

Số: 02 /TTr-UBND

Quảng Trị, ngày 01 tháng 7 năm 2025

TỜ TRÌNH

**V/v đề nghị thành lập cơ quan chuyên môn thuộc
Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Căn cứ Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư¹; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính (viết tắt là ĐVHC) năm 2025; Kết luận số 167-KL/TW ngày 13/6/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về chủ trương thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính đưa vào hoạt động đồng thời cấp tỉnh, cấp xã từ ngày 01/7/2025;

Trên cơ sở Đề án số 815/ĐA-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh về sắp xếp tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị thành tỉnh Quảng Trị; Đề án của các cơ quan chuyên môn; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Sự cần thiết:

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, đặt ra yêu cầu cấp thiết phải tổ chức lại bộ máy chính quyền địa phương nhằm đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ, tinh gọn và hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo đúng tinh thần Nghị quyết Trung ương 6 khóa XII và các văn bản chỉ đạo của Đảng, Quốc hội, Chính phủ.

Việc xây dựng và ban hành Đề án “Thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh Quảng Trị” là yêu cầu tất yếu và cấp bách, xuất phát từ những lý do chủ yếu sau:

1.1. Đáp ứng yêu cầu tổ chức bộ máy phù hợp với mô hình đơn vị hành chính mới: Sau khi sắp xếp, quy mô dân số, địa giới hành chính và phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Trị thay đổi. Do đó, cần sắp xếp, hợp nhất các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp và tổ chức hành chính phù hợp với thực tiễn và định hướng phát triển mới.

1.2. Thực hiện chủ trương tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế: Đề án cụ

¹ Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Kết luận số 157-KL/TW ngày 25/5/2025 của Bộ Chính trị về triển khai thực hiện các nghị quyết, kết luận của Trung ương, Bộ Chính trị về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính.

thể hóa Nghị quyết số 18-NQ/TW² của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII nhằm tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

1.3. Bảo đảm hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các cơ quan, tổ chức sau sắp xếp: Việc hợp nhất các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh là cần thiết để đảm bảo không gián đoạn chức năng quản lý nhà nước, tạo thuận lợi trong quá trình điều hành, giải quyết công việc của người dân và doanh nghiệp.

1.4. Tăng cường quản lý nhà nước, sử dụng hiệu quả nguồn lực: Thông qua việc sắp xếp, tổ chức lại, bộ máy của các cơ quan, tổ chức tỉnh Quảng Trị sẽ được kiện toàn, giảm đầu mối trung gian, tiết kiệm chi phí, khai thác tối đa nguồn lực hiện có về nhân lực, tài chính và cơ sở vật chất.

1.5. Tạo nền tảng cho phát triển ổn định, bền vững trong giai đoạn mới. Tỉnh Quảng Trị có bộ máy chính quyền hiện đại, thông suốt, linh hoạt, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội trong tình hình mới. Từ những phân tích trên, việc xây dựng **“Đề án thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị”** là cần thiết, đảm bảo cơ sở chính trị, pháp lý.

2. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.
- Nghị quyết số 60/2025/UBTVQH15 ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII;
- Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;
- Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH 15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC năm 2025;
- Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.
- Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.
- Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp;
- Kết luận số 167-KL/TW ngày 13/6/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về chủ trương thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính đưa vào hoạt động đồng thời cấp tỉnh, cấp xã từ ngày 01/7/2025;
- Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính.

² Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả

- Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố thuộc Trung ương;

- Công văn số 03/CV-BCĐ ngày 15/4/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp về định hướng một số nhiệm vụ sắp xếp ĐVHC và tổ chức CQĐP 02 cấp, về tổ chức bộ máy, CBCCVV khi thực hiện sắp xếp.

- Công văn số 09/CV-BCĐ ngày 30/5/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức CQĐP 02 cấp về định hướng tạm thời bố trí biên chế khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

- Công văn số 1099 /UBND-NCVX ngày 28/5/2025 của UBND tỉnh Quảng Bình về triển khai thực hiện một số nội dung khi sắp xếp ĐVHC cấp tỉnh.

- Đề án số 815/ĐA-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Bình về sắp xếp tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị thành tỉnh Quảng Trị.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CHÍNH CỦA ĐỀ ÁN:

1. Bố cục: Đề án có 04 phần gồm

- Phần thứ nhất: Mục đích, nguyên tắc, sự cần thiết và căn cứ xây dựng Đề án.
- Phần thứ hai: Thực trạng tổ chức bộ máy, biên chế, nhân sự của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh
- Phần thứ ba: Phương án thành lập cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh Quảng Trị.

