

BÁO CÁO

Về việc thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan Nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh năm 2021

Thực hiện Kế hoạch tổ chức các cuộc họp HĐND tỉnh khóa VIII, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị báo cáo kết quả việc thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan Nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh năm 2021, như sau:

1. Việc thi hành Hiến pháp và các văn bản QPPL của các cơ quan Nhà nước cấp trên

a. Cấp tỉnh

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ, hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương và Chương trình công tác trọng tâm năm 2021, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành các Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành các Quyết định, Kế hoạch, Công văn để tổ chức triển khai thi hành Hiến pháp, Luật và văn bản quy phạm pháp luật (QPPL), kết quả cụ thể như sau:

- UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 11/KH-UBND ngày 21/01/2021 về phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở, xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh. Trong đó, giao cụ thể nhiệm vụ cho từng cơ quan, đơn vị chủ trì triển khai, phổ biến các văn bản pháp luật liên quan đến cải cách hành chính, cải cách tư pháp trong năm 2021. Tiếp tục thực hiện nhân rộng các mô hình hay, cách làm có hiệu quả trong PBGDPL, tùy vào tình hình thực tế của đơn vị, địa phương và tình hình dịch bệnh Covid-19 mà chọn hình thức tổ chức sinh hoạt Ngày pháp luật phù hợp bằng các hoạt động thiết thực để hưởng ứng Ngày pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (ngày 09/11). Trên cơ sở đó các Sở, ban, ngành đã trình UBND tỉnh ban hành 21 Kế hoạch triển khai, tổ chức thực hiện các Luật, Nghị định, Nghị quyết của Chính phủ.

- UBND tỉnh cũng ban hành các Kế hoạch và công văn chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương chủ động xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện các Luật, Nghị định của Chính phủ, Thông tư của các Bộ, ngành thuộc trách nhiệm, phạm vi quản lý của ngành, cơ quan, địa phương mình, cụ thể như:

+ Kế hoạch số 13/KH-UBND ngày 25/01/2021 về thực hiện bầu cử đại biểu Quốc hội khoá XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2025;

+ Công văn số 497/UBND-NC ngày 05/02/2021 về đẩy mạnh PBGDPL dịp tết Tân Sửu và phổ biến các Luật, Nghị quyết mới được thông qua tại kỳ họp thứ 10 Quốc hội khoá XIV; Công văn số 1901/UBND-NC ngày 17/5/2021 về

tổng kết Chương trình PBGDPL giai đoạn 2017-2021 và các Đề án theo Quyết định số 705/QĐ-TTg của thủ tướng Chính phủ;

+ Công văn số 2742/UBND-NC ngày 01/7/2021 hướng dẫn hướng ứng ngày PL Việt Nam;

+ Công văn số 3016/UBND-NC ngày 16/7/2021 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc cung cấp thông tin về tình hình 03 năm triển khai thi hành Luật Tiếp cận thông tin;

+ Công văn số 4611/UBND-NC ngày 30/9/2021 của UBND tỉnh Quảng Trị về rà soát, đánh giá tình hình thực hiện Thông tư liên tịch số 14//2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 và đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung Thông tư số 14/2014/TTLT-BTC-BTP.

b. Cấp huyện

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, UBND các huyện, thành phố, thị xã đã ban hành các Kế hoạch triển khai thi hành và tuyên truyền, phổ biến, các Luật mới được ban hành đến cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân ở địa phương; ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn UBND các xã, phường, thị trấn tăng cường, đẩy mạnh hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật đến với nhân dân.

2. Việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh

- UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành 16 Nghị quyết (*quy phạm pháp luật*), các Nghị quyết của HĐND tỉnh đã được tổ chức triển khai thực hiện và đạt được nhiều kết quả trên tất cả các lĩnh vực; trên cơ sở các Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã giao các Sở, ban, ngành liên quan tham mưu xây dựng, trình UBND tỉnh ban hành các Quyết định, Kế hoạch để tổ chức thực hiện các Nghị quyết theo quy định.

- UBND tỉnh ban hành 25 Quyết định QPPL để quy định những vấn đề thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh theo điều 28 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015.

