

Số: 06 /BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 26 tháng 01 năm 2024

BÁO CÁO

thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 23 - HĐND tỉnh khoá VIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung 07 tờ trình, 01 văn bản và 07 dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 23 - HĐND tỉnh, kết hợp tổ chức giám sát, khảo sát, tại một số ngành, địa phương; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định một số nội dung như sau:

I. Phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án

1. Tính pháp lý và thẩm quyền

Việc đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư các Dự án thuộc nguồn vốn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023 đúng quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn hiện hành; đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn theo Quyết định số 1739/QĐ-TTg ngày 29/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc hỗ trợ từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2023 cho một số địa phương khắc phục hậu quả thiên tai, sạt lở.

Phù hợp Quy hoạch tỉnh Quảng Trị thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến 2050 được Thủ tướng chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1737/QĐ-TTg ngày 29/12/2023; Phương án phát triển hạ tầng thủy lợi, phòng chống thiên tai, ứng phó với biến đổi khí hậu, có trong danh mục Quy hoạch chương trình thủy lợi, phòng chống thiên tai Quảng Trị thời kì 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 (bao gồm các dự án đã có và các điểm sạt lở mới phát sinh theo phụ lục XI kèm theo Quyết định số 1737/QĐ-TTg ngày 29/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ); Quy hoạch chung xây dựng thị xã Quảng Trị đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1120/QĐ-UBND ngày 29/6/2012, Quy hoạch xây dựng vùng huyện Triệu Phong đến năm 2040, định hướng đến năm 2050 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3275/QĐ-UBND ngày 28/12/2023, Quy hoạch sử dụng đất của huyện Triệu Phong được UBND tỉnh phê duyệt tại quyết định số 2065/QĐ-UBND ngày 06/8/2021, Quy hoạch sử dụng đất của thị xã Quảng Trị được UBND tỉnh phê duyệt tại quyết định số 2324/QĐ-UBND ngày 31/8/2021, Quy hoạch sử dụng đất của huyện Đakrông được UBND tỉnh phê duyệt tại quyết định số 3235/QĐ-UBND ngày 31/8/2021; Quy hoạch đô thị thị trấn Ái Tử, Quy hoạch đô thị Phường 1, Phường An Đôn, Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Krông Klang và Quy

hoạch chung xây dựng nông thôn mới của các xã Triệu Độ, Triệu Giang, Triệu Long, Triệu Thuận, Triệu Ái thuộc huyện Triệu Phong, xã Hải Lệ thuộc thị xã Quảng Trị.

Thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh theo quy định của Luật Đầu tư công.

2. Nội dung đề xuất phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án

a) Dự án Khắc phục khẩn cấp sạt lở bờ sông Thạch Hãn đoạn qua thị xã Quảng Trị, huyện Triệu Phong, tỉnh Quảng Trị (Tờ trình số 12/TTr-UBND ngày 24/01/2024 của UBND tỉnh)

- Mục tiêu đầu tư: Việc đầu tư xây dựng tuyến kè đoạn qua thị xã Quảng Trị và huyện Triệu Phong nhằm kịp thời khắc phục tình trạng sạt lở bờ sông, bảo vệ tính mạng và tài sản của các hộ dân, tuyến đường giao thông; công trình công cộng; đất canh tác của người dân; kết hợp đồng bộ với công trình hạ tầng kỹ thuật khu vực chống ngập và chỉnh trang đô thị; thích ứng với biến đổi khí hậu; ổn định và cải thiện điều kiện sống người dân trong vùng dự án.

- Quy mô đầu tư: Dự án có tổng chiều dài khoảng 5,14 km; thuộc dự án nhóm B, với tổng mức đầu tư 100 tỷ đồng từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ; địa điểm thực hiện tại các huyện Triệu Phong và thị xã Quảng Trị; thời gian thực hiện năm 2024.

b) Dự án Kè chống sạt lở bờ sông Đakrông đoạn qua địa bàn huyện Đakrông (Tờ trình số 11/TTr-UBND ngày 24/01/2024 của UBND tỉnh)

