

Số: /NQ-HĐND
(Dự thảo)

Quảng Trị, ngày tháng năm 2021

NGHỊ QUYẾT

Thông qua Đề án “Đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp hệ thống di tích lịch sử văn hóa tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025”

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ
KỲ HỌP THỨ 6 KHÓA VIII**

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
Căn cứ Luật Di sản văn hóa ngày 29/6/2001;
Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa ngày 18/6/2009;
Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 02/6/2015;
Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;
Xét Tờ trình số...../TTr-UBND ngày tháng năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết thông qua Đề án “Đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp hệ thống di tích lịch sử văn hóa tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025”; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội; ý kiến thảo luận của Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thông qua Đề án “Đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp hệ thống di tích lịch sử văn hóa tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2022-2025” với các nội dung chủ yếu như sau:

I. Mục tiêu

- Quy hoạch, bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích đã được xếp hạng quốc gia đặc biệt, quốc gia và cấp tỉnh giai đoạn 2022 - 2025 nhằm ngăn chặn có hiệu quả tình trạng hoang phế và xuống cấp của các di tích lịch sử văn hóa trên địa bàn toàn tỉnh;

- Hoàn thiện công tác lập hồ sơ khoa học và pháp lý cho hệ thống di tích đã xếp hạng cấp tỉnh;

- Hoàn thành công tác xây dựng bia, biển cho các di tích cấp tỉnh còn lại trên địa bàn tỉnh;

- Kết hợp ngân sách Nhà nước và huy động tối đa nguồn lực xã hội hóa để thực hiện công tác bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích trên phạm vi toàn tỉnh, ưu tiên đối với các di tích thuộc loại hình lịch sử cách mạng và khảo cổ quan trọng, những di tích có tác động trực tiếp đến công tác giáo dục truyền thống cách mạng và các di tích phục vụ hoạt động phát triển kinh tế du lịch; gắn đầu tư tôn tạo với bảo vệ, quản lý khai thác và phát huy giá trị các di tích.

2. Mục tiêu cụ thể

- Hoàn thành 100% hồ sơ khoa học và pháp lý di tích cấp tỉnh (293 di tích) (*Phụ lục 6*); tiếp tục rà soát đưa ra khỏi danh mục di tích xếp hạng cấp tỉnh đối với các di tích không đảm bảo các tiêu chí xếp hạng, trước mắt đưa 48 di tích ra khỏi danh mục di tích xếp hạng cấp tỉnh.

- Hoàn thành công tác quy hoạch 03 di tích quốc gia đặc biệt (*Phụ lục 2*)

- Hoàn thành công tác quy hoạch, đầu tư bảo tồn, tôn tạo chống xuống cấp 08 di tích quốc gia được phân cấp quản lý cho các huyện, thị xã, thành phố (*Phụ lục 3*) và đầu tư bảo tồn, tôn tạo chống xuống cấp 32 di tích cấp tỉnh đã có đầy đủ hồ sơ khoa học và pháp lý trên địa bàn tỉnh (*Phụ lục 5*).

- 100% di tích cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh được cắm bia, biển;

- Triển khai thực hiện công tác khảo sát, lập nhiệm vụ Quy hoạch, lập dự án đầu tư, xây dựng đề cương trung bày, sưu tầm hiện vật... đối với 04 di tích quốc gia dự kiến xin hỗ trợ từ ngân sách Trung ương và các nguồn xã hội hóa (*Phụ lục 4*).

II. Nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu

1. Nhiệm vụ

- Gắn công tác bảo tồn di sản văn hóa, đầu tư tôn tạo, chống xuống cấp di tích với phát triển du lịch bền vững, quảng bá, giới thiệu vùng đất, con người và văn hóa Quảng Trị với các địa phương trong cả nước và bạn bè quốc tế.

- Kết hợp ngân sách Nhà nước và huy động tối đa nguồn xã hội hóa để thực hiện công tác trùng tu, bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích trên phạm vi toàn tỉnh; gắn đầu tư tôn tạo, chống xuống cấp với bảo vệ, quản lý khai thác và phát huy giá trị các di tích.

- Triển khai công tác đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích theo quy trình, kế hoạch thống nhất chung trong toàn tỉnh, tránh tình trạng đầu tư tôn tạo, chống xuống cấp di tích tự phát, tùy tiện, không đảm bảo quy trình ở các địa phương.

- Tập trung hoàn thiện công tác lập hồ sơ khoa học và pháp lý cho hệ thống di tích đã được xếp hạng đặc cách.

- Lập danh sách đưa ra khỏi danh mục di tích xếp hạng cấp tỉnh đối với

những di tích không đáp ứng các tiêu chí xếp hạng.

