

BÁO CÁO

thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh
tại kỳ họp thứ 18 - HĐND tỉnh khoá VII, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh; sau khi nghiên cứu nội dung 14 báo cáo, tờ trình, 13 dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 18 HĐND tỉnh, kết hợp khảo sát, làm việc với một số ngành, địa phương, đơn vị; Ban kinh tế - ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét như sau:

I. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 (lần 4) và điều chỉnh kế hoạch 2020 nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương (Tờ trình số 4948/TTr-UBND ngày 29/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

- Mục tiêu điều chỉnh vốn lần này nhằm giải ngân hết số vốn được giao trong năm 2020, cơ bản hoàn thành kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2017 - 2020 đã được HĐND tỉnh phê duyệt. Đề nghị HĐND tỉnh thống nhất nguyên tắc điều chỉnh vốn bảo đảm thực hiện đúng theo nghị quyết của HĐND tỉnh về quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ đầu tư phát triển nguồn vốn ngân sách nhà nước do tỉnh quản lý giai đoạn 2017 - 2020¹; các nghị quyết về kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản hàng năm; số vốn bổ sung, điều chỉnh chỉ mang tính nội bộ, không làm thay đổi hoặc vượt quá tổng mức vốn đầu tư trung hạn hoặc hàng năm đã được cấp có thẩm quyền giao; các dự án đề nghị điều chuyển vốn là các dự án đã hết nhiệm vụ chi, hoặc không có khả năng thực hiện hết kế hoạch vốn được giao, hoặc có tỷ lệ giải ngân dưới 60% kế hoạch vốn được giao trong năm; các dự án tiếp nhận vốn đều có nhu cầu cần được bổ sung vốn, có tiến độ giải ngân tốt, giải ngân hết số vốn được bổ sung trong năm 2020.

- Với nguyên tắc nêu trên, đề nghị HĐND tỉnh thống nhất điều chỉnh giảm 20 công trình, để bổ sung vốn cho 24 công trình theo đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 4981/TTr-UBND ngày 29/10/2020.

- Qua theo dõi, giám sát của Ban kinh tế - ngân sách xác định hiện nay vẫn còn một số công trình chưa được bố trí vốn để thanh toán vốn quyết toán. Đề nghị UBND tỉnh tổng hợp, báo cáo tại kỳ họp HĐND tỉnh thứ 18 về các công trình đã được UBND tỉnh phê duyệt quyết toán nhưng chưa được bố trí vốn để có lộ trình xử lý phù hợp trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025.

¹ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 18/8/2016 của HĐND tỉnh.

II. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 và kế hoạch 2020 nguồn vốn xổ số kiến thiết (Tờ trình số 4949/TTr-UBND ngày 29/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Đề nghị HĐND tỉnh thống nhất điều chỉnh giảm kế hoạch trung hạn 2016 - 2020 nguồn vốn XSKT từ 197.593 triệu đồng (theo Nghị quyết số 23/2017/NQ-HĐND ngày 14/12/2017 và Nghị quyết điều chỉnh số 23/2019/NQ-HĐND ngày 25/11/2019) xuống còn 187.131 triệu đồng; giảm kế hoạch năm 2020 đối với 08 công trình với số tiền 4.726 triệu đồng, để tăng vốn cho 09 công trình với số tiền 4.726 triệu đồng.

III. Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 (lần 3) và điều chỉnh kế hoạch 2020 nguồn vốn đấu giá quyền sử dụng đất tỉnh (Tờ trình số 5095/TTr-UBND ngày 06/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

1. Đối với số vốn đã phân bổ: Đề nghị HĐND tỉnh thống nhất điều chỉnh kế hoạch vốn theo đề nghị tại Tờ trình số 5095/TTr-UBND ngày 06/11/2020 của UBND tỉnh.

2. Đối với số vốn chưa phân bổ năm 2020 là 60.300 triệu đồng: Nay đề nghị phân bổ cho 04 công trình, trong đó có công trình Cầu sông Hiếu và đường hai đầu cầu có 02 hợp phần giải phóng mặt bằng do UBND thành phố Đông Hà làm chủ đầu tư dự kiến phân bổ 15,2 tỷ đồng; hợp phần xây dựng do Sở Giao thông vận tải làm chủ đầu tư dự kiến phân bổ 27,5 tỷ đồng; khả năng từ nay đến hết năm 2020 sẽ khó giải ngân hết nguồn vốn trên. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo làm rõ khả năng giải ngân hết nguồn vốn dự kiến bố trí theo đề nghị của UBND tỉnh để HĐND xem xét, quyết định.

