

**TỜ TRÌNH**

**Về việc thông qua Đề án điều chỉnh địa giới hành chính các xã Vĩnh Hà,  
Vĩnh Khê thuộc huyện Vĩnh Linh để mở rộng địa giới hành chính  
thị trấn Bến Quan, huyện Vĩnh Linh, tỉnh Quảng Trị**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003;

Căn cứ Pháp Lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH ngày 20/4/2007 về thực hiện quy chế dân chủ ở xã, phường, thị trấn;

Căn cứ Quyết định số 64b/HĐBT ngày 12/9/1981 của Hội đồng Bộ trưởng (nay là Chính phủ) về điều chỉnh ĐGHČ đối với những huyện, xã có địa giới chưa hợp lý;

Căn cứ Quyết định số 10/1998/QĐ-TTg ngày 23/01/1998 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt quy hoạch tổng thể phát triển đô thị Việt Nam thời kỳ 1997 đến 2020;

Căn cứ Nghị định số 42/2009/NĐ-CP ngày 07/5/2009 của Chính phủ về việc phân loại đô thị; Thông tư số 34/2009/TT-BXD ngày 30/9/2009 của Bộ Xây dựng Quy định chi tiết một số nội dung của Nghị định 42/2009/NĐ-CP ngày 07/5/2009 của Chính phủ về việc phân loại đô thị;

Căn cứ Quyết định số 2149/QĐ-UBND ngày 05/11/2012 của UBND tỉnh Quảng Trị phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Vĩnh Linh đến năm 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 05/2013/NQ-HĐND ngày 31/5/2013 của HĐND tỉnh Quảng Trị khoá VI, kỳ họp thứ 8 về việc quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị đến năm 2020;

Huyện Vĩnh Linh nằm ở phía Bắc tỉnh Quảng Trị, có tổng diện tích tự nhiên là 61.715,83 ha và tổng dân số 94.644 nhân khẩu. Toàn huyện có 22 đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc (19 xã và 3 thị trấn). Theo quy hoạch tổng thể kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng của huyện Vĩnh Linh được xác định có 3 vùng: vùng núi, vùng đồng bằng trung du và vùng biển, trong đó vùng núi; Thị trấn Bến Quan được

xác định là trung tâm kinh tế, xã hội của vùng đóng vai trò quan trọng thúc đẩy cho các xã trong vùng phát triển.

Nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, tính chất và chức năng đô thị vùng phía Tây của huyện Vĩnh Linh, đồng thời để quản lý tốt về đất đai, tài nguyên, dân cư, an ninh, trật tự trên địa bàn, đáp ứng nguyện vọng của nhân dân và phù hợp quy hoạch chung của huyện Vĩnh Linh và của tỉnh Quảng Trị, phù hợp với trình độ, năng lực quản lý của cán bộ; được sự đồng ý về chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực HĐND tỉnh về việc mở rộng địa giới hành chính thị trấn Bến Quan, thời gian qua UBND tỉnh đã chỉ đạo UBND huyện Vĩnh Linh và các ngành chức năng tiến hành nghiên cứu, khảo sát xây dựng Đề án điều chỉnh địa giới hành chính các xã thuộc huyện Vĩnh Linh để mở rộng địa giới hành chính thị trấn Bến Quan, huyện Vĩnh Linh, tỉnh Quảng Trị.

Quá trình xây dựng phương án, huyện Vĩnh Linh đã xây dựng 2 phương án mở rộng địa giới hành chính thị trấn Bến Quan như sau.

**- Phương án 1:** Điều chỉnh địa giới hành chính 2 xã Vĩnh Hà và Vĩnh Khê để mở rộng thị trấn Bến Quan.

Điều chỉnh 322,64 ha diện tích tự nhiên của xã Vĩnh Hà và 235,71 ha diện tích tự nhiên của xã Vĩnh Khê sáp nhập vào thị trấn Bến Quan.

Thị trấn Bến Quan mới có 979,21 ha diện tích tự nhiên và 4.072 nhân khẩu, 12 thôn, khóm.

Xã Vĩnh Hà còn lại 16.080,54 ha diện tích tự nhiên và 1.743 nhân khẩu, 09 thôn, bản.

