

BÁO CÁO

thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh
tại kỳ họp thứ 17 - HĐND tỉnh khoá VII, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và phân công của Thường trực HĐND tỉnh; sau khi nghiên cứu nội dung 07 tờ trình, 01 báo cáo và 06 dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ 17 HĐND tỉnh, kết hợp tổ chức khảo sát tại một số ngành, địa phương, đơn vị; Ban kinh tế - ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. Điều chỉnh, bổ sung chủ trương đầu tư

1. Khắc phục sạt lở đê biển Vĩnh Thái (Tờ trình số 3773/UBND-TM ngày 18/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Dự án khắc phục sạt lở đê biển Vĩnh Thái đã được Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 21/4/2020 của HĐND tỉnh. Tuy nhiên, trong quá trình khảo sát, thiết kế, triển khai thực hiện dự án không phát hiện sự chùng lún từ K0+700 đến K1+100. Việc đề nghị cắt giảm tuyến đê đoạn từ K0+700 đến K1+100 vì đã giao đất cho Bộ Tư lệnh Quân khu 4 thực hiện dự án: Trường bắn biển Quân khu 4, trong đó có đoạn từ K0+700 đến K1+100 và đề nghị bổ sung đầu tư đoạn từ K5 đến K11+058,59 là phù hợp để bảo vệ đất đai, nhà cửa, hoa màu của người dân; bảo đảm thông tuyến, phục vụ giao thông đi lại, cứu hộ, cứu nạn trong mùa mưa bão. Quy mô đầu tư sau điều chỉnh, bổ sung nâng cấp, sửa chữa tuyến đê biển Vĩnh Thái dài khoảng 9,9 km (từ K1+100 đến K11+058,59).

Các nội dung khác của dự án: Thực hiện theo Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 21/4/2020 của HĐND tỉnh.

2. Cơ sở hạ tầng Khu dịch vụ - Du lịch bãi tắm cộng đồng Gio Hải (Tờ trình số 3721/UBND-TM ngày 13/8/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

Dự án cơ sở hạ tầng Khu dịch vụ - Du lịch bãi tắm cộng đồng Gio Hải được Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất chủ trương đầu tư tại Công văn số 269/HĐND-KTNS ngày 16/10/2015 và chấp thuận chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số

27/2015/NQ-HĐND ngày 11/12/2015. Quy mô đầu tư, gồm: Tuyến giao thông chính dẫn đến khu bãi tắm, bãi đỗ xe, lát lề đường hai bên RD-01 và các tuyến đường giao thông nội bộ trong khu bãi tắm; hệ thống kè chắn; rãnh thoát nước; công trình tôn tạo tài nguyên du lịch, với tổng mức đầu tư 45,5 tỷ đồng. Do nguồn vốn trung ương bố trí không theo kế hoạch, đến hết năm 2019 lũy kế vốn bố trí cho dự án chỉ đạt **26,03** tỷ đồng, UBND tỉnh đã có văn bản điều chỉnh thời gian thực hiện dự án từ 2016 - 2020. Để có thêm cơ sở hạ tầng bãi tắm hoàn chỉnh, việc đề nghị bổ sung xây dựng mới 09 nhà hàng tại vị trí quy hoạch mới thay thế các nhà tự phát để trả lại mặt bằng bãi biển, phục vụ du lịch; chi phí tháo dỡ, dọn dẹp bóc phong hóa tại khu nhà hàng cũ, lát lề đường các tuyến RD-02 đến ED-09 và một số cây xanh tái tạo tài nguyên môi trường, cảnh quan, bóng mát cho khu vực bãi đỗ xe là phù hợp với quy hoạch và khả năng cân đối bố trí vốn. Với tổng mức đầu tư bổ sung **6,54** đồng, từ nguồn dự phòng, vốn kết dư từ giảm giá trong đấu thầu, giảm khối lượng thanh toán trong quá trình thực hiện; sau điều chỉnh không làm tăng tổng mức đầu tư của dự án được duyệt (*nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ đầu tư Chương trình mục tiêu phát triển hạ tầng du lịch trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016-2020*).

Nội dung 2 tờ trình trên cơ bản phù hợp với các quy định của Luật đầu tư công 2019 và các văn bản hướng dẫn hiện hành. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất thông qua.

