

Số: 122/BC-HĐND

Quảng Trị, ngày 19 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO

thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 22 - HĐND tỉnh khoá VIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Sau khi nghiên cứu nội dung 7 tờ trình, 01 văn bản đính chính số liệu và 7 dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 22 - HĐND tỉnh, kết hợp tổ chức giám sát, khảo sát, tại một số ngành, địa phương; Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh xem xét, quyết định một số nội dung như sau:

I. Phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án

1. Dự án tuyến đường bộ ven biển đoạn tuyến qua khu vực cầu Cửa Tùng và Cửa Việt (Tờ trình số 242/TTr-UBND ngày 17/12/2023 và Văn bản số 6688/UBND-TH ngày 18/12/2023 của UBND tỉnh)

a) Tính pháp lý và thẩm quyền

Việc đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án Tuyến đường bộ ven biển đoạn tuyến qua khu vực cầu Cửa Tùng và Cửa Việt phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công và yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 1303/TTg-KTTH ngày 06/12/2023¹, Thông báo dự kiến khả năng cân đối NSTW năm 2022 từ nguồn tăng thu NSTW năm 2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 210/BKHĐT-TH ngày 29/3/2023 và thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

b) Mục tiêu đầu tư: Dự án Tuyến đường bộ ven biển đoạn tuyến qua khu vực cầu Cửa Tùng và Cửa Việt để kết nối đồng bộ với Dự án Đường ven biển kết nối hành lang kinh tế Đông Tây, tỉnh Quảng Trị - giai đoạn 1 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 12/5/2021 nhằm hoàn thành tuyến đường chiến lược có ý nghĩa hết sức quan trọng trong việc đẩy mạnh liên kết vùng và tạo sự đột phá trong phát triển kinh tế biển; kết nối thành phố Đông Hà - trung tâm tỉnh lỵ với các huyện ven biển, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh của tỉnh và khu vực. Dự án có quy mô đầu tư: Hoàn thiện đoạn qua khu vực cầu Cửa Tùng và kéo dài đường trục dọc Khu kinh tế Đông Nam đến cầu Cửa Việt theo quy hoạch; nhóm B, có tổng mức đầu tư 600 tỷ đồng từ nguồn ngân sách

¹ về việc yêu cầu hoàn thiện thủ tục đầu tư dự án sử dụng nguồn tăng thu NSTW năm 2022

Trung ương hỗ trợ; địa điểm thực hiện tại các huyện Vĩnh Linh, Gio Linh, Triệu Phong; thời gian thực hiện 2 năm (2024 - 2025).

c) Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn: Nguồn vốn Trung ương hỗ trợ từ nguồn kết dư ngân sách năm 2022 theo Văn bản số 1303/TTg-KTTH ngày 06/12/2023.

d) Ban KTNS kiến nghị: Đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua có điều kiện, giao UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn có liên quan, UBND huyện Vĩnh Linh, Gio Linh, Triệu Phong tích hợp đồng bộ quy hoạch chung Khu Kinh tế Đông Nam; quy hoạch chung xây dựng thị trấn Cửa Tùng, thị trấn Cửa Việt, quy hoạch đô thị Nam Cửa Việt; phần cầu Hà Tây gắn với đường hai đầu cầu bảo đảm đi lại, sinh hoạt của nhân dân và dân cư ở hai bên cầu.

2. Dự án Trường Mầm non Gio Hải (cơ sở 2) (Tờ trình số 245/TTr-UBND ngày 18/12/2023 của UBND tỉnh) và Dự án Trường Tiểu học và Trung học cơ sở Gio Hải (cơ sở 2) (Tờ trình số 244/TTr-UBND ngày 18/12/2023 của UBND tỉnh)

a) Tính Tính pháp lý và thẩm quyền: Để kịp thời bàn giao mặt bằng sạch phục vụ đầu tư xây dựng Cảng hàng không Quảng Trị theo quy hoạch, việc đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng mới Trường Mầm non Gio Hải (cơ sở 2) và Trường Tiểu học và Trung học cơ sở Gio Hải (cơ sở 2) là cần thiết, phù hợp với quy định của Luật đầu tư công; Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương quản lý và thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

