bia tại khu Hà Tây (cũ), cảnh quan tổng thể,...) và đặt trong bối cảnh Thủ đô Hà Nội sáp nhập bao gồm cả tỉnh Hà Tây; việc nghiên cứu xây dựng công trình mang ý nghĩa văn hóa, tâm linh của Thủ đô tại khu đất 2.400m² kết nối giữa 02 khu mộ Hà Nội (cũ) và Hà Tây (cũ) là cần thiết để vừa đóng vai trò là nơi kết nối hai khu mộ Hà Nội và Hà Tây, vừa là nơi nghỉ chân cho người thăm viếng và đã được Thành ủy, UBND Thành phố Hà Nội thống nhất chủ trương thực hiện.

Đồng thời, xây dựng một số hạng mục cảnh quan xung quanh (cây xanh,

bồn hoa, kè bờ suối) phía khu mộ Hà Nam Ninh và hỗ trợ cải tạo phần mộ liệt sĩ khu vực mộ liệt sĩ Bình - Trị - Thiên nhằm đảm bảo đồng bộ, hài hoà giữa các khu mộ lân cận trong khu vực.

Do đó, việc đầu tư cải tạo, nâng cấp Khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội và chỉnh trang cảnh quan khu vực lân cận trong khuôn viên Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn thực sự cần thiết và cấp bách.

2. Sự tuân thủ các quy định của pháp luật trong nội dung hồ sơ trình thẩm định:

- Sự tuân thủ về hồ sơ trình thẩm định, bao gồm:

+ Tờ trình đề nghị thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư theo Mẫu số 05, Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

+ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư đầy đủ nội dung theo quy định tại Điều 31 của Luật Đầu tư công.

+ Báo cáo thẩm định nội bộ theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

- Trình tự, thủ tục đảm bảo theo quy định tại Điều 27 Luật Đầu tư công 2019. Trong đó:

+ Cơ quan lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; thẩm định nội bộ Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (Văn bản số 362/UBND-KGVX ngày 19/01/2024 của UBND tỉnh Quảng Trị).

+ Cơ quan thẩm định Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn dự án: Sở Kế hoạch và Đầu tư (Văn bản số 362/UBND-KGVX ngày 19/01/2024 của UBND tỉnh Quảng Trị).

+ Cơ quan quyết định chủ trương đầu tư dự án: HĐND tỉnh Quảng Trị (Khoản 7, Điều 17, Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14).

3. Sự phù hợp với các mục tiêu chiến lược, kế hoạch và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội vùng, lãnh thổ; quy hoạch phát triển ngành, lĩnh vực:

- Phù hợp với mục tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021-2025 của tỉnh;

- Phù hợp quy hoạch tỉnh Quảng Trị thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1737/QĐ-TTg ngày 29/12/2023.

- Dự án phù hợp quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của tỉnh và của huyện Gio Linh.

4. Sự phù hợp với tiêu chí phân loại dự án: Việc phân loại dự án đảm

bảo theo quy định tại khoản 4 Điều 9 và điểm a khoản 5 Điều 8 Luật Đầu tư công 2019. Dự án nhóm B thuộc lĩnh vực văn hóa.

5. Các nội dung quy định tại Điều 31 của Luật Đầu tư công

a) Mục tiêu đầu tư: Cải tạo, chống xuống cấp các hạng mục công trình hiện có; mở rộng, hoàn thiện cảnh quan kết nối các Khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội tại Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn, qua đó góp phần chỉnh trang các khu mộ, tạo cảnh quan và nơi nghỉ chân cho người thăm viếng các Khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội nói riêng và Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn nói chung.

b) Quy mô đầu tư:

Nội dung quy mô đầu tư dự án trong Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư do Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Trị lập đã được Ban Cán sự Đảng UBND thành phố Hà Nội thống nhất trình Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội thông qua tại Thông báo số 1472-TB/TU ngày 18/12/2023; UBND tỉnh Quảng Trị thống nhất tại văn bản số 69/UBND-KGVX ngày 05/01/2024.

Vì vậy, cơ quan thẩm định thống nhất nội dung quy mô đầu tư đề xuất tại mục I.6 Phần thứ hai của Văn bản này.

c) Hình thức đầu tư: Đầu tư công.

d) Phạm vi, địa điểm, diện tích cần sử dụng:

- Phạm vi, địa điểm: Xã Linh Trường, huyện Gio Linh, tỉnh Quảng Trị.
- Diện tích sử dụng đất: Khoảng 9.841m².

