

**TỜ TRÌNH**

Về việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương năm 2024 thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ

Số:	34551
Ngày:	14/11
Chuyên:	A. Lý - Thư
Số và ký hiệu HS:	Căn cứ

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Căn cứ quy định Luật Đầu tư công năm 2019;  
Căn cứ Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 quy định cơ chế quản lý tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ các văn bản của Bộ Kế hoạch và Đầu tư: Văn bản số 4460/BKHĐT-TH ngày 13/6/2023 về việc hướng dẫn xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024; Văn bản số 8542/BKHĐT-TH ngày 13/10/2023 về việc dự kiến kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2024;

Căn cứ các Nghị quyết của HĐND tỉnh: Số 22/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 ban hành nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào DTTS và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Nghị quyết số 68/2023/NQ-HĐND ngày 19/7/2023 sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND;

Căn cứ Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 5421/UBND-TH ngày 18/10/2023 về việc chuẩn bị các nội dung trình kỳ họp thứ 21 (kỳ họp cuối năm 2023) của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII; trên cơ sở đề xuất của Ban Dân tộc tại văn bản số 218/BC-BDT ngày 13/11/2023, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tổng hợp và dự kiến phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2024 thực hiện chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi như sau:

Handwritten notes in the top right corner, including a small pink mark and some illegible scribbles.

Faint handwritten notes in the bottom right corner, including a diagonal line and some illegible scribbles.

## **1. Nguyên tắc phân bổ kế hoạch vốn:**

Phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương năm 2024 thực hiện chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi tuân thủ:

- Các nguyên tắc quy định tại khoản 4 Điều 1 Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2030;

- Quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi tại Quyết định số 39/2021/QĐ-TTg ngày 30/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ;

- Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 31/5/2022 của HĐND tỉnh ban hành nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước trung hạn và hàng năm thực hiện Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào DTTS và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị; Nghị quyết số 68/2023/NQ-HĐND ngày 19/7/2023 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND;

## **2. Dự kiến phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách Trung ương năm 2024 thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi như sau:**

Theo Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 thực hiện Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là **740,078 tỷ đồng**; trong đó: năm 2022 đã bố trí 150.630 triệu đồng, năm 2023 đã bố trí 192.739 triệu đồng, kế hoạch năm 2024 là 178.503 triệu đồng (theo Văn bản số 8542/BKHĐT-TH ngày 13/10/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư), vốn còn lại của kế hoạch năm 2025 là 218.206 triệu đồng.

Để đảm bảo cơ sở giao kế hoạch năm 2024 thực hiện Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo quy định; Sở Kế hoạch và Đầu tư kính đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp thứ 21 về phương án phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách trung ương năm 2024 thực hiện Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi như sau:

Tổng vốn kế hoạch năm 2024 là **178.503 triệu đồng**, trong đó:

- Dự án 1: Giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt là 36.258 triệu đồng.



- Dự án 2: Quy hoạch sắp xếp, bố trí ổn định dân cư những nơi cần thiết là 20.990 triệu đồng.

- Dự án 4: Đầu tư cơ sở hạ tầng thiết yếu, phục vụ sản xuất, đời sống trong vùng đồng bào DTTS và MN và các đơn vị sự nghiệp công lĩnh vực dân tộc là 73.030 triệu đồng.

- Dự án 5: Phát triển giáo dục đào tạo nâng cao chất lượng nguồn nhân lực là 24.499 triệu đồng (*Trong đó: Bố trí đầu tư xây dựng nhà công vụ giáo viên theo Nghị quyết số 168/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của HĐND tỉnh là 10.350 triệu đồng*).

- Dự án 6: Bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa truyền thống tốt đẹp của các dân tộc thiểu số gắn với phát triển du lịch là 21.105 triệu đồng.

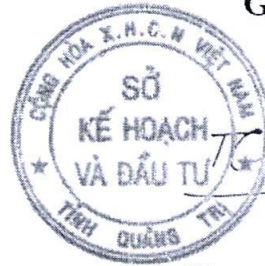
Dự án 10: Truyền thông, tuyên truyền vận động trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi. Kiểm tra giám sát đánh giá việc tổ chức thực hiện các Chương trình là 2.621 triệu đồng.

*(Chi tiết theo Phụ lục đính kèm)*

Vậy, Sở Kế hoạch và Đầu tư kính báo cáo UBND tỉnh xem xét. /

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tài chính;
- Ban Dân tộc tỉnh;
- GD và các PGD Sở;
- Phòng THQH;
- Lưu: VT, KGVX.