II. Kế hoạch đầu tư công năm 2021 (Công văn số 3712/UBND-CN ngày 12/8/2020 của UBND tỉnh)

Căn cứ khoản 5, Điều 56 Luật Đầu tư công năm 2019 việc thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. Do thời gian cấp bách, đến ngày 15/8/2020 phải trình Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính theo qui định; Thường trực HĐND tỉnh đã xin ý kiến đại biểu HĐND tỉnh khóa VII nhiệm kỳ 2016 - 2021 bằng văn bản; sau khi có ý kiến các đại biểu, Ban kinh tế - ngân sách tổng hợp, tham mưu Thường trực HĐND tỉnh văn bản trả lời để UBND tỉnh thực hiện các bước tiếp theo đúng quy định, đồng thời báo cáo kết quả để HĐND tỉnh được biết như sau:

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo kế hoạch đầu tư công năm 2021 lần 1 bám sát và bảo đảm tuân thủ các quy định Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân

sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 29/7/2020 của Thủ tướng Chính phủ; Văn bản số 5006/BKHĐT-TH ngày 04/8/2020 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2021 và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

Dự kiến nhu cầu nguồn vốn đầu tư công năm 2021 cơ bản hợp lý. Thực hiện nguyên tắc bố trí vốn theo thứ tự ưu tiên trả hết nợ đọng XDCB giai đoạn 2016 - 2020; bố trí hết các dự án dự kiến hoàn thành trong năm 2021 và các dự án chuyển tiếp. Đối với các dự án khởi công mới, sau khi có thông báo số kiểm tra vốn kế hoạch năm 2021 cần rà soát phù hợp với khả năng nguồn vốn được giao và bảo đảm giải ngân hết kế hoạch vốn trong năm 2021. Sau khi có số liệu chính thức, UBND tỉnh báo cáo kế hoạch đầu tư công năm 2021, trình kỳ họp HĐND tỉnh theo quy định.

III. Chủ trương thu đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, rừng phòng hộ vào mục đích khác bổ sung năm 2020 (Tờ trình số 3932/TTr-UBND ngày 26/8/2020; số 4078/TTr-UBND ngày 08/9/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Qua rà soát hồ sơ pháp lý có liên quan các dự án và sự đồng thuận, đề xuất từ chính quyền cơ sở, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh **chấp thuận thu hồi đất 17 dự án với diện tích 26,98 ha và chuyển mục đích sử dụng đất thực hiện 09 dự án với diện tích 4,25 ha (4,12 ha đất trồng lúa, 0,13 ha đất rừng phòng hộ (có phụ lục kèm theo)** theo đúng quy định của pháp luật và phù hợp tình hình thu hút đầu tư trên địa bàn tỉnh, làm cơ sở để UBND bổ sung vào kế hoạch sử dụng đất năm 2020, chủ đầu tư thực hiện bồi thường GPMB thực hiện dự án.

Riêng đối với dự án Trung tâm Đào tạo và Sát hạch lái xe Mạnh Linh sử dụng diện tích đất 4,1 ha tại Phường 3, thành phố Đông Hà (UBND phường 3, thành phố Đông Hà đang quản lý) trước đây cấp mỏ cho Công ty TNHH XD Mạnh Linh hạ thấp độ cao, lấy đất san lấp mặt bằng, nay Công ty xin cấp vị trí diện tích đất này để làm Trung tâm Đào tạo và Sát hạch lái xe Mạnh Linh: Còn có nhiều ý khác nhau về sự cần thiết và nhu cầu đào tạo trên địa bàn tỉnh, do vậy Ban kinh tế - ngân sách đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Dự án Khu rừng nghiên cứu thực nghiệm khoa học của Trung tâm Khoa học Lâm nghiệp Bắc Trung Bộ, với diện tích đề nghị thu hồi 183 ha; Ban kinh tế -

ngân sách chưa có điều kiện thẩm tra kỹ, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh đưa vào kỳ họp sau.