- Mục tiêu đầu tư: Nhằm tạo điều kiện cho người dân ổn định cuộc sống, đảm bảo an toàn tính mạng người dân và tài sản trong mùa mưa lũ; bảo vệ các công trình công cộng, hạ tầng kỹ thuật, giao thông, nhà cửa, đất đai của nhân dân trên địa bàn; chủ động phòng, chống, hạn chế tới mức thấp nhất thiệt hại do thiên tai gây ra, từng bước nâng cao chất lượng đời sống của nhân dân; tạo điều kiện thuận lợi và chủ động trong công tác cứu hộ, cứu nạn khi có thiên tai xảy ra; góp phần phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

- Quy mô đầu tư: Dự án Xây dựng kè chống sạt lở bờ Bắc sông Đakrông đoạn qua thị trấn Krông Klang dài khoảng 500m; thuộc dự án nhóm C, với tổng mức đầu tư 10 tỷ đồng từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ; địa điểm thực hiện tại thị trấn Krông Klang, huyện Đakrông; thời gian thực hiện năm 2024.

Kiến nghị Hội đồng nhân dân tỉnh: Thống nhất thông qua chủ trương đầu tư 02 dự án nêu trên, giao UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn có liên quan, UBND các huyện Triệu Phong, Đakrông và thị xã Quảng Trị phối hợp với chủ đầu tư khẩn trương triển khai thực hiện, bảo đảm hoàn thành trong năm 2024.

c) Dự án Khắc phục hư hỏng đê ngăn lũ sông Vĩnh Phước đoạn qua thôn Hà Xá, xã Triệu Ái, huyện Triệu Phong (Tờ trình số 10/TTr-UBND ngày 24/01/2024 của UBND tỉnh)

- Mục tiêu đầu tư: Nhằm tạo điều kiện cho người dân ổn định cuộc sống, đảm bảo an toàn tính mạng cho 76 hộ với 305 nhân khẩu và tài sản trong mùa mưa lũ; bảo vệ các công trình công cộng, hạ tầng kỹ thuật, giao thông, nhà cửa, đất đai của nhân dân trên địa bàn; chủ động phòng, chống, hạn chế tới mức thấp nhất thiệt hại do thiên tai gây ra, từng bước nâng cao chất lượng đời sống của nhân dân; đồng thời hoàn thiện các tiêu chí, tiến đến xây dựng xã nông thôn mới nâng cao và xã nông thôn mới kiểu mẫu; tạo điều kiện thuận lợi và chủ động trong công tác cứu hộ, cứu nạn khi có thiên tai xảy ra.

- Quy mô đầu tư: Dự án có tổng chiều dài khoảng 1,1 km và công trình trên tuyến; thuộc dự án nhóm C, với tổng mức đầu tư 10 tỷ đồng từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ; địa điểm thực hiện tại xã Triệu Ái, huyện Triệu Phong; thời gian thực hiện năm 2024.

- Dự án này UBND huyện Triệu Phong đã có Văn bản số 296/UBND-TN ngày 23/01/2024 cam kết sẽ chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan rà soát, điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất và cập nhật kế hoạch sử dụng đất hàng năm của huyện để đảm bảo việc thực hiện dự án phù hợp với quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất của huyện. Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh thông qua có điều kiện, đồng thời đề nghị HĐND tỉnh giao UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn có liên quan, UBND huyện Triệu Phong rà soát, cập nhật bổ sung quy hoạch sử dụng đất đồng bộ các quy hoạch để triển khai thực hiện.

II. Kế hoạch đầu tư công

1. Cho ý kiến về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách Trung ương (Tờ trình số 09/TTr-UBND ngày 24/01/2024 của UBND tỉnh)

Việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến về dự kiến phương án điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách Trung ương phù hợp với quy định Luật đầu tư công, các văn bản hướng dẫn hiện hành; sau khi rà soát, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh:

a) Đối với ngân sách Trung ương (vốn trong nước)

Thông nhất điều chỉnh Nghị quyết số 132/NQ-HĐND ngày 19/12/2023 về việc cho ý kiến đối với dự kiến điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách trung ương, cụ thể:

+ Điều chỉnh giảm 90,649 tỷ đồng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của 06 dự án đã hoàn thành, không có nhu cầu sử dụng (40,649 tỷ đồng)¹ và 01 dự án giãn tiến độ thực hiện (50 tỷ đồng)².