3. Riêng đối các dự án đã tạm ứng vốn trong năm 2020 để triển khai thực hiện dự án²: Đề nghị UBND tỉnh báo cáo phương án hoàn trả vốn tạm ứng các dự án chưa được HĐND tỉnh thông qua danh mục đầu tư công trung hạn giai đoạn 2017 - 2020 theo quy định của Luật đầu tư công, các văn bản hướng dẫn hiện hành.

IV. Phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư

1. Dự án Cầu Kênh mới, xã Vĩnh chấp, huyện Vĩnh Linh (Tờ trình số 4796/TTr-UBND ngày 21/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Dự án có tổng mức đầu tư 4.500 triệu đồng, cơ cấu nguồn vốn (Ngân sách tỉnh 4.000 triệu đồng, nguồn vốn Quỹ bảo trì đường bộ năm 2020 bố trí 500 triệu đồng); thời gian thực hiện năm 2020-2021.

2. Dự án Giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất sạch phục vụ đấu giá quyền sử dụng đất thực hiện dự án khu đô thị thương mại - dịch vụ Nam Đông Hà (Tờ trình số 4987/TTr-UBND ngày 02/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

² Cầu kết nối khu đô thị Bắc sông Hiếu với trung tâm thành phố Đông Hà thuộc dự án phát triển các đô thị dọc hành lang tiểu vùng sông Mê Kông đã tạm ứng 28 tỷ đồng; Cải tạo, sửa chữa nhà làm việc các Ban Đảng, nhà công vụ đã tạm ứng 5,5 tỷ đồng; Cải tạo nhà khách Tỉnh ủy đã tạm ứng 5 tỷ đồng.

Việc đề nghị HĐND tỉnh bố trí vốn để giải phóng mặt bằng, rà phá bom mìn nhằm tạo quỹ đất sạch phục vụ đấu giá quyền sử dụng đất, thu hút đầu tư; với diện tích khoảng 14,1 ha. Sau khi hoàn thành công tác giải phóng mặt bằng tại khu vực 1; dự kiến dự án khu đô thị thương mại - dịch vụ Nam Đông Hà được thực hiện tại 3 vị trí (*khu vực 1 với diện tích 9,17 ha có quy hoạch diện tích đất tại công viên cây xanh thành phố Đông Hà; khu vực 2 có diện tích 2,84 ha dự kiến chuyển đổi mục đích sử dụng đất Bến xe - Bãi đỗ xe phía Nam thành phố Đông Hà và đất thương mại; khu vực 3 có diện tích là 2,09 ha tại khu đô thị Nam Đông Hà giai đoạn 3*). Qua rà soát hồ sơ, Ban kinh tế - ngân sách nhận thấy tại khu vực 2, 3 đã có sẵn quỹ đất sạch, đề nghị HĐND tỉnh chỉ thống nhất thông qua chủ trương đầu tư **giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất sạch phục vụ đấu giá quyền sử dụng đất thực hiện dự án khu đô thị thương mại - dịch vụ Nam Đông Hà với quy mô dự án 14,1 ha; phạm vi thực hiện là giải phóng mặt bằng với diện tích 9,17 ha; nguồn vốn đầu tư tương ứng với quy mô diện tích đất GPMB chỉ là 18.948 triệu đồng** (*Giảm trừ 4.929 triệu đồng, để giao UBND tỉnh thực hiện chi phí đền bù dự kiến các hạng mục của bãi đỗ xe ở khu vực 2, đo vẽ địa chính, cắm cọc GPMB cho toàn bộ 14,1 ha để phục vụ công tác đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định*).

3. Trận địa chiến đấu phòng không (*Tờ trình số 203/TTr-UBND ngày 30/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh*): Các nội dung đề nghị HĐND tỉnh thông qua chủ trương đầu tư lần này phù hợp với các quy định hiện hành.

