

Số: *263*/BC-HĐND

Quảng Trị, ngày *05* tháng 12 năm 2013

BÁO CÁO

**Hoạt động của HĐND tỉnh năm 2013
và chương trình công tác năm 2014
(Tại kỳ họp thứ 10 HĐND tỉnh khoá VI)**

Thực hiện Nghị quyết số 29/NQ-HĐND, ngày 19/12/2012 của HĐND tỉnh về chương trình hoạt động giám sát của HĐND tỉnh năm 2013, Thường trực HĐND tỉnh báo cáo tình hình hoạt động của HĐND tỉnh năm 2013 và chương trình công tác năm 2014 với các nội dung sau:

1. Thực hiện chương trình công tác năm 2013

1. Hoạt động tại kỳ họp

Trong năm, HĐND tỉnh đã tổ chức 04 kỳ họp, trong đó 02 kỳ họp định kỳ, 01 kỳ họp chuyên đề và 01 kỳ họp bất thường. HĐND tỉnh đã quyết định ban hành 27 Nghị quyết trên các lĩnh vực nhằm cụ thể hoá các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước vào điều kiện thực tiễn của tỉnh nhằm thúc đẩy thực hiện thắng lợi kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2013 và kế hoạch phát triển kinh tế xã hội giai đoạn 2011 - 2015 do Đại hội tỉnh Đảng bộ và HĐND tỉnh đã đề ra.

Tại các kỳ họp, HĐND tỉnh đã xem xét, cho ý kiến về các báo cáo của UBND, TAND, VKSND và tình hình thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội, xây dựng chính quyền; thu chi ngân sách; đầu tư XDCB... Đồng thời giải quyết khiếu nại tố cáo, giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri và tình hình thi hành pháp luật tại địa phương.

Hội đồng nhân dân tỉnh tiếp tục giám sát việc thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-HĐND, ngày 16/8/2012 của HĐND tỉnh về quản lý, sử dụng đất của các tổ chức được Nhà nước giao đất, cho thuê đất; giám sát việc giải quyết các kiến nghị của cử tri gửi đến các kỳ họp; giám sát một số vụ án theo kiến nghị của cơ quan Tư pháp; giám sát báo cáo hoạt động của các cơ quan Tư pháp cấp huyện, báo cáo hoạt động Thường trực HĐND và các Ban HĐND tỉnh; giám sát công tác điều hành của UBND tỉnh.

2. Hoạt động giữa hai kỳ họp

a) Hoạt động giám sát

Thường trực HĐND tỉnh đã thành lập đoàn giám sát về thực hiện các chính sách pháp luật và biên chế giáo viên trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (có báo cáo cụ thể tại kỳ họp);

Tổ chức giám sát việc thực hiện các chính sách nhà nước và nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về lĩnh vực y tế. Hiện nay một số chủ doanh nghiệp thực hiện chưa nghiêm chính sách BHXH, BHYT đối với người lao động. Việc cấp thẻ bảo hiểm y tế còn trùng đối tượng với số lượng lớn, có nhiều sai sót trong thông tin đăng

ký của đối tượng gây khó khăn trong công tác khám chữa bệnh. Việc tổ chức thực hiện, giám sát chất lượng khám chữa bệnh theo định suất và việc quản lý, sử dụng quỹ kết dư bảo hiểm y tế chưa đi vào nề nếp. Điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị tại một số cơ sở khám chữa bệnh còn thiếu, trình độ chuyên môn nghiệp vụ, tinh thần trách nhiệm của một bộ phận cán bộ, nhân viên y tế còn hạn chế nên chưa đáp ứng được yêu cầu, mong muốn của các đối tượng tham gia bảo hiểm y tế...

Về các chính sách an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh: Qua giám sát cho thấy việc đầu tư thiếu trọng tâm, còn dàn trải, chủ yếu đầu tư theo chương trình, dự án, chưa hướng đến nhu cầu thực tế của đối tượng được thụ hưởng. Các giải pháp trong thực hiện công tác giảm nghèo chưa được nhận thức một cách đầy đủ và thực hiện một cách hiệu quả. Công tác triển khai chính sách địa phương về chính sách giảm nghèo bền vững đối với các xã thôn bản đặc biệt khó khăn theo Nghị quyết số 06/2012/NQ-HĐND chưa quyết liệt, thiếu đồng bộ. Hệ thống chính trị, cán bộ cơ sở và người dân chưa vào cuộc, thiếu quyết tâm.