- Phần thứ tư: Tổ chức thực hiện

2. Nội dung chính của Đề án

2.1. Thực trạng tổ chức bộ máy, biên chế, nhân sự của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh

A. Tỉnh Quảng Bình

a) Tổ chức bộ máy

- UBND tỉnh có 13 cơ quan chuyên môn (Các Sở: Dân tộc và Tôn giáo; Tài chính; Xây dựng; Nông nghiệp và Môi trường; Nội vụ; Khoa học và Công nghệ; Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Y tế; Giáo dục và Đào tạo; Công Thương; Tư pháp; Thanh tra tỉnh; Văn phòng UBND tỉnh).

- Tổ chức bên trong thuộc các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh: 98 tổ chức (trong đó: Chi cục và tương đương: 08; Phòng và tương đương: 90).

b) Biên chế; số lượng cán bộ, công chức, viên chức và Hợp đồng lao động theo Nghị định 111/2002/NĐ-CP³ (gọi tắt HĐLĐ theo NĐ 111).

- Tổng biên chế công chức tại các cơ quan, tổ chức cấp tỉnh: 1029 biên chế⁴ (dự phòng 02); hiện có: 961 công chức.

³ Nghị định số 111/2002/NĐ-CP ngày 30/12/2002 của Chính phủ về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập.

⁴ Bao gồm 58 biên chế tại Chi cục Quản lý thị trường thuộc Sở Công Thương chưa được cấp có thẩm quyền giao về, tuy nhiên, đơn vị đã được bàn giao, lập biên bản và đã đi vào hoạt động.

- Tổng số lượng người làm việc (BCSN) trong các cơ quan, tổ chức hành chính: 51 biên chế; hiện có: 40 viên chức.

- Tổng số HĐLĐ 111 hiện có: 167 hợp đồng lao động.

B. Tỉnh Quảng Trị

a) Tổ chức bộ máy:

- UBND tỉnh có 14 cơ quan chuyên môn (Các Sở: Dân tộc và Tôn giáo; Tài chính; Xây dựng; Nông nghiệp và Môi trường; Nội vụ; Khoa học và Công nghệ; Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Y tế; Giáo dục và Đào tạo; Công Thương; Tư pháp; Ngoại vụ; Thanh tra tỉnh; Văn phòng UBND tỉnh).

- Tổ chức bên trong thuộc sở, ngành cấp tỉnh: 105 tổ chức (trong đó: Chi cục và tương đương: 10; Phòng và tương đương: 95).

b) Biên chế; số lượng cán bộ, công chức, viên chức và HĐLĐ theo NĐ 111:

- Tổng biên chế công chức tại các cơ quan, tổ chức cấp tỉnh: 938 biên chế⁵; hiện có: 769 công chức.

- Tổng số lượng người làm việc (BCSN) trong các cơ quan, tổ chức hành chính: 112 biên chế; hiện có: 76 viên chức.

- Tổng số HĐLĐ theo NĐ 111: 90 hợp đồng.

2.2. Nguyên tắc sắp xếp cơ quan, tổ chức

a) Bám sát định hướng sắp xếp theo yêu cầu của Ban Chỉ đạo của Chính phủ, các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư và các văn bản của Trung ương; các Kết luận của Ban Chỉ đạo 02 tỉnh về định hướng sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị và phương án sắp xếp tại Đề án số 815/ĐA-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Bình về sắp xếp tỉnh Quảng Bình và tỉnh Quảng Trị thành tỉnh Quảng Trị.

b) Tổ chức các cơ quan, tổ chức hợp lý, phù hợp với tính chất, đặc điểm, chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan, tổ chức theo hướng tinh gọn, hiệu quả, tránh phân tán, chồng chéo chức năng, nhiệm vụ và đảm bảo theo đúng quy định tại Nghị định 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ.

c) Việc sắp xếp lại cơ cấu tổ chức bên trong của các đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý theo nguyên tắc sắp xếp các tổ chức hành chính, tổ chức bên trong của cơ quan có tính chất tương đồng về chức năng, nhiệm vụ, tên gọi; giữ nguyên các cơ quan, tổ chức có tính độc lập, không tương đồng chức năng, nhiệm vụ. Sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy cơ quan, tổ chức phải gắn với giảm biên chế, cơ cấu lại nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của từng cơ quan, tổ chức trong thời kỳ mới.