4. Trụ sở làm việc Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh Quảng Trị (*Tờ trình số 4962/TTr-UBND ngày 30/10/2020 của UBND tỉnh*)

Dự án được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư theo Nghị quyết số 21/2014/NQ-HĐND ngày 10/12/2014 của HĐND tỉnh, thời gian thực hiện 2018-2019, đến nay không bố trí được nguồn vốn theo kế hoạch; căn cứ Luật đầu tư công 2019 và các Văn bản hướng dẫn hiện hành, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét phê duyệt chủ trương đầu tư với tổng mức đầu tư dự án: 13.978 triệu đồng, từ nguồn vốn ngân sách tỉnh, thời gian từ năm 2021 - 2023 đảm bảo đúng quy định và tình hình thực tế của địa phương.

5. Vía hè các tuyến đường Khu đô thị Nam Đông Hà giai đoạn 1 (*Tờ trình số 4962/TTr-UBND ngày 30/10/2020 của UBND tỉnh*)

Xây dựng hoàn thiện hệ thống hạ tầng kỹ thuật đô thị một số tuyến đường nhằm chỉnh trang và phát triển không gian đô thị thành phố theo định hướng quy hoạch, góp phần sớm đưa thành phố Đông Hà đạt đô thị loại II. Với tổng mức đầu tư dự án 7.900 triệu đồng, từ nguồn thu đấu giá quyền sử dụng đất của tỉnh, thời gian thực hiện 2020 - 2021.

6. Nâng cấp hệ thống đường giao thông đô thị thị xã Quảng Trị (*Tờ trình số 5018/TTr-UBND ngày 03/11/2020 của UBND tỉnh*)

Dự án đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 440/NQ-HĐND ngày 27/10/2016 do khó khăn về nguồn

vốn đầu tư nên tổng nguồn vốn lũy kế bố trí đến nay được 69.000 triệu đồng (*Ngân sách tỉnh 19.000 triệu và ngân sách thị xã bố trí 50.000 triệu*) nên không thể hoàn thành dự án theo đúng tiến độ được phê duyệt. Việc UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh điều chỉnh cơ cấu nguồn vốn đầu tư nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ từ 30.000 triệu đồng lên 50.000 triệu đồng; ngân sách phân cấp thị xã quản lý và các nguồn vốn xã hội hóa giảm từ 89.856 triệu đồng xuống 69.856 triệu đồng; điều chỉnh thời gian thực hiện dự án từ năm 2017 - 2020 sang 2018 - 2022 là phù hợp.

Các nội dung khác thực hiện theo Nghị quyết số 440/NĐ-HĐND ngày 27/10/2016 của Thường trực HĐND tỉnh.

Nội dung 6 tờ trình đề nghị phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư trên cơ bản phù hợp với các quy định của Luật đầu tư công 2019 và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất thông qua.

V. Kế hoạch đầu tư công năm 2021 (*Công văn số 4842/UBND-CN ngày 23/10/2020 của UBND tỉnh*)

Sau khi có ý kiến các đại biểu HĐND tỉnh, ngày 14/8/2020 Thường trực HĐND tỉnh văn bản trả lời số 233/HĐND-KTNS về kế hoạch đầu tư công năm 2021 để UBND tỉnh thực hiện các bước tiếp theo đúng quy định. Tuy nhiên, đến ngày 23/10/2020 UBND tỉnh có văn bản số 4842/UBND-CN đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến thống nhất lại dự kiến kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách Trung ương năm 2021 trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính trước ngày 25/10/2020; căn cứ khoản 5, Điều 56 Luật Đầu tư công năm 2019 việc thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. Trong quá rà soát của Bộ KH&ĐT và Bộ Tài chính có điều chỉnh một số nguồn vốn báo cáo Chính phủ để trình Quốc hội quyết định phân bổ kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách Trung ương năm 2021. Để HĐND tỉnh nắm bắt kịp thời một số điều chỉnh dự kiến kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách Trung ương năm 2021 sau thời điểm Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến tại Văn bản trả lời số 233/HĐND-KTNS ngày 14/8/2020, **Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo một số điều chỉnh trên tại kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khóa VII.** Về chi tiết đề nghị UBND tỉnh báo cáo tính cần thiết của việc bố trí công trình khởi công mới năm 2021 đối với dự án: Xây dựng doanh trại Đội cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ các địa phương sau khi sắp xếp lại bộ máy của ngành công an với tổng mức đầu tư 50 tỷ đồng; hiệu quả đầu tư, lan tỏa của dự án: Đường kết nối trung tâm huyện Vĩnh Linh đến các xã ven biển với tổng mức đầu tư 80 tỷ đồng; làm rõ tổng mức đầu tư dự án: Đường Trần Nguyên Hãn, thành phố Đông Hà với tổng mức đầu tư 120 tỷ đồng.

