

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị với những nội dung chủ yếu sau:

I. SỰ CẦN THIẾT, CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Sự cần thiết

Thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ (Sau đây gọi là Chỉ thị 01/CT-TTg), Hướng dẫn số 7210/HD-BQP ngày 13/8/2015 của Bộ Quốc phòng (Sau đây gọi là Hướng dẫn 7210/HD-BQP) về tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới; Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Trị đã ban hành Kế hoạch số 368/KH-UBND ngày 01/02/2016 về triển khai thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ.

Trên cơ sở kết quả 3 năm thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg (Báo cáo số 138/BC-UBND ngày 08/5/2019 của UBND tỉnh) trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Đề án “*Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia giai đoạn 2019-2029*” (Quyết định số 1555/QĐ-UBND ngày 20/6/2019).

Đối với các nội dung, mức chi cho con người và các Tổ tự quản tại các Khoản 2, 3, 4 Mục II Phụ lục II và Khoản 7, 8, 9, 10 Phụ lục III ban hành kèm theo Quyết định số 1555/QĐ-UBND. Theo quy định tại Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định về thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách. Các mức chi, nội dung trên thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, việc áp dụng thực hiện là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

2. Cơ sở pháp lý

- Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;
- Luật ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước;

- Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới;

- Hướng dẫn số 7210/HD-BQP ngày 13/8/2015 của Bộ Quốc phòng về tổ chức phong trào “Toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới”.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM

1. Mục đích

- Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh là căn cứ để áp dụng trong quá trình triển khai thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg; thống nhất quản lý, sử dụng kinh phí đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm, đúng mục đích.

- Góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm

Việc ban hành Nghị quyết phải tuân thủ các nguyên tắc, quy trình của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Mức chi, nội dung chi cho con người và Tổ tự quản phù hợp với quy định của Luật ngân sách nhà nước, các văn bản pháp luật có liên quan và tình hình thực tế tại địa phương.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định về mức chi, nội dung chi đối với các tập thể, cá nhân tham gia phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

2. Đối tượng áp dụng

a) Tập thể là tổ chức cơ sở của các đoàn thể chính trị - xã hội; doanh nghiệp; thôn, bản, tổ dân phố; hợp tác xã; nghiệp đoàn nghề cá, tổ, đội sản xuất, tổ, đội tàu thuyền cùng sinh hoạt cùng làm việc chung với nhau được tập hợp có tổ chức ở khu vực biên giới, ven biển và hải đảo do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra quyết định thành lập.

b) Cá nhân là công dân Việt Nam được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra quyết định huy động tham gia phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Theo Quyết định số 1555/QĐ-UBND ngày 20/6/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành Đề án “Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia giai đoạn 2019-2029”.

Ủy ban nhân dân tỉnh đã đăng ký nội dung báo cáo thông qua Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết quy định một số mức chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên

địa bàn tỉnh Quảng Trị tại kỳ họp thứ 12, khóa VII (Công văn số 3679/UBND-NC ngày 13/8/2019); được Hội đồng nhân dân tỉnh nhất trí tại Báo cáo số 248/BC-HĐND ngày 16/8/2019 và Kế hoạch số 292/KH-HĐND ngày 8/10/2019 về việc tổ chức kỳ họp thứ 11 và 12 HĐND tỉnh khóa VII. Đồng thời giao Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh gửi lấy ý kiến của các sở, ban, ngành, UBND các huyện liên quan; đăng tải trên Công thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

Sau khi tiếp thu ý kiến của các các sở, ban, ngành, UBND các huyện biên giới, biển, đảo về dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 282/BC-STP ngày 9/10/2019 về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

V. TÊN DỰ THẢO, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Tên dự thảo: Nghị quyết Quy định một số mức chi, nội dung chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị

2. Bố cục dự thảo: Ngoài phần căn cứ, dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều được bố cục như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng;
- Điều 2. Mức chi, nội dung chi, nguồn kinh phí đảm bảo;
- Điều 3. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo

a) Mức chi

- Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới: 50.000 đồng/ người/ ngày;
- Chi hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo: 2.000.000 đồng/ Tổ tự quản/ năm;
- Chi hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn: 4.000.000 đồng/ Tổ tự quản/ năm.

b) Nội dung chi

- Chi tiền nước uống, dầu, điện ánh sáng họp bàn biện pháp triển khai vận động nhân dân;
- Chi thông tin, tuyên truyền tại cộng đồng dân cư;
- Chi tiền xăng, xe đi công tác vận động;
- Chi văn phòng phẩm và các khoản chi khác;
- Hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới.

c) Nguồn kinh phí

- Ngân sách tỉnh hỗ trợ, được giao trong dự toán ngân sách của Bộ Chỉ huy BĐBP tỉnh;
- Ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

VI. GIẢI TRÌNH VỀ MỨC CHI ĐỐI VỚI CÁC TỔ TỰ QUẢN

Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết quy định: Chi hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo: 2.000.000 đồng/ Tổ tự quản/ năm; Chi hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn: 4.000.000 đồng/ Tổ tự quản/ năm. Lý do như sau:

1. Khu vực biên giới đất liền có 149 Tổ tự quản an ninh trật tự/ 897 người tham gia; khu vực biên giới biển có 73 Tổ tự quản an ninh trật tự/ 387 người tham gia. Tổng cộng trên hai tuyến có 222 Tổ tự quản an ninh trật tự/ 1.284 người tham gia (Trung bình 1 Tổ = 6 người).

2. Khu vực biên giới biển có 34 Tổ tự quản tàu thuyền an toàn/ 944 tàu thuyền/ 2.384 thuyền viên (Trung bình 1 Tổ = 28 tàu thuyền/ 70 thuyền viên).

Như vậy, so sánh số liệu trên, việc hỗ trợ cho các Tổ tự quản theo dự thảo Nghị quyết là phù hợp.

Trên đây là Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về dự thảo Nghị quyết Quy định một số mức chi, nội dung chi đối với Phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VII, kỳ họp thứ 12 xem xét, quyết định./ *ĐQL*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh;
- Lưu: VT, TM, NC

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH *TC*



Nguyễn Đức Chính