Xã Vĩnh Khê còn lại 1.999,50 ha diện tích tự nhiên và 929 nhân khẩu, 06 thôn, bản.

**- Phương án 2:** Điều chỉnh địa giới hành chính 3 xã Vĩnh Hà, Vĩnh Khê và Vĩnh Long để mở rộng thị trấn Bến Quan.

Điều chỉnh 322,64 ha diện tích tự nhiên của xã Vĩnh Hà, 235,71 ha diện tích tự nhiên của xã Vĩnh Khê và 8,6 ha diện tích của xã Vĩnh Long sáp nhập vào thị trấn Bến Quan.

Thị trấn Bến Quan mới có 987,81 ha diện tích tự nhiên và 4.072 nhân khẩu, 12 thôn, khóm.

Xã Vĩnh Hà còn lại 16.080,54 ha diện tích tự nhiên và 1.743 nhân khẩu, 09 thôn, bản.

Xã Vĩnh Khê còn lại 1.999,50 ha diện tích tự nhiên và 929 nhân khẩu, 06 thôn, bản.

Xã Vĩnh Long còn lại 2.796,86 ha diện tích tự nhiên và 6350 nhân khẩu và 14 thôn.

Đề án đã được UBND huyện Vĩnh Linh và UBND các xã có liên quan tổ chức lấy ý kiến nhân dân và đã được HĐND các xã, thị trấn thông qua.

Sau khi xem xét Đề án, các thủ tục và Tờ trình của UBND huyện Vĩnh Linh, UBND tỉnh Quảng Trị kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VI, kỳ họp thứ 9 xem xét ra Nghị Quyết về điều chỉnh địa giới hành chính các xã Vĩnh Hà, Vĩnh Khê thuộc huyện Vĩnh Linh để mở rộng địa giới hành chính thị trấn Bến Quan, huyện Vĩnh Linh, tỉnh Quảng Trị theo phương án 1 nhằm thực hiện các mục tiêu  **cụ thể như sau:**

**1. Lý do và sự cần thiết điều chỉnh địa giới hành chính các xã để mở rộng địa giới hành chính thị trấn Bến Quan.**

a. Mở rộng thị trấn Bến Quan nhằm đáp ứng về tính chất và chức năng đô thị vùng.

Thị trấn Bến Quan được thành lập theo Nghị định số 79/CP ngày 01/8//1994 của Chính phủ, là thị trấn thuộc đô thị loại V nằm ở trung du miền núi phía Tây của huyện Vĩnh Linh, có vai trò là trung tâm thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội, giữ vững an ninh quốc phòng.

Những năm qua tốc độ đô thị hóa tại thị trấn Bến Quan diễn ra khá nhanh, với quy mô diện tích thị trấn Bến Quan hiện nay chỉ có 420,86 ha, không gian đô thị **chật hẹp**, địa hình và các điều kiện khác không đáp ứng đủ nhu cầu phát triển của một thị trấn trung tâm phát triển kinh tế, xã hội thúc đẩy cho các xã trong vùng phát triển ở phía Tây của huyện Vĩnh Linh. Do đó việc mở rộng địa giới hành chính thị trấn Bến Quan nhằm khai thác tối ưu các tiềm năng và lợi thế của thị trấn; tạo điều kiện để thị trấn thực hiện tốt vai trò đô thị trung tâm vùng, làm động lực thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội vùng phía Tây của huyện Vĩnh Linh.

b. Mở rộng địa giới hành chính thị trấn Bến Quan phù hợp với quy hoạch của huyện giai đoạn 2010-2015 tầm nhìn đến năm 2020, thị trấn Bến Quan được quy hoạch là đô thị trung tâm địa bàn vùng miền núi phía Tây của huyện Vĩnh Linh gồm các xã Vĩnh Ô, Vĩnh Hà, Vĩnh Khê và thị trấn Bến Quan, đáp ứng với yêu cầu phát triển đô thị, phù hợp với tâm tư, nguyện vọng của Đảng bộ, Chính quyền và nhân dân thị trấn Bến Quan và các xã có liên quan cũng như Đảng bộ, Chính quyền và nhân dân huyện Vĩnh Linh.

c. Mở rộng thị trấn Bến Quan để quản lý tốt hơn về đất đai, tài nguyên, kinh tế - xã hội đồng thời giải quyết cơ bản về tình trạng xâm canh, xâm cư.