¹ (1) Rà phá bom mìn vật nổ phục vụ tái định cư huyện Triệu Phong và huyện Hải Lăng 2.448 tỷ đồng; (2) Dự án phát triển cơ sở hạ tầng các vùng nuôi thủy sản tập trung tỉnh Quảng Trị 200 triệu đồng; (3) Khu tái định cư xã Hải Khê và đường vào khu tái định cư (giai đoạn 1) 17,745 tỷ đồng; (4) Khu tái

+ Điều chỉnh tăng 90,649 tỷ đồng để hoàn trả ứng trước ngân sách trung ương (15,466 tỷ đồng)³ và bổ sung cho 02⁴ dự án được giao từ nguồn vốn ngân sách địa phương, nay điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn nhằm tranh thủ nguồn lực của ngân sách trung ương (75,183 tỷ đồng).

b) Đối với nguồn vốn ngân sách trung ương (vốn nước ngoài)

Thống nhất điều chỉnh điều chỉnh Nghị quyết số 132/NQ-HĐND ngày 19/12/2023 về việc cho ý kiến đối với dự kiến điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách trung ương, cụ thể:

- Điều chỉnh nội bộ giảm 277,952 tỷ đồng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của 04⁵ dự án được Thủ tướng Chính phủ giao trung hạn, nay đã hoàn thành, không có nhu cầu sử dụng để bổ sung cho 02⁶ dự án mới đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư, cụ thể:

+ Dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng tới tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà bổ sung 205,928 tỷ đồng;

+ Dự án Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị bổ sung 72,024 tỷ đồng

- Trình Trung ương bổ sung 205,776 tỷ đồng kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn nước ngoài đưa vào cân đối ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 cho Dự án Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị.

*** Sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất điều chỉnh các nội dung trên. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị ban hành mới Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 132/NQ-HĐND ngày 19/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh.**

2. Đề nghị điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương năm 2024 thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững (Tờ trình số 08/TTr-UBND ngày 24/01/2024 của UBND tỉnh).

Do Chính phủ không quy định bố trí vốn NSTW của Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững để bố trí thu hồi các khoản vốn ứng trước của địa phương

định cư xã Hải An và đường giao thông dọc khu kinh tế (giai đoạn 1) 549 triệu đồng; (5) Đường Ngô Quyền, Cầu quy Thiện và đoạn còn lại Đường Xuân - Quy - Vĩnh 185 triệu đồng; (6) Đường liên xã Đakrông - Mô Ô - Triệu Nguyên - Ba Lòng, huyện Đakrông 19,522 tỷ đồng.

² Trụ sở Tỉnh ủy Quảng Trị và các cơ quan (giai đoạn 1) 50 tỷ đồng

³ Hoàn ứng thực hiện Chương trình giảm nghèo nhanh và bền vững đối với 61 huyện nghèo và các xã khu vực II của các huyện nghèo thuộc Nghị quyết 30a/2008/NQ-CP là 15,466 tỷ đồng

⁴ (1) Tuyến đường kết nối cảng hàng không Quảng Trị với Quốc lộ 1 là 40,649 tỷ đồng; (2) Đường hai đầu cầu dây văng sông Hiếu (giai đoạn 1) 34,534 tỷ đồng.

⁵ (1) Dự án Tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai tỉnh Quảng Trị 31 tỷ đồng; (2) Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8) 5,676 tỷ đồng; (3) Dự án Phục hồi và quản lý bền vững rừng phòng hộ tỉnh Quảng Trị (JICA) 14,092 tỷ đồng; (4) Khu tái định cư xã Hải An và đường giao thông dọc khu kinh tế (giai đoạn 1) 227,184 tỷ đồng.

từ các giai đoạn trước⁷, qua rà soát để đảm bảo việc thực hiện đúng theo hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 5721/BKHĐT-TH ngày 19/7/2023). Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất điều chỉnh **15,466 tỷ đồng** đã được HĐND tỉnh phân bổ tại Nghị quyết số 114/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 để hoàn ứng thực hiện Chương trình giảm nghèo nhanh và bền vững đối với 61 huyện nghèo; đồng thời bố trí bổ sung đầu tư các công trình huyện nghèo Đakrông thực hiện Dự án 1 - Hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội các huyện nghèo, các xã ĐBKK vùng bãi ngang, ven biển và hải đảo.