Dự án không trùng lặp với các Chương trình, dự án đã được quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư đang triển khai thực hiện.

e) Thời gian, tiến độ thực hiện dự án: Năm 2024.

f) Phương án lựa chọn công nghệ chính: Không.

g) Giải pháp bảo vệ môi trường: Báo cáo có đánh giá sơ bộ về tác động môi trường và đề xuất các giải pháp để giảm thiểu tác động môi trường.

h) Sơ bộ tổng mức đầu tư: 69.025 triệu đồng. Trong đó: Tổng mức đầu tư dự án bao gồm Chi phí xây dựng, Quản lý dự án, Tư vấn đầu tư xây dựng, Chi khác và Dự phòng đảm bảo đầy đủ các khoản chi phí theo quy định Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình. Các chi phí tính toán theo Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng; Thông tư số 12/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng ban hành định mức xây dựng. Một số chi phí, đơn giá công việc đang tạm tính, đề nghị bổ sung căn cứ pháp lý tính toán và rà soát, cập nhật chuẩn xác ở các bước tiếp theo.

i) Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn:

- Nguồn vốn: Kinh phí ngân sách thành phố Hà Nội hỗ trợ từ nguồn vốn đầu tư công năm 2024.

- Khả năng cân đối vốn: Ngày 22/01/2024 của UBND thành phố Hà Nội đã có văn bản số 233/UBND-KGVX về việc hỗ trợ tỉnh Quảng Trị thực hiện dự án Cải tạo, nâng cấp Khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội tại Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn. Trong đó, nội dung kinh phí ngân sách thành phố Hà Nội dự kiến hỗ trợ tỉnh Quảng Trị là 69,025 tỷ đồng từ nguồn vốn đầu tư công năm 2024 để hỗ trợ thực hiện dự án. Do đó, đảm bảo khả năng cân đối vốn để thực hiện dự án.

k) Dự kiến bố trí vốn:

Năm	Ngân sách thành phố Hà Nội (triệu đồng)	Ghi chú
2024	69.025	
Tổng số	69.025	

l) Khả năng thu hồi vốn và trả nợ trong trường hợp vốn vay: Dự án không sử dụng vốn vay.

6. Hiệu quả kinh tế - xã hội, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững

- Hiệu quả kinh tế - xã hội: Dự án hoàn thành góp phần chỉnh trang các khu mộ liệt sĩ thành phố Hà Nội và một số hạng mục lân cận trong khuôn viên Nghĩa trang liệt sĩ Quốc gia Trường Sơn, tạo ra công trình đền ơn đáp nghĩa, thể hiện lòng thương nhớ sâu sắc, niềm biết ơn và tri ân đối với những người con yêu quý trên mọi miền đất nước đã không tiếc máu xương cho sự nghiệp đấu tranh giải phóng và thống nhất đất nước. Tạo ra một không gian linh thiêng không chỉ là nơi để các gia đình liệt sĩ, các đoàn khách các địa phương đến viếng thăm và thực hiện công việc đền ơn đáp nghĩa, mà còn là nơi hành hương của nhân dân khắp mọi miền đất nước và bạn bè quốc tế theo truyền thống đạo lý cao đẹp “uống nước nhớ nguồn” của dân tộc Việt Nam.

- Hiệu quả về môi trường: Dự án hoàn thành sẽ góp phần giảm thiểu ô nhiễm môi trường, làm cho cảnh quan, môi trường xung quanh sạch, đẹp hơn.

7. Tổ chức thực hiện

- Cơ quan quyết định chủ trương đầu tư: HĐND tỉnh Quảng Trị.
- Cơ quan quyết định đầu tư: UBND tỉnh Quảng Trị.
- Cơ quan chủ đầu tư: Sở Lao động - Thương Binh và Xã Hội (Đã được UBND tỉnh giao tại văn bản số 362/UBND-KGVX ngày 19/01/2024).
- Cơ quan tiếp nhận quản lý vận hành và khai thác (sau đầu tư): Sở Lao động - Thương Binh và Xã Hội; Ban Quản lý Nghĩa trang và Đón tiếp thân nhân

liệt sĩ tỉnh Quảng Trị (Quyết định số 16/2023/QĐ-UBND ngày 05/7/2023 của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị).

IV. KẾT LUẬN

Dự án đủ điều kiện trình cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư. Kính đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã Hội hoàn thiện hồ sơ, báo cáo UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- Ban VHXX - HĐND tỉnh;
- Ban GD Sở;
- Lưu VT, KGVX.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Thương Huyền