Do lịch sử để lại, trong quá trình thành lập thị trấn đã lấy toàn bộ số hộ là công nhân của Nông Trường Quyết Thắng và 420,86 ha diện tích tự nhiên của 02 xã Vĩnh Hà, Vĩnh Khê để thành lập thị trấn Bến Quan. Tuy nhiên, do các hộ công nhân Nông trường sống rải rác nên mặc dù đã gần 20 năm sau ngày thành lập hiện tại vẫn còn 1818 nhân khẩu, 470 hộ của thị trấn Bến Quan đang xâm canh, xâm cư trong địa giới hành chính các xã Vĩnh Hà, Vĩnh Khê. Các hộ công nhân trên, về

con người và hộ khẩu thì do thị trấn Bến Quan quản lý, nhưng về mặt quản lý hành chính thì các xã Vĩnh Hà, Vĩnh Khê quản lý do những bất cập trên đã tạo ra những khó khăn trong việc quản lý hành chính, đất đai, cũng như thực hiện các quyền lợi, nghĩa vụ của người dân trên địa bàn.

Sau khi mở rộng địa giới hành chính thị trấn Bến Quan, các xã Vĩnh Hà, Vĩnh Khê vẫn đảm bảo về quy mô dân số, diện tích và điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội của đơn vị hành chính cấp xã để phát triển bền vững, không làm tăng thêm đơn vị hành chính.

## **2. Phương án cụ thể:**

a. Mở rộng thị trấn Bến Quan trên cơ sở điều chỉnh 322,64 ha diện tích tự nhiên của xã Vĩnh Hà và 235,71 ha diện tích tự nhiên của xã Vĩnh Khê để sáp nhập vào thị trấn Bến Quan.

b. Quy mô:

Diện tích thị trấn Bến Quan sau khi được mở rộng là: 979,21 ha; dân số: 4.072 nhân khẩu; Lao động trong độ tuổi: 2.242 người. Trong đó:

- Số lao động phi nông nghiệp 412 người, chiếm 18,4% tổng số lao động.

- Số lao động sản xuất nông nghiệp 1.830 người, chiếm 81,6 % tổng số lao động.

- Mật độ dân số 398,73 người /km<sup>2</sup>

- Cơ cấu định hướng phát triển của thị trấn: Thương mại, du lịch, dịch vụ, nông nghiệp và tiểu thủ công nghiệp.

c. Giới hạn của thị trấn Bến Quan:

- Phía Bắc giáp xã Vĩnh Khê, huyện Vĩnh Linh.

- Phía Tây và phía Nam giáp xã Vĩnh Hà, huyện Vĩnh Linh.

- Phía Đông giáp xã Vĩnh Long, huyện Vĩnh Linh.

d. Sau khi mở rộng địa giới hành chính thị trấn Bến Quan

- Xã Vĩnh Hà còn lại 16.080,54 diện tích ha tự nhiên và 1.743 nhân khẩu, gồm 09 thôn, bản.

- Xã Vĩnh Khê còn lại 1.999,50 ha diện tích tự nhiên và 929 nhân khẩu, gồm 06 thôn.

- Huyện Vĩnh Linh có 22 đơn vị hành chính cấp xã (19 xã và 03 thị trấn)

## **3. Về hồ sơ, thủ tục**

Đến nay các thủ tục đề nghị điều chỉnh các xã có liên quan để mở rộng địa giới hành chính thị trấn Bến Quan được UBND huyện Vĩnh Linh và các ngành chức năng thực hiện đúng quy trình, nguyên tắc quy định của nhà nước, được nhân

dân, Hội đồng nhân dân, UBND các xã, thị trấn có liên quan đồng tình cao; Thường vụ Huyện ủy, UBND huyện Vĩnh Linh và các sở, ban, ngành cấp tỉnh nhất trí chọn phương án 1.

*(Đính kèm đề án và hồ sơ thủ tục có liên quan)*

UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VI, kỳ họp thứ 9 xem xét ra Nghị Quyết và trình Chính phủ quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ (10 bản);
- Sở Tư pháp;
- Lưu VT, NC.

**TM.ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Đức Cường**