**GIÁM ĐỐC**

**Trương Chí Trung**



## BÁO CÁO

### Tình hình thực hiện kế hoạch năm 2023 và đề xuất kế hoạch vốn ĐTPPT năm 2024 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào DTTS & MN

Thực hiện Công văn số 2572/SKHĐT-KGVX ngày 01/11/2023 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2024 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia. Ban Dân tộc báo cáo các nội dung như sau:

#### I. Đánh giá tình hình thực hiện Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi năm 2023:

##### 1. Kết quả thực hiện:

Thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025 theo Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ. Tỉnh Quảng Trị thực hiện từ năm 2022, đến nay là năm thứ 2 thực hiện Chương trình. Tuy nhiên, do năm 2022 nguồn vốn trung ương phân bổ muộn và là năm đầu tiên thực hiện nên công tác chuẩn bị, tổ chức phân công nhiệm vụ, xây dựng kế hoạch... mất nhiều thời gian, công tác giải ngân theo đó chiếm tỷ lệ cũng chưa cao. Nguồn vốn còn lại của năm 2022 chưa thực hiện được trung ương cho phép chuyển sang năm 2023 thực hiện cùng với nguồn vốn được phân bổ trong năm 2023.

- Nguồn vốn đầu tư phát triển thực hiện trong năm 2023: 315.665,3 triệu đồng (bao gồm: năm 2022 kéo dài sang 2023 là 122.926,3 triệu đồng và năm 2023 là 192.739 triệu đồng).

- Kết quả giải ngân: tính đến ngày 06/11/2023, tổng vốn giải ngân theo kế hoạch vốn phân bổ trong năm 2023 và nguồn vốn năm 2022 chuyển sang là 180.628,3 triệu đồng/315.665,3 triệu đồng đạt tỷ lệ 57,2%, trong đó vốn năm 2022 chuyển sang thực hiện năm 2023 đạt tỷ lệ 67,85% và vốn năm 2023 đạt tỷ lệ 50,4%.

- Kết quả thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ: Tỷ lệ hộ nghèo 28 xã ĐBKK từ đầu năm 2022 đến đầu năm 2023 giảm bình quân 5,85% đạt mục tiêu Chương trình đặt ra (hàng năm giảm 3-4%). Là điều kiện thuận lợi để giảm số xã và thôn bản thuộc diện đặc biệt khó khăn. Phấn đấu đến năm 2025 có 7/28 xã thoát khỏi địa bàn đặc biệt khó khăn và 8/16 thôn thoát khỏi thôn đặc biệt khó khăn.

##### 2. Những khó khăn, vướng mắc trong triển khai thực hiện Chương trình

- Về phía trung ương:

+ Các văn bản hướng dẫn của các bộ ngành TW còn chậm, có những nội dung quy định chưa phù hợp với yêu cầu của thực tiễn.

+ Nhiều định mức đầu tư được thông báo muộn, bao gồm: hỗ trợ nhà ở, đất ở, công trình nước sinh hoạt tập trung, cứng hóa đường giao thông... nên địa phương triển khai chậm có nội dung khó triển khai thực hiện.

+ Vừa qua, Nghị định 38/NĐ-CP được ban hành tháo gỡ cơ bản vướng mắc về hỗ trợ nhà ở bằng vốn đầu tư phát triển; tuy nhiên Nghị định được ban hành vào ngày 24/6/2023, sau đó các địa phương mới triển khai thực hiện. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại đối với nội dung hỗ trợ đất sản xuất tại Dự án 1 chưa có sự thống nhất giữa Nghị định 38/2023/NĐ-CP và Thông tư 02/2023/TT-UBDT.

#### **- Về phía địa phương:**

+ Đối với dự án 1: Về hỗ trợ nhà ở, đất ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt:

Nội dung hỗ trợ nhà ở: Với đặc thù đối tượng hỗ trợ là đồng bào người dân tộc thiểu số ở vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, đa số các hộ xây dựng nhà ở trên đất của bố mẹ cho, do đó phát sinh các trường hợp vướng mắc về giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quy hoạch đất ở, do phong tục tập quán của người đồng bào người gia đình ở xen kẽ lẫn nhau nên phần diện tích tặng cho tiếp giáp với đường giao thông là khoảng 2m đến 3m, không đủ điều kiện tách thửa theo Quyết định số 30/QĐ-UBND ngày 20/12/2021 của UBND tỉnh...

Nội dung hỗ trợ đất ở, đất sản xuất ở các địa phương vẫn còn đang vướng mắc. Trên cơ sở nhu cầu hỗ trợ của người dân, một số xã được giao vốn thực hiện hỗ trợ đất sản xuất, đất ở, tuy nhiên, trên địa bàn không có đất khai hoang, phục hóa dẫn đến không có quỹ đất hỗ trợ về đất sản xuất, đất ở cho người dân để thực hiện dự án.

+ Đối với dự án 2: quá trình lập các thủ tục đăng ký Kế hoạch sử dụng đất hàng năm, bổ sung Quy hoạch sử dụng đất, thủ tục chuyển đổi đất rừng sang mục đích khác và phương án trồng rừng thay thế đối với các dự án có sử dụng đất rừng làm cơ sở để thực hiện công tác thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ và tái định cư mất nhiều thời gian làm ảnh hưởng đến tiến độ bàn giao mặt bằng thi công, vì vậy không thể giải ngân hết kế hoạch vốn được phân bổ và phải chuyển nguồn sang dự án 4.