b) Mục tiêu đầu tư: Đầu tư xây dựng mới Trường Mầm non Gio Hải (cơ sở 2) (với quy mô đầu tư là công trình giáo dục, cấp III, gồm khối nhà chính (1400m²), khối phụ trợ và các hạng mục hạ tầng theo tiêu chuẩn, diện tích chiếm đất khoảng 01 ha; nhóm C, có tổng mức đầu tư 25.660 triệu đồng từ nguồn ngân sách tỉnh) và Trường Tiểu học và THCS Gio Hải (cơ sở 2) (với quy mô đầu tư là công trình giáo dục, cấp III, gồm xây mới khối nhà chính (5194m²), khối phụ trợ và các hạng mục khác; diện tích chiếm đất khoảng 2,16 ha; nhóm B, có tổng mức đầu tư dự án: 64.037 triệu đồng từ nguồn ngân sách tỉnh) nhằm thu hồi, giải phóng mặt bằng cơ sở hạ tầng và diện tích sử dụng đất của Trường Mầm non Gio Hải (cơ sở 2) và Trường Tiểu học và Trung học cơ sở Gio Hải (cơ sở 2) đang sử dụng và xây dựng mới 2 trường này đạt chuẩn theo quy định để tạo điều kiện cho con em vùng bị ảnh hưởng của dự án đầu tư xây dựng Cảng hàng không Quảng Trị có điều kiện học tập tốt hơn.

c) Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn: Ngân sách địa phương theo kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021-2025 từ nguồn thu đầu giá, đấu thầu các khu đất cho nhà đầu tư sử dụng.

d) Ban KTNS kiến nghị: Bổ sung danh mục đầu tư công giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương quản lý; việc triển khai thực hiện Dự án Trường Mầm non Gio Hải (cơ sở 2); dự án Trường Tiểu học và Trung học cơ sở Gio Hải (cơ sở 2) phải bảo đảm công tác dạy và học thông suốt, đồng thời không làm ảnh hưởng đến giải phóng mặt bằng Cảng Hàng không Quảng Trị. Đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua.

II. Điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án

1. Trụ sở Tỉnh uỷ và các cơ quan, giai đoạn 1 (Tờ trình số 241/TTr-UBND ngày 17/12/2023 của UBND tỉnh)

a) Tính pháp lý và thẩm quyền: Dự án Trụ sở Tỉnh uỷ và các cơ quan, giai đoạn 1 được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 12/5/2021 nay trình điều chỉnh là thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

b) Nội dung điều chỉnh: Dự án đã được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 12/5/2021 với quy mô khối nhà làm việc chính từ 7 đến 9 tầng, tổng diện tích 17.310m², dự án nhóm B, có tổng mức đầu tư 200 tỷ đồng, từ nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ, thời gian thực hiện 4 năm (2021-2024). Để phù hợp với nhu cầu thực tế, nay đề nghị HĐND tỉnh điều chỉnh hợp phần xây dựng khối nhà làm việc chính với quy mô 7 tầng, có tổng diện tích sàn khoảng 24.429 m² (tăng 7.119 m²); bổ sung hợp phần công nghệ thông tin. Sau điều chỉnh có tổng mức đầu tư 335 tỷ đồng (tăng 135 tỷ đồng, trong đó hợp phần xây dựng tăng 100 tỷ đồng, bổ sung hợp phần công nghệ thông tin 35 tỷ đồng), thời gian thực hiện 4 năm (2024-2027). Các nội dung không điều chỉnh thực hiện theo Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 12/5/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

c) Ban KTNS kiến nghị: Sau khi điều chỉnh CTĐT Dự án Trụ sở Tỉnh uỷ và các cơ quan có quy mô vốn 335 tỷ. Trong đó bố trí từ nguồn NSTW hỗ trợ giai đoạn 2021-2025: 150 tỷ (Đã trừ phần điều chỉnh cho Dự án Cầu dây văng 50 tỷ) sẽ được cân đối, bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách Trung ương 2026 - 2030 là 185 tỷ. Đề nghị UBND tỉnh rà soát phù hợp với quy định là tổng vốn bố trí cho kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không quá 20% so với số vốn giai đoạn trước theo quy định của luật Đầu tư công. Đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua.

3. Điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn trong chủ trương đầu tư Dự án Đường

hai đầu cầu dây văng sông Hiếu - giai đoạn 1 (Tờ trình số 240/TTr-UBND ngày 17/12/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Dự án Đường hai đầu cầu dây văng sông Hiếu - giai đoạn 1 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 157/NQ-HĐND ngày 9/12/2021 với tổng mức đầu tư dự án là 175 tỷ đồng, cơ cấu nguồn vốn đầu tư từ nguồn ngân sách tỉnh, thời gian thực hiện 2022 - 2026. Nay đề nghị điều chỉnh lại cơ cấu nguồn vốn đầu tư từ ngân sách Trung ương 50.000 triệu đồng và ngân sách tỉnh 125.000 triệu đồng để tranh thủ nguồn vốn ngân sách trung ương trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 đã bố trí có khả năng không sử dụng hết của Dự án Trụ sở Tỉnh ủy Quảng Trị và các cơ quan, giai đoạn 1 là 50.000 triệu đồng.

Các nội dung khác không điều chỉnh thực hiện theo Nghị quyết số 157/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua.

III. Kế hoạch đầu tư công

1. Cho ý kiến về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách Trung ương (Tờ trình số 239/TTr-UBND ngày 17/12/2023 của UBND tỉnh)

Việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến về dự kiến phương án điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách Trung ương phù hợp với quy định Luật đầu tư công, các văn bản hướng dẫn hiện hành; sau khi rà soát, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh:

a) Đối với ngân sách Trung ương (vốn trong nước)

Thống nhất điều chỉnh giảm 50 tỷ đồng trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của Dự án Trụ sở Tỉnh ủy và các cơ quan, giai đoạn 1 để bổ sung cho Dự án Đường hai đầu cầu dây văng sông Hiếu - giai đoạn 1 với số tiền tương ứng khi được HĐND tỉnh thống nhất điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn nhằm tranh thủ nguồn lực của ngân sách Trung ương để đẩy nhanh tiến độ hoàn thành dự án. Để thuận tiện trong quá trình tra cứu văn bản, hợp nhất phương án điều chỉnh nói trên với phương án điều chỉnh đã được Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến tại Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 24/10/2023, cụ thể:

- Điều chỉnh giảm 90,649 tỷ đồng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của 06 dự án² đã hoàn thành, không có nhu cầu sử dụng (40,649 tỷ

² Dự án Rà phá bom mìn vật nổ phục vụ tái định cư huyện Triệu Phong và huyện Hải Lăng giảm 2.448 triệu đồng, Dự án phát triển cơ sở hạ tầng các vùng nuôi thủy sản tập trung tỉnh Quảng Trị giảm 200 triệu đồng, Khu tái định cư xã Hải Khê và đường vào khu tái định cư (giai đoạn 1) giảm 17.745 triệu đồng, Khu tái định cư xã Hải An và đường giao thông dọc khu kinh tế (giai đoạn 1) giảm 549 triệu đồng, Đường Ngô

đồng) và 01 dự án³ giãn tiến độ thực hiện (50 tỷ đồng);

- Điều chỉnh tăng 90,649 tỷ đồng cho 02 dự án⁴ được giao từ nguồn vốn ngân sách địa phương, nay điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn nhằm tranh thủ nguồn lực của ngân sách Trung ương.

b) Đối với nguồn vốn ngân sách trung ương (vốn nước ngoài)

Thống nhất điều chỉnh giảm là 287,184 tỷ đồng trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn nước ngoài đưa vào cân đối ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 đối với dự án Phát triển các đô thị dọc hành lang tiểu vùng sông Mê Kông (GMS) do không có nhu cầu sử dụng, dự án chuẩn bị kết thúc hoạt động, đóng khoản vay vào ngày 31/12/2023. Để thuận tiện trong quá trình tra cứu văn bản, tích hợp, thay thế phương án điều chỉnh đã được Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến tại Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 24/10/2023, cụ thể:

- Điều chỉnh nội bộ giảm 337,952 tỷ đồng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của 04 dự án⁵ được Thủ tướng Chính phủ giao trung hạn, nay đã hoàn thành, không có nhu cầu sử dụng để bổ sung cho 02 dự án⁶ mới đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư với số tiền tương ứng.