3. Kết quả đạt được trong việc triển khai thi hành các Luật, văn bản QPPL dưới Luật

a. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành Luật và các văn bản QPPL dưới Luật

Trên cơ sở chỉ đạo của các Bộ, ngành Trung ương và của UBND tỉnh, các Sở, ngành, HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã đã chủ động triển khai thực hiện các Luật và văn bản QPPL thuộc trách nhiệm, phạm vi quản lý của ngành, cơ quan, địa phương mình. Cụ thể: Các Sở, ban, ngành đã ban hành hoặc tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản đôn đốc, chỉ đạo triển khai thực hiện các Luật và văn bản QPPL trên phạm vi toàn tỉnh. Xây dựng, tham mưu UBND tỉnh ban hành theo thẩm quyền hoặc trình HĐND tỉnh ban hành các văn bản QPPL, văn bản hành chính quy định chi tiết các điều, khoản được giao tại Luật. Công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh về cơ bản đã được triển khai đúng tiến độ, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và đáp

ứng yêu cầu quản lý nhà nước. Các văn bản triển khai thi hành văn bản QPPL của cấp trên được UBND tỉnh ban hành đảm bảo kịp thời, phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và được các cấp, ngành nghiêm túc triển khai thực hiện.

b. Tình hình tuân thủ, chấp hành Luật và văn bản QPPL

Tình hình tuân thủ các quy định pháp luật ở tất cả các ngành, các lĩnh vực quản lý Nhà nước và ở các địa phương về cơ bản đã đi vào nề nếp. Các vi phạm pháp luật trong hoạt động quản lý Nhà nước ở các ngành, lĩnh vực đã được xử lý kịp thời theo đúng quy định của pháp luật. Qua hoạt động tự kiểm tra và rà soát văn bản QPPL nhận thấy các văn bản QPPL của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đều đảm bảo tính hợp pháp, hợp lý. Qua rà soát không phát hiện văn bản trái pháp luật, văn bản có quy định mâu thuẫn, chồng chéo cần phải xử lý theo quy định.

c. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành Luật và văn bản QPPL

- UBND tỉnh và UBND các huyện, thành phố, thị xã đã quan tâm, chỉ đạo bố trí kinh phí trong nguồn kinh phí hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị, địa phương và tạo điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị cho công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật, triển khai thi hành pháp luật. Năm 2021, do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 nên công tác tuyên truyền, phổ biến Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh bằng hình thức tuyên truyền trực tiếp không đạt như kế hoạch đã đề ra.

Các cơ quan, đơn vị, địa phương trong tỉnh tùy theo yêu cầu nhiệm vụ đặt ra cũng đã bố trí về cơ sở vật chất, điều kiện công tác cho cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ tuyên truyền, phổ biến pháp luật, triển khai thi hành pháp luật thông qua hình thức tuyên truyền trực tiếp (thời gian dịch Covid-19 chưa bùng phát) và thông qua các trang thông tin điện tử, cổng thông tin điện tử, qua Facebook qua Fanpage, zalo... các nội dung tuyên truyền, phổ biến về phòng chống dịch Covid-19, đăng tải các văn bản, chính sách mới liên quan đến đời sống kinh tế - xã hội của địa phương, liên quan trực tiếp đến quyền lợi, nghĩa vụ công dân bằng các bài viết, các Chuyên trang, Chuyên mục, các pano, áp phích, tranh cổ động để đưa Luật, Nghị định, Nghị quyết đến tận người dân trên địa bàn một cách có hiệu quả nhất.

4. Khó khăn, vướng mắc

a. Về công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật

- Điều kiện kinh phí bố trí cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở của các cấp, các ngành còn hạn chế nên ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả của công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật. Sự phối hợp giữa các cấp, các ngành trong công tác phổ biến, giáo dục chưa thực sự chặt chẽ, dẫn đến hiệu quả PBGDPL chưa cao, cơ sở vật chất, phương tiện phục vụ cho công tác tuyên truyền còn thiếu, đội ngũ báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật còn thiếu kiến thức, kỹ năng nghiệp vụ về tuyên truyền, phổ biến pháp luật nên chưa phát huy hết vai trò, trách nhiệm của mình.