- Tập trung các nguồn lực để đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích. Ngân sách tỉnh, huyện đảm bảo cân đối, phân bổ hàng năm theo tỷ lệ chi ngân sách hợp lý trong tổng chi ngân sách địa phương cho công tác trùng tu, bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích. Tăng cường công tác xã hội hóa, huy động sự đóng góp của các doanh nghiệp, các tổ chức kinh tế - xã hội, các đoàn thể nhân dân và các tổ chức, cá nhân để phục vụ công tác trùng tu, bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích.

2. Giải pháp chủ yếu

- Đẩy mạnh các hoạt động tuyên truyền, giáo dục, nhất là tuyên truyền Luật Di sản văn hóa và các văn bản pháp luật liên quan đến công tác quản lý, bảo tồn và phát huy giá trị di tích đến các tầng lớp nhân dân, góp phần nâng cao nhận thức trách nhiệm của các cấp, các ngành, đoàn thể và người dân trong việc thực hiện nhiệm vụ bảo tồn và phát huy các giá trị di sản văn hóa của tỉnh Quảng Trị. Đưa mục tiêu, nhiệm vụ công tác bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp hệ thống di tích lịch sử văn hóa tỉnh Quảng Trị vào Nghị quyết của các cấp ủy Đảng, kế hoạch Nhà nước ở các cấp.

- Tăng cường hơn nữa trách nhiệm của các cấp ủy đảng, chính quyền, nhất là trách nhiệm người đứng đầu trong việc triển khai thực hiện Đề án.

- Tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan quản lý với các ngành, các tổ chức chính trị - xã hội trong việc đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích.

- Nâng cao hiệu quả công tác quản lý Nhà nước trong thực hiện nhiệm vụ bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp hệ thống di tích lịch sử văn hóa tỉnh Quảng Trị.

- Kiện toàn bộ máy làm công tác quản lý di tích từ tỉnh đến cơ sở theo hướng dẫn của Trung ương và điều kiện thực tế của tỉnh. Xác định rõ trách nhiệm của từng cấp, từng ngành đảm bảo nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý, bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị của di tích. Chú trọng công tác bồi dưỡng, nâng cao trình độ cán bộ quản lý, cán bộ chuyên môn làm công tác bảo tồn và phát huy giá trị các di tích lịch sử văn hóa. Tổ chức các lớp tập huấn về chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ văn hóa cơ sở về lĩnh vực bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa.

- Xây dựng và hoàn thiện cơ chế, chính sách đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích, tạo cơ sở pháp lý, phân định rõ trách nhiệm cho chính quyền từ tỉnh đến cơ sở để chủ động trong xây dựng kế hoạch, phương án huy động nguồn lực đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích; động viên, khuyến khích các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân tham gia hỗ trợ các dự án đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích.

- Huy động các nguồn lực để đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích lịch sử văn hóa trên địa bàn tỉnh, bao gồm: Ngân sách tỉnh, ngân sách huyện và xã hội hóa.

III. Cơ chế, chính sách và quản lý đầu tư

1. Cơ chế chính sách đầu tư

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 02/6/2015; Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019: Đối với di tích quốc gia và di tích cấp tỉnh được phân cấp cho huyện, thị xã, thành phố quản lý do các huyện, thị xã, thành phố bố trí vốn để đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích. Tuy nhiên, trong thời gian qua, do điều kiện kinh phí của các huyện, thị xã, thành phố còn khó khăn nên phần lớn di tích chưa bố trí được nguồn lực đầu tư, do vậy hệ thống di tích bị xuống cấp nghiêm trọng.

Trước thực trạng đó, nhằm bảo tồn và phát huy giá trị các di tích lịch sử và văn hóa gắn với phát triển du lịch, cần có sự ưu tiên đầu tư từ ngân sách tỉnh và nguồn xã hội hóa.

- Đối với 03 di tích quốc gia đặc biệt đề xuất đầu tư từ nguồn ngân sách tỉnh (*Phụ lục 2*).

- Đối với 08 di tích quốc gia đã được phân cấp cho UBND huyện, thị xã, thành phố trực tiếp quản lý và 32 di tích cấp tỉnh tiêu biểu đã có đầy đủ hồ sơ khoa học và pháp lý trên địa bàn tỉnh huy động nguồn lực đầu tư theo hình thức: Ngân sách tỉnh 80%; Nguồn xã hội hóa 20% (*Phụ lục 3, Phụ lục 5*).

- Đối với 04 di tích quốc gia dự kiến xin hỗ trợ từ ngân sách Trung ương và xã hội hóa: Ngân sách tỉnh bố trí cho công tác công tác khảo sát, lập nhiệm vụ Quy hoạch, lập dự án đầu tư, xây dựng đề cương trưng bày, sưu tầm hiện vật... (*Phụ lục 4*).