- Bổ sung 145,776 tỷ đồng (phần còn thiếu so với nhu cầu thực tế và đề xuất của chủ đầu tư Dự án) từ kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn nước ngoài đưa vào cân đối ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025 đối với Dự án Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị do phần vốn điều chỉnh nội bộ thuộc tổng vốn đã được Thủ tướng Chính phủ giao trung hạn cho tỉnh chưa đáp ứng đủ nhu cầu bổ sung của dự án.

2. Điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn đất do cấp tỉnh quản lý (Tờ trình số 243/TTr-UBND ngày 17/12/2023 của UBND tỉnh)

Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất do tỉnh quản lý (nguồn thu đấu giá, đấu thầu các khu đất cho nhà đầu tư sử dụng) đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 30/8/2021 và điều chỉnh tại Nghị quyết số 84/NQ-HĐND ngày

Quyền, Cầu quy Thiện và đoạn còn lại Đường Xuân - Quy - Vĩnh giảm 185 triệu đồng, Đường liên xã Đakrông - Mô Ó - Triệu Nguyên - Ba Lòng, huyện Đakrông giảm 19.522 triệu đồng

³ Trụ sở Tỉnh ủy Quảng Trị và các cơ quan, giai đoạn 1 giảm 50 tỷ đồng

⁴ Tuyến đường kết nối cảng hàng không Quảng Trị với Quốc lộ 1 tăng 40.649 triệu đồng và Đường hai đầu cầu dây văng sông Hiếu – giai đoạn 1 tăng 50 tỷ đồng.

⁵ gồm: Tăng cường quản lý đất đai và cơ sở dữ liệu đất đai tỉnh Quảng Trị 31.000 triệu đồng; Sửa chữa và nâng cao an toàn đập WB8 là 5.676 triệu đồng; Phục hồi và quản lý bền vững rừng phòng hộ tỉnh Quảng Trị (JICA) 14.092,3062 triệu đồng; Phát triển các đô thị dọc hành lang tiểu vùng sông Mê Kông 287.184 triệu đồng.

⁶ Dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng tới tăng trưởng xanh và ứng phó biến đổi khí hậu thành phố Đông Hà bổ sung 205,928 tỷ đồng; Dự án Xây dựng Trung tâm bảo trợ xã hội và phục hồi chức năng dành cho người khuyết tật tỉnh Quảng Trị bổ sung 132,024 tỷ đồng.

24/10/2023, Nghị quyết số 110/NQ-HĐND ngày 07/12/2023. Trong quá trình triển khai thực hiện, tiến độ và nhu cầu vốn bố trí cho các dự án có sự thay đổi. Một số dự án cần phải giảm vốn kế hoạch giai đoạn 2021-2025 do không thực hiện hết số vốn trung hạn 2021-2025 đã bố trí. Một số dự án quan trọng, cấp bách cần phải bổ sung kế hoạch giai đoạn 2021-2025. Do vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh thống nhất phương án điều chỉnh giảm vốn 01 dự án⁷ với số vốn 89.697 triệu đồng (do Bộ Giao thông vận tải cho dừng thực hiện dự án và sẽ nghiên cứu lập dự án đầu tư để hoàn thành dự án trong kỳ trung hạn giai đoạn 2026-2030 tại Thông báo số 410/TB-BGTVT ngày 06/12/2023); bổ sung tăng vốn 02 dự án⁸ với tổng số vốn 89.697 triệu đồng để kịp thời bàn giao mặt bằng sạch phục vụ đầu tư xây dựng Cảng hàng không Quảng Trị theo đề nghị của UBND tỉnh trình tại kỳ họp.

IV. Các dự thảo nghị quyết

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh được phân công thẩm tra 7 dự thảo nghị quyết cá biệt. Các nội dung thẩm tra đã nêu tại Báo cáo này, khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất đề nghị bổ sung vào nghị quyết của HĐND tỉnh.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh (B/c);
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Đại biểu dự họp;
- Lưu: Ban KTNS, VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Đăng Ánh

⁷ Dự án GPMB để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 9 đoạn từ Quốc lộ 1 đến cảng Cửa Việt: Kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025 đã giao là 294.820 triệu đồng (Nghị quyết số 110/NQ-HĐND ngày 07/12/2023) của HĐND tỉnh.

⁸ Dự án Trường Mầm non Gio Hải (cơ sở 2) 25.660 triệu đồng và Dự án Trường Tiểu học và THCS Gio Hải (cơ sở 2) 64.037 triệu đồng.