VI. Điều chỉnh địa điểm, danh mục dự án: Đất khu công nghiệp; đất năng lượng; đất ở đô thị trong Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016 - 2020) tỉnh Quảng Trị (*Tờ trình số 4988/TTr-UBND ngày 02/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh*).

- Chỉ tiêu đất khu công nghiệp: Đề nghị HĐND tỉnh thống nhất điều chỉnh chuyển 497 ha đất thuộc chỉ tiêu đất khu công nghiệp đa ngành tại xã Triệu Sơn, xã Triệu Trạch (*huyện Triệu Phong*) sang xã Hải Trường, Hải Lâm, thị trấn Diên Sanh (*huyện Hải Lăng*) thuộc Khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị để thực hiện dự án công nghiệp Quảng Trị. Sau điều chỉnh không làm thay đổi chỉ tiêu đất công nghiệp với diện tích 1.990 ha đã được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết số 144/NQ-CP ngày 14/11/2018. Việc bố trí trở lại chỉ tiêu đất khu công nghiệp đa ngành cho xã Triệu Sơn, xã Triệu Trạch của huyện Triệu Phong bằng diện tích 497 ha thực hiện theo Nghị quyết số 60/NQ-HĐND ngày 10/9/2020 của HĐND tỉnh và quy định của pháp luật hiện hành.

- Chỉ tiêu đất năng lượng: Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh thống nhất chuyển diện tích đất 195 ha quy hoạch 06 dự án thủy điện (*trong đó: 02 dự án với diện tích 65 ha tại huyện Hướng Hóa; 04 dự án với diện tích 130 ha tại huyện Đakrông*) sang chỉ tiêu đất điện gió³, không bố trí diện tích cụ thể cho từng dự án.

- Chỉ tiêu đất ở đô thị: Đề nghị HĐND tỉnh thống nhất điều chỉnh giảm 77,79 ha đất ở đô thị của 19 dự án các khu đô thị tại thành phố Đông Hà để bố trí cho 04 dự án khu đô thị tại thành phố Đông Hà để thực hiện hình thức đấu thầu dự án có sử dụng đất chưa được bổ sung quy hoạch sử dụng đất.

VII. Chủ trương thu hồi đất và cho phép chuyển mục đích sử dụng đất vào các mục đích khác để thực hiện các dự án phát sinh trong năm 2020 thuộc thẩm quyền HĐND tỉnh (Tờ trình số 5003/TTr-UBND ngày 02/11/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

- Dự án Khu nghiên cứu thực nghiệm khoa học do Trung tâm Khoa học lâm nghiệp Bắc Trung bộ với diện tích đề nghị thu hồi đất 183 ha tại địa bàn xã Cam Tuyền, huyện Cam Lộ chủ yếu từ nguồn gốc đất hoán đổi phần diện tích 207,5 ha tại xã Cam Hiếu, huyện Cam Lộ theo đề nghị của HĐND tỉnh để giao cho dân sản xuất và cấp bù đất do giải phóng mặt bằng xây dựng công trình cao tốc Cam Lộ - La Sơn, đường dây điện 500kV. Việc trả lại đất và hoán đổi đất cho đơn vị lâm nghiệp thực nghiệm được thống nhất tại giữa Bộ NN&PTNT với UBND tỉnh (tại Thông báo Kết luận số 7848/TB-BNN-VP ngày 30/9/2020), UBND tỉnh đã có Thông báo số 156/TB-UBND ngày 18/10/2019 và số 174/TB-UBND ngày 16/12/2019 về việc giao lại đất cho Trung tâm Bắc Trung bộ; Huyện Cam Lộ đã thống nhất nội dung thỏa thuận trên. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua.