### **3. Giải pháp**

- Ban hành các văn bản đốc thúc UBND các huyện và các đơn vị có liên quan tập trung giải ngân nguồn vốn cũng như yêu cầu báo cáo kết quả thực hiện Chương trình.

- Làm việc với UBND các huyện Hương Hóa, Đakrông, Gio Linh, Vĩnh Linh để tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong thực hiện các dự án thuộc Chương trình MTQG.



- Tổng hợp những khó khăn vướng mắc trong thực hiện Chương trình báo cáo Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh báo cáo Ủy ban Dân tộc và các bộ ngành có liên quan; ngoài ra, Ban Dân tộc cũng ban hành các báo cáo gửi Ủy ban Dân tộc và các sở ngành có liên quan theo yêu cầu.

- Ban hành các văn bản gửi UBND các huyện và các đơn vị liên quan rà soát tổng thể khả năng thực hiện kế hoạch vốn năm 2022, 2023 đã phân bổ và các khó khăn vướng mắc cụ thể trong quá trình triển khai thực hiện để phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh đề xuất điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022 và năm 2023 thực hiện Chương trình.

#### **4. Đề xuất, kiến nghị**

- Kính đề nghị UBND tỉnh tiếp tục quan tâm, có ý kiến chỉ đạo các cấp, các ngành:

+ Yêu cầu đội ngũ cán bộ quản lý, thực hiện Chương trình tăng cường việc nghiên cứu, nắm bắt chính xác hướng dẫn, cơ chế thực hiện các nội dung; có phân công trách nhiệm cụ thể và tăng cường công tác giao ban, trao đổi thông tin giữa các cấp, các ngành để kịp phát hiện, xử lý các vấn đề phát sinh.

+ Yêu cầu các đơn vị chủ đầu tư quyết liệt, chủ động xử lý hoặc đề xuất cấp có thẩm quyền xử lý dứt điểm các khó khăn, vướng mắc. Tăng cường kiểm tra, giám sát hiện trường, đẩy mạnh việc thực hiện các dự án, nội dung không còn vướng mắc trong Chương trình. Linh hoạt, chủ động rà soát nhu cầu và khả năng thực hiện để đề xuất điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2023 và có cam kết về kết quả giải ngân vốn năm 2023 trình UBND tỉnh, đảm bảo thực hiện Chương trình đúng quy định và có hiệu quả.

+ Yêu cầu các địa phương rà soát đối tượng hỗ trợ nhà ở, đất ở, đất sản xuất; chủ động xử lý các vướng mắc trong quy hoạch sử dụng đất theo thẩm quyền của địa phương nhằm đảm bảo các điều kiện để thực hiện chính sách.

- Một số khó khăn, vướng mắc còn tồn tại ở phía bộ, ngành Trung ương, kính đề nghị UBND tỉnh liên tục có ý kiến đề nghị Trung ương tiếp tục tháo gỡ.

- Do nguồn vốn được phân bổ năm 2023 tương đối lớn, trong khi việc triển khai thực hiện Chương trình còn gặp nhiều khó khăn, lúng túng, hệ thống văn bản hướng dẫn vẫn chưa hoàn thiện đối với một số dự án. Do đó, kính đề nghị UBND tỉnh đề nghị trung ương cho phép kéo dài nguồn vốn năm 2023 sang năm 2024 để tiếp tục thực hiện.

## **II. Xây dựng kế hoạch thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi năm 2024:**

Căn cứ Công văn 8542/BKHĐT-TH ngày 13/10/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc dự kiến kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2024;

Căn cứ Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 29/6/2022 của HĐND tỉnh về việc phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương 5 năm giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; Quyết định số 1702/QĐ-UBND ngày 30/6/2022 của UBND tỉnh Quảng Trị

về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương 5 năm giai đoạn 2021-2025 và năm 2022 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Quyết định số 3298/QĐ-UBND ngày 22/12/2022 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương năm 2023 và các Quyết định 788/QĐ-UBND ngày 21/4/2023 và Quyết định 2360/QĐ-UBND ngày 16/10/2023 về việc điều chỉnh vốn năm 2023 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

Trên cơ sở đăng ký vốn nhu cầu của các địa phương, Ban Dân tộc dự kiến xây dựng kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2024 chi tiết đến dự án, tiểu dự án đối với UBND các huyện và Sở, ngành cụ thể là Ban Dân tộc; trong đó có ưu tiên tăng vốn cho huyện Vĩnh Linh đăng ký về đích nông thôn mới trong năm 2024; điều chuyển lại nguồn vốn của các dự án, tiểu dự án theo Quyết định 788/QĐ-UBND ngày 21/4/2023 và Quyết định 2360/QĐ-UBND ngày 16/10/2023 của UBND tỉnh.

*(Theo bảng biểu 01 đính kèm)*

Ban Dân tộc kính báo cáo./.

**Nơi nhận:**

- Sở KHĐT;
- Trưởng Ban (b/c);
- Lưu: VT, KHTH.

**KT. TRƯỞNG BAN  
PHÓ TRƯỞNG BAN**



**Trương Chí Hiếu**