2.3. Phương án thành lập cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh Quảng Trị: Thành lập 14 cơ quan, cụ thể:

(1) Thành lập Sở Dân tộc và Tôn giáo tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Sở Dân tộc và Tôn giáo tỉnh Quảng Bình và Sở Dân tộc và Tôn giáo tỉnh Quảng Trị;

(2) Thành lập Sở Tài chính tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Sở Tài chính tỉnh Quảng Bình và Sở Tài chính tỉnh Quảng Trị;

⁵ Bao gồm 50 biên chế tại Chi cục Quản lý thị trường thuộc Sở Công Thương chưa được cấp có thẩm quyền giao về, tuy nhiên, đơn vị đã được bàn giao, lập biên bản và đã đi vào hoạt động.

(3) Thành lập Sở Xây dựng tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Sở Xây dựng tỉnh Quảng Bình và Sở Xây dựng tỉnh Quảng Trị;

(4) Thành lập Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Quảng Bình và Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Quảng Trị;

(5) Thành lập Sở Nội vụ tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Sở Nội vụ tỉnh Quảng Bình và Sở Nội vụ tỉnh Quảng Trị;

(6) Thành lập Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Bình và Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Quảng Trị;

(7) Thành lập Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Quảng Bình và Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Quảng Trị;

(8) Thành lập Văn phòng UBND tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Văn phòng UBND tỉnh Quảng Bình và Văn phòng UBND tỉnh Quảng Trị;

(9) Thành lập Sở Y tế tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Sở Y tế tỉnh Quảng Bình và Sở Y tế tỉnh Quảng Trị;

(10) Thành lập Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Quảng Bình và Sở Giáo dục và Đào tạo tỉnh Quảng Trị;

(11) Thành lập Sở Công Thương tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Sở Công Thương tỉnh Quảng Bình và Sở Công Thương tỉnh Quảng Trị;

(12) Thành lập Sở Tư pháp tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Sở Tư pháp tỉnh Quảng Bình và Sở Tư pháp tỉnh Quảng Trị;

(13) Thành lập Thanh tra tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất Thanh tra tỉnh Quảng Bình và Thanh tra tỉnh Quảng Trị;

(14) Thành lập Sở Ngoại vụ tỉnh Quảng Trị trên cơ sở hợp nhất nguyên trạng Sở Ngoại vụ tỉnh Quảng Trị và tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, biên chế nhân sự từ Phòng Đối ngoại, Văn phòng UBND tỉnh Quảng Bình.

2.4. Kết quả sau sắp xếp

a) Về tổ chức bộ máy:

- Cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh: 14 cơ quan đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ (*từ 27 cơ quan, còn 14, giảm 13 cơ quan, đạt 48,14%*).

- Tổ chức bên trong thuộc cơ quan chuyên môn: 110 tổ chức (*từ 203 tổ chức, còn 110, giảm 93 cơ quan, đạt 45,81%*). trong đó:

+ Chỉ cục và tương đương thuộc Sở: 10;

+ Tổ chức hành chính đặc thù: 01 (Trung tâm Hành chính công tỉnh thành lập theo Nghị định 118/2025/NĐ-CP ngày 09/6/2025 của Chính phủ);

+ Phòng và tương đương thuộc Sở: 99.

b) Biên chế, nhân sự:

- Tổng biên chế công chức tại 14 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh Quảng Trị: 1.970 biên chế;

- Tổng số BCSN trong cơ quan hành chính: 163 biên chế;

- Tổng số công chức hiện có: 1733 công chức;

- Tổng số viên chức trong cơ quan hành chính hiện có: 116 viên chức;
- Tổng số HĐLĐ theo NĐ 111 hiện có: 255.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Về hồ sơ Đề án: UBND tỉnh đã thực hiện theo quy định tại Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính.

2. Về quá trình xây dựng Đề án:

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh Quảng Bình chủ trì, phối hợp với cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh Quảng Trị xây dựng Đề án, lấy ý kiến góp ý các sở, ngành có liên quan của 2 tỉnh, hoàn chỉnh hồ sơ Đề án, gửi Sở Nội vụ tổng hợp xây dựng Đề án chung của toàn tỉnh trình UBND tỉnh ban hành.

Căn cứ Luật Chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét quyết định thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh.

(Có Đề án của UBND tỉnh, các dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quảng Trị đính kèm)

UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Trần Phong