- Các di tích cấp tỉnh còn lại phân cấp cho UBND các huyện, thị xã, thành phố; UBND các xã, phường, thị trấn trực tiếp quản lý, hàng năm UBND các huyện, thị xã, thành phố căn cứ tình hình xuống cấp của di tích và điều kiện thực tế của địa phương để có kế hoạch đầu tư theo thứ tự ưu tiên nhằm bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp và phát huy giá trị di tích phục vụ nhu cầu phát triển kinh tế-xã hội ở địa phương.

2. Quản lý hoạt động đầu tư

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch: Chủ đầu tư các dự án chống xuống cấp, tu bổ và tôn tạo các di tích quốc gia do tỉnh trực tiếp quản lý.

- UBND huyện, thị xã, thành phố: Chủ đầu tư quản lý các dự án chống xuống cấp, tu bổ và tôn tạo di tích quốc gia và di tích cấp tỉnh đã được phân cấp quản lý trực tiếp.

- UBND xã, phường, thị trấn: Chủ đầu tư quản lý các dự án chống xuống cấp, tu bổ và tôn tạo di tích cấp tỉnh đã được phân cấp quản lý trực tiếp.

- UBND các cấp, các Sở, ban, ngành liên quan tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra các hoạt động quản lý, trùng tu tôn tạo di tích theo Luật Di sản văn hóa, Nghị định hướng dẫn thực hiện của Chính phủ và theo quy định của pháp luật.

IV. Kinh phí thực hiện

1. Kinh phí lập hồ sơ khoa học và pháp lý cho 293 di tích: **6.446** triệu đồng, trong đó:

- Hồ sơ khoa học: Ngân sách tỉnh: 2.930 triệu đồng (*bình quân 10 triệu đồng/di tích*);

- Hồ sơ pháp lý: Ngân sách huyện, thị xã, thành phố: 3.516 triệu đồng (*bình quân 12 triệu đồng/di tích*).

2. Kinh phí đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích sử dụng từ ngân sách Trung ương, tỉnh, huyện/thị xã/thành phố, xã/phường/thị trấn và huy động xã hội hóa và các nguồn vốn hợp pháp khác: 12 di tích quốc gia: **11.830** triệu đồng trong đó:

2.1. Đầu tư bảo tồn, tôn tạo 08 di tích quốc gia với tổng kinh phí **5.830** triệu đồng, trong đó: ngân sách tỉnh 4.664 triệu đồng, huy động nguồn xã hội hóa 1.166 triệu đồng.

2.2. Đầu tư từ nguồn ngân sách tỉnh: **6.000** triệu đồng cho công tác khảo sát, lập nhiệm vụ Quy hoạch, lập dự án đầu tư, xây dựng đề cương trung bày, sưu tầm hiện vật... đối với 04 di tích quốc gia dự kiến xin hỗ trợ từ ngân sách Trung ương và xã hội hóa.

3. Đầu tư bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp 32 di tích cấp tỉnh với tổng kinh phí **18.430** triệu đồng, trong đó ngân sách tỉnh 14.744 triệu đồng, huy động nguồn xã hội hóa 3.686 triệu đồng.

4. Đầu tư Quy hoạch 03 di tích quốc gia đặc biệt trên địa bàn tỉnh Quảng Trị **7.000** triệu đồng.

5. Tổng kinh phí ngân sách Nhà nước và các nguồn lực xã hội khác để đầu tư lập hồ sơ khoa học và pháp lý; Quy hoạch di tích quốc gia đặc biệt; xây dựng bia biển, cắm mốc chỉ giới, khoanh vùng bảo vệ, bảo tồn, tôn tạo, chống xuống cấp di tích giai đoạn 2022 - 2025: **43.706** triệu đồng, cụ thể như sau:

- Ngân sách tỉnh: 35.338 triệu đồng;
- Ngân sách huyện: 3.516 triệu đồng;
- Xã hội hóa: 4.852 triệu đồng.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức chính trị-xã hội giám sát việc thực hiện Nghị quyết này theo nhiệm vụ, quyền hạn được pháp luật quy định.

3. Trong quá trình thực hiện nếu có những nội dung phát sinh, Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh để giải quyết và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị khóa VIII, kỳ họp thứ 6 thông qua ngày tháng.... năm 2021 và có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày thông qua./.

Nơi nhận:

- UBTVQH;
- VPQH, VPCTN, VPCP;
- Các Bộ: VH, TT&DL, Tài chính;
- Cục Kiểm tra văn bản thuộc Bộ Tư pháp;
- Vụ Pháp chế thuộc Bộ VH, TT&DL;
- TT. TU, TT.HĐND, UBND, UBNDTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh, TAND, VKSND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VPTU, VPUBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh,
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Công báo tỉnh;
- Lưu: VT, VHXX.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Đăng Quang