- Dự án Trung tâm Đào tạo và Sát hạch lái xe Mạnh Linh sử dụng diện tích đất 4,1 ha tại Phường 3, thành phố Đông Hà đã được UBND tỉnh cấp quyết định chủ trương đầu tư; quyết định điều chỉnh Quy hoạch chi tiết Khu đô thị Nam Đông Hà, giai đoạn 4; phù hợp với chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường theo quy định tại Nghị định 59/2014/NĐ-CP ngày 16/6/2014 của Chính phủ sửa đổi Nghị định 69/2008/NĐ-CP; thuộc danh mục được Thủ tướng Chính phủ ban hành tại các quyết định số 693/QĐ-TTg

³ Văn bản 795/TTg-CN ngày 25/6/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

ngày 06/5/2013 và Quyết định số 1466/QĐ-TTg ngày 10/10/2008 **đề nghị HĐND tỉnh thông qua**. Trước khi thực hiện các bước tiếp theo để thu hồi đất giao cho doanh nghiệp, đề nghị UBND tỉnh **căn cứ điều kiện thực tế của địa phương và danh mục lĩnh vực và địa bàn ưu đãi xã hội hóa của địa phương để ban hành mức miễn, giảm tiền thuê đất theo từng lĩnh vực và khu vực địa bàn ưu đãi xã hội hóa tại địa phương sau khi xin ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh** theo quy định tại tiết 2, mục 3, Điều 1 Thông tư số 156/2014/TT-BTC ngày 23/10/2014 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 135/2008/TT-BTC ngày 31/12/2008 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 30/5/2008 của Chính phủ về chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường.

- Trình tự thủ đề nghị chấp thuận chủ trương thu hồi đất 04 dự án khu đô thị tại địa bàn thành phố Đông Hà, với diện tích đề nghị thu hồi 77,33 ha; dự án Hạ tầng kỹ thuật Cụm công nghiệp Cam Hiếu diện tích 2,02 ha phù hợp các quy định hiện hành, đề nghị HĐND tỉnh thống nhất thông qua để thực hiện các bước tiếp theo đúng quy định.

- Về 14 dự án điện gió (diện tích đề nghị thu hồi 187,92 ha) qua rà soát hồ sơ, Ban kinh tế - ngân sách nhận thấy: Các dự án đề nghị HĐND tỉnh thống nhất chủ trương thu hồi đất trình tại kỳ họp lần này đã được Thủ tướng Chính phủ đồng ý bổ sung vào danh mục quy hoạch phát triển năng lượng tái tạo nhưng đến nay chưa có đủ hồ sơ có liên quan được cấp có thẩm quyền phê duyệt (*Bộ Công thương phê duyệt bổ sung vào quy hoạch phát triển điện lực, Quyết định cấp chủ trương đầu tư đầu tư dự án; báo cáo thẩm định thiết kế cơ sở; báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án; biên bản tham vấn cộng đồng...*). Do vậy, chưa có đầy đủ cơ sở và điều kiện để thẩm tra, đề nghị HĐND tỉnh chuyển sang các kỳ họp khác khi có đầy đủ hồ sơ cần thiết của các dự án nêu trên để có thời gian khảo sát, đánh giá toàn diện mức độ ảnh hưởng tác động của từng dự án, tránh sự chồng lấn đất, khiếu kiện, khiếu nại về sau trong quá trình thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất thực hiện các dự án năng lượng.

VIII. Chủ trương chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án trên địa bàn tỉnh (Tờ trình số 4921/TTr-UBND ngày 29/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Đối chiếu hồ sơ các dự án, Ban KTNS thống nhất đề nghị HĐND tỉnh chấp thuận chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện 04 dự án, với tổng diện tích là 26,4375 ha. Trong đó: rừng phòng hộ 1,4993 ha; rừng sản xuất 24,9208 ha; ngoài 3 loại rừng 0,017 ha theo quy định tại Điều 20 Luật Lâm nghiệp năm 2017; khoản 3, Điều 41, Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Lâm nghiệp năm 2017 và Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ.

Riêng về hồ sơ Dự án đầu tư Mở rộng nghĩa trang nhân dân thành phố Đông Hà thực hiện theo Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư của UBND tỉnh (số 2679/QĐ-UBND ngày 28/10/2016) giai đoạn thực hiện năm 2017 - 2019, dự án đã thực hiện thông báo thu hồi đất, GPMB khi HĐND tỉnh cho chủ trương thu hồi đất (2018) và chậm thực hiện các thủ tục theo thẩm quyền của UBND tỉnh quy định tại Luật Bảo vệ và phát triển rừng năm 2004; đến năm 2019 dự án đang thực hiện thì Luật Lâm nghiệp 2017 có hiệu lực, đòi hỏi dự án phải hoàn thiện hồ sơ, thủ tục trình HĐND tỉnh nên xuất hiện tình trạng dự án đã GPMB xong mới xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo giải trình tại kỳ họp, đồng thời chỉ đạo rút kinh nghiệm cho những dự án khác để đảm bảo thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục về chuyển mục đích sử dụng rừng theo quy định hiện hành.