** Các nội dung không điều chỉnh thực hiện theo Nghị quyết số 114/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh.*

3. Về việc kéo dài thời gian bố trí vốn các dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách phân cấp cấp huyện quản lý (Tờ trình số 06/TTr-UBND ngày 24/01/2024 và Văn bản số 516/UBND-TH ngày 25/01/2024 của UBND tỉnh)

Các dự án⁸ đề nghị HĐND tỉnh kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện đến hết năm 2024 của huyện Hải Lăng và huyện Đakrông phù hợp quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Lý do: Theo phân kỳ đầu tư, bố trí kế hoạch hàng năm (2021-2023) từ nguồn vốn đầu giá quyền sử dụng đất do các huyện quản lý đến nay chưa hoàn thành nhưng đã hết thời gian bố trí vốn theo quy định (*nhóm C không quá 03 năm*). Do vậy, cần được tiếp tục bố trí vốn trong năm 2024 để hoàn thành mục tiêu của dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua.

III. Quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng Khu bến cảng Mỹ Thủy, huyện Hải Lăng, tỉnh Quảng Trị (giai đoạn 1) đối với diện tích 18,5124 ha rừng trồng sản xuất (Tờ trình số 05/TTr-UBND ngày 24/01/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Hồ sơ, trình tự, thủ tục đề nghị HĐND tỉnh chấp thuận chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng Khu bến cảng Mỹ Thủy, huyện Hải Lăng, tỉnh Quảng Trị (giai đoạn 1) với diện tích 18,5124 ha rừng trồng quy hoạch sản tại tiểu khu 797A, xã Hải An, huyện Hải Lăng được thực hiện đầy đủ quy trình theo quy định tại khoản 3, Điều 20 của Luật Lâm nghiệp năm 2017; khoản 3 Điều 41 của Nghị

⁷ Tại Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg ngày 18/01/2023 và Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định việc phân bổ vốn đầu tư công của CTMTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 cho các địa phương để thực hiện nội dung hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội các huyện nghèo, các xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang, ven biển và hải đảo và đầu tư cơ sở vật chất, thiết bị, phương tiện đào tạo cho các cơ sở giáo dục nghề nghiệp

⁸ Dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng khu đô thị hồ Đập Thanh; Dự án Cơ sở hạ tầng khu đô thị phía Đông đường Nguyễn Huệ, thị trấn Hải Lăng thuộc huyện Hải Lăng và Dự án San tạo mặt bằng để đầu giá quyền sử dụng đất hai bên tuyến đường T4, thị trấn Krông Klang (giai đoạn 2); Dự án Sân vận động huyện Đakrông (giai đoạn 1) thuộc huyện Đakrông.

định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Lâm nghiệp năm 2017; khoản 1, Điều 1 của Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp. Dự án đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 16/QĐ-TTg ngày 04/01/2029, Tổng diện tích diện tích thực hiện dự án 133,6651 ha, trong đó có diện tích rừng cần chuyển đổi: 48,8239 ha (rừng trồng quy hoạch phòng hộ 23,6340 ha, rừng trồng quy hoạch sản xuất 18,5112 ha. Hiện nay Thủ tướng Chính phủ đã có chủ trương tại Văn bản số 1438/TTg-NN ngày 30/12/2023 cho phép chuyển mục đích 23,63 ha rừng trồng phòng hộ; Phần còn lại rừng trồng quy hoạch sản xuất 18,5112 ha huộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh là phù hợp quy định của pháp luật. Kính đề nghị HĐND tỉnh thông nhất thông qua.

IV. Các dự thảo nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh được phân công thẩm tra 7 dự thảo nghị quyết cá biệt. Các nội dung thẩm tra đã nêu tại Báo cáo này, khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất đề nghị bổ sung vào nghị quyết của HĐND tỉnh.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh (B/c);
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Đại biểu dự họp;
- Lưu: Ban KTNS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đăng Ánh