- Kinh phí để triển khai thực hiện một số Nghị quyết còn hạn chế hoặc có nhiều Nghị quyết đã ban hành, có hiệu lực trong nhiều năm nhưng không cần đổi được kinh phí thực hiện làm ảnh hưởng đến tiến độ, hiệu quả thực hiện của Nghị quyết. Đặc biệt là các Nghị quyết quy định các chính sách do ngân sách địa phương đảm nhận.

- UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 18/QĐ-UBND ngày 27/8/2015 quy định mức chi đối với công tác PBGDPL, hòa giải cơ sở và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, mức chi cho công tác hòa giải là hỗ trợ sinh hoạt của tổ hòa giải: 100.000đ/tổ/tháng; mức chi 150.000đ/vụ/việc hòa giải thành; 100.000đ/vụ cho hòa giải không thành. Tuy nhiên, một số địa phương chưa cần đổi được ngân sách, chưa chi cho hoạt động hòa giải ở cơ sở.

- Ở cấp xã, vẫn còn nhiều địa phương chưa bố trí kinh phí riêng cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật mà chỉ trích trong kinh phí chi thường xuyên hàng năm của đơn vị để chi cho công tác này nên việc triển khai hoạt động còn bị động, lúng túng, hiệu quả đem lại chưa cao.

b. Về công tác triển khai thi hành Luật và văn bản QPPL

- Việc quy định chi tiết, hướng dẫn thực hiện một số Luật còn chậm trễ, gây ra nhiều khó khăn trong quá trình áp dụng và ảnh hưởng không nhỏ đến tiến độ cũng như chất lượng giải quyết công việc; nhiều văn bản QPPL đã lạc hậu, không đáp ứng yêu cầu quản lý Nhà nước nhưng chậm được sửa đổi, bổ sung ngược lại có nhiều văn bản QPPL lại sửa đổi, bổ sung liên tục.

- Hệ thống văn bản QPPL liên quan đến chính sách người có công thường xuyên thay đổi đơn cử như: Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 ngày 09/12/2020 có hiệu lực thi hành ngày 01/7/2021 về ưu đãi người có công với cách mạng; chính phủ ban hành Nghị định số 75/NĐ-CP ngày 24/7/2021 quy định mức hưởng trợ cấp, phụ cấp ... có hiệu lực từ ngày 15/9/2021 tuy nhiên chưa có văn bản hướng dẫn chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh nên đã gây khó khăn trong việc thụ lý và giải quyết hồ sơ người có công cách mạng.

5. Đề xuất, kiến nghị

a. Đối với Chính phủ, Bộ, ngành Trung ương

- Đề nghị Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương cần quan tâm hơn nữa trong việc nâng cao chất lượng xây dựng ban hành chính sách, văn bản quy phạm pháp luật nhằm đảm bảo tính khả thi, tính ổn định, tính kịp thời, hạn chế sự thiếu thống nhất, mâu thuẫn chồng chéo giữa các văn bản quy phạm pháp luật. Công tác ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật cần phải kịp thời, đồng bộ nhằm tạo điều kiện cho địa phương triển khai thực hiện. Kịp thời sửa đổi các quy định chưa hợp lý trong Luật và các văn bản QPPL...

- Chính phủ, Bộ Tư pháp cần có những Chương trình, Đề án trong giai đoạn tiếp theo để hỗ trợ kinh phí từ Trung ương cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật để hoạt động tuyên truyền, phổ biến pháp luật ở địa phương ngày càng

phát huy vai trò của mình, đáp ứng nhu cầu tìm hiểu và hiểu biết pháp luật ngày càng cao của người dân; tổ chức các Hội nghị tập huấn nghiệp vụ cho cán bộ phụ trách công tác theo dõi thi hành pháp luật ở địa phương đáp ứng được tình hình mới trong công cuộc hội nhập quốc tế.

b. Đối với HĐND tỉnh

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh tăng cường thực hiện chức năng giám sát việc tuân thủ Hiến pháp, pháp luật ở địa phương và việc tổ chức thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh, đặc biệt là các Nghị quyết liên quan đến các lĩnh vực kinh tế, đầu tư công... về các định mức chi và chế độ, chính sách.

Trên đây là Báo cáo kết quả việc thi hành Hiến pháp, các văn bản quy phạm pháp luật của các cơ quan Nhà nước cấp trên và Nghị quyết của HĐND tỉnh năm 2021, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Lưu: VT, NC_Q (20b).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Võ Văn Hưng