Về thực hiện chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng hàng năm sang thực hiện các dự án: Đề nghị UBND tỉnh xây dựng kế hoạch trồng rừng thay thế tương ứng với kế hoạch tổng thể chuyển mục đích sử dụng rừng trong giai đoạn tiếp theo để đảm bảo duy trì độ che phủ rừng trên địa bàn tỉnh theo Nghị quyết của Đại hội Đảng bộ tỉnh, nhiệm kỳ 2020 - 2025.

IX. Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương cân đối theo tiêu chí giai đoạn 2021 - 2025 (Tờ trình số 4947/TTr-UBND ngày 29/10/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

1. Ban KTNS thống nhất báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 19/8/2016 của HĐND tỉnh về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển vốn ngân sách nhà nước do tỉnh quản lý, giai đoạn 2017-2020. Trong đó, dành 53% số vốn kế hoạch để giải quyết cơ bản nhu cầu vốn đầu tư công của giai đoạn trước chuyển qua; bố trí trả hết nợ đọng XD CB trước ngày 01/01/2015 và vốn quyết toán công trình. Số vốn còn lại 47% để thực hiện cho công tác chuẩn bị đầu tư, bố trí vốn đối ứng và vốn khởi công mới trong giai đoạn 2017 - 2020.

2. Về quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn vốn ngân sách địa phương cân đối theo tiêu chí giai đoạn 2021 - 2025. Ban KTNS đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định một số vấn đề sau:

- Đề nghị thống nhất dành 10% nguồn vốn cân đối ngân sách địa phương để dự phòng xử lý các nội dung phát sinh trong quá trình triển thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025.

- Về đầu tư lĩnh vực giáo dục đào tạo: Đề nghị HĐND tỉnh không phân cấp về cấp huyện vì một số địa phương có trường học được phân cấp đã đạt chuẩn, hết nhu cầu xây dựng, sửa chữa, mặt khác một số địa phương do thiên tai bão lụt đã làm cho các trường học hư hỏng, xuống cấp cần tập trung nguồn lực để khắc phục, sửa chữa, nếu sử dụng nguồn phân cấp chắc chắn sẽ không bảo đảm đủ nguồn lực. Đề nghị không phân cấp để tình điều tiết sẽ tập trung hơn.

- Về nguyên tắc phân bổ, không bố trí vốn để thanh toán nợ đọng XDCB vì đến nay đã giải quyết xong phần nợ đọng XDCB của giai đoạn trước, trong giai đoạn 2017 - 2020 các ngành, địa phương thực hiện nghiêm túc quy định của Luật Đầu tư công và quy định của pháp luật, không phát sinh nợ đọng. Trong quá trình bố trí vốn hàng năm dành một phần vốn để bố trí xây dựng các cụm công nghiệp theo Nghị quyết số 39/2020/NQ-HĐND ngày 23/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh và dành một tỷ lệ vốn thích hợp ưu tiên vốn đối ứng.

- Về tiêu chí phân bổ vốn phân cấp do cấp huyện quản lý bao gồm 04 tiêu chí: Dân số; trình độ phát triển; diện tích; đơn vị hành chính. Không sử dụng tiêu chí bổ sung cho một số địa phương (*Lý do: Khi địa phương này tăng lên thì ảnh hưởng đến địa phương khác trong số 40%; mặt khác, địa phương nào cũng có đặc thù*). Trường hợp một số địa phương có nhu cầu cấp bách phát sinh, hoặc nhu cầu của các dự án có sức lan tỏa vùng, sẽ được sử dụng dự phòng 10% hoặc sử dụng phần 60% cấp tỉnh quản lý để hỗ trợ.

X. Các dự thảo nghị quyết

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh được phân công thẩm tra 12 dự thảo nghị quyết cá biệt, 01 dự thảo nghị quyết QPPL. Các nội dung thẩm tra đã nêu tại Báo cáo này, khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất đề nghị bổ sung vào nghị quyết của HĐND tỉnh.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Đại biểu dự họp;
- Lưu: Ban KTNS, VT, TH.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Đăng Ánh