IV. Chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác bổ sung năm 2020 trên địa bàn tỉnh (Tờ trình số 4115/TTr-UBND ngày 09/9/2020 của UBND tỉnh)

Hồ sơ, trình tự, thủ tục đề nghị chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án khai thác, chế biến đá, cát nhân tạo làm vật liệu xây dựng thông thường và đất làm vật liệu san lấp, khu tái định cư, cơ sở hạ tầng Khu Dịch vụ Du lịch bãi tắm cộng đồng đảm bảo các quy định tại Điều 20 của Luật Lâm nghiệp năm 2017; khoản 3, Điều 41, Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018; Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn hiện hành và phù hợp tình hình thu hút đầu tư tại các địa phương trên địa bàn tỉnh.

Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh **chấp thuận chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đối với 02 dự án**, với tổng diện tích là 7,2764 ha; trong đó rừng phòng hộ 0,4137 ha, rừng sản xuất 3,9395 ha, ngoài quy hoạch 3 loại rừng 2,9232 ha (có danh sách kèm theo).

Riêng đối với dự án Đầu tư khai thác, chế biến đá, cát nhân tạo làm vật liệu xây dựng thông thường và đất làm vật liệu san lấp đi kèm tại xã Hải Lệ của Công ty TNHH MTV Hiền Minh Hồ, diện tích rừng chuyển đổi là 8,9005 ha; Ban kinh tế - ngân sách chưa có điều kiện thẩm tra kỹ, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh đưa vào kỳ họp sau.

V. Giảm mức thu phí, lệ phí (Tờ trình số 4055/TTr-UBND ngày 07/9/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Việc đề nghị điều chỉnh giảm 20% lệ phí cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh hộ kinh doanh cá thể và Hợp tác xã, liên hiệp hợp tác xã (do tỉnh và huyện cấp) phù hợp với tinh thần chỉ đạo của Trung ương tại Công văn số 2725/VPCP-KTTH ngày 08/4/2020 của Văn phòng Chính phủ về việc điều chỉnh giảm giá nước sạch sinh hoạt, giá dịch vụ, phí, lệ phí; Công văn số 4561/BTC-CST ngày 15/4/2020 của Bộ Tài chính về việc rà soát, đề xuất điều chỉnh giảm mức thu phí, lệ phí để hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho các đối tượng chịu ảnh hưởng bởi dịch Covid - 19 và tình hình thực tế của địa phương. Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua.

VII. Điều chỉnh chỉ tiêu đất khu công nghiệp trong điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016 - 2020) tỉnh Quảng Trị (Tờ trình số 4090/TTr-UBND ngày 08/9/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Việc điều chỉnh tăng chỉ tiêu sử dụng đất với diện tích 500 ha để xây dựng Khu công nghiệp (VSIP) tại huyện Hải Lăng đã có ý kiến của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 1005/TTg-KTN ngày 30/7/2020 về việc điều chỉnh chỉ tiêu đất khu công nghiệp và đất ở đô thị; Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại công văn số 5567/BKHĐT-QLKKT ngày 25/8/2020 về việc đề án điều chỉnh, bổ sung quy hoạch các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đến năm 2020 và phù hợp với tình hình thu hút đầu tư trên địa bàn tỉnh trong thời gian tới.

Để có cơ sở bổ sung vào điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 huyện Hải Lăng và kế hoạch sử dụng đất hàng năm, thực hiện các bước tiếp theo của dự án Khu công nghiệp VSIP ; ý kiến tham gia các thành viên, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh thông qua nghị quyết bổ sung quy hoạch khu công nghiệp Quảng Trị với diện tích quy hoạch là 479 ha thuộc xã Hải Trường và thị trấn Diên Sanh, huyện Hải Lăng, tỉnh Quảng Trị vào Quy hoạch phát triển các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đến năm 2020 và định hướng đến năm 2025. Đồng thời đề nghị giảm chỉ tiêu sử dụng đất khu công nghiệp đa ngành thuộc xã Triệu Sơn - Triệu Trạch trong khu kinh tế Đông Nam Quảng Trị đã được phê duyệt từ 1.233 ha xuống còn 736 ha.

VIII. Các dự thảo nghị quyết

Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh được phân công thẩm tra 06 dự thảo nghị quyết cá biệt. Các nội dung thẩm tra đã nêu tại Báo cáo này, khi được Chủ tọa kỳ họp kết luận thống nhất đề nghị bổ sung vào nghị quyết của HĐND tỉnh.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Đại biểu dự họp;
- Lưu: Ban KTNS, VT, TH.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Đăng Ánh