Việc sắp xếp đổi mới và cổ phần hoá doanh nghiệp Nhà nước thuộc tỉnh quản lý, đã có sự chuyển biến tích cực trong việc đổi mới quản lý, sắp xếp lại, nâng cao hiệu quả sản xuất kinh doanh và thu nhập của người lao động. Tuy nhiên, qua giám sát cho thấy vẫn còn một số vướng mắc cần tiếp tục tháo gỡ, hoàn thiện như: Thời gian xác định giá trị quyền sử dụng đất, xác định quy mô vốn của doanh nghiệp; quy định về đối chiếu công nợ khi xác định giá trị doanh nghiệp; quy định tổ chức đấu thầu chọn tổ chức tư vấn định giá và chưa có sự tách bạch rõ ràng giữa việc thực hiện nhiệm vụ công ích và nhiệm vụ sản xuất kinh doanh trong các công ty dẫn đến làm chậm tiến trình cổ phần hoá. Việc quán triệt chủ trương cổ phần cho người lao động chưa được triệt để, một bộ phận không nhỏ người lao động nhận thức chưa thông suốt về cổ phần hoá, tâm lý lo ngại, khó khăn trong việc lựa chọn quyết định thôi việc hoặc tiếp tục làm việc trong doanh nghiệp cổ phần hoá...

Việc tiếp tục giám sát thực hiện Nghị quyết số 13/NQ-HĐND, Qua giám sát ngày 16/8/2013 của HĐND tỉnh về giám sát quản lý, sử dụng đất của các tổ chức được Nhà nước giao đất, cho thuê đất, việc tổ chức thực hiện khá tích cực, nhất là việc kiểm kê, cấp đất ở, đất sản xuất cho dân, việc rà soát mục đích sử dụng đất của các tổ chức cơ bản hoàn thành, nhưng việc thu hồi đất quản lý sử dụng sai mục đích, đất dự án treo nhiều năm thực hiện chưa nghiêm túc. Việc chấp hành nghị quyết của HĐND tỉnh trong việc chấn chỉnh công tác khai thác khoáng sản và thu hồi ti tan, xử phạt vi phạm chưa nghiêm.

Ngoài ra, Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức giám sát tình hình hoạt động HĐND xã, thị trấn và kiểm tra, giám sát việc lấy ý kiến nhân dân tham gia vào Dự thảo sửa đổi Hiến pháp năm 1992. Các ban HĐND tỉnh đã tổ chức 20 đợt giám sát chuyên đề và giám sát phục vụ kỳ họp tại 128 đơn vị, địa phương (có báo cáo hoạt động của các ban HĐND gửi kèm). Các tổ đại biểu tổ chức giám sát các kiến nghị của

cử tri như Tổ đại biểu Hướng Hoá, Gio Linh...sau giám sát, các tổ đại biểu kiến nghị Thường trực HĐND tỉnh ban hành thông báo kết luận kiến nghị UBND và các cơ quan chức năng giải quyết.

Các hoạt động giám sát đã từng bước đổi mới, hướng về cơ sở, lựa chọn nội dung thiết thực, từng bước khắc phục tình trạng chông chéo giữa các cơ quan giám sát và các đơn vị, địa phương được giám sát.

b) Giải quyết công việc giữa hai kỳ họp

Thường trực HĐND tỉnh trả lời 95 văn bản của UBND tỉnh về việc giải quyết các vấn đề phát sinh giữa 2 kỳ họp, trong đó về bố trí ngân sách: 30 văn bản; Về đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng: 13 văn bản; Về các chế độ chính sách, văn hoá, xã hội, y tế, giáo dục: 20 văn bản; Về tài nguyên môi trường: 05 văn bản; Về phục vụ hoạt động HĐND xã, thị trấn: 04 văn bản; Về kiểm tra các VBQPPL: 08 văn bản; Các lĩnh vực khác: 15 văn bản.

Trong năm 2013, Thường trực HĐND tỉnh đã tiếp nhận 56 đơn, thư khiếu nại tố cáo của công dân, nội dung đơn chủ yếu tập trung vào các vấn đề về tranh chấp đất đai, quyết định hành chính, chế độ chính sách người có công... Trong 56 đơn đã nhận, Thường trực HĐND tỉnh đã chuyển 48 đơn, thư đến các cơ quan chức năng có thẩm quyền xem xét xử lý. Trong đó, một số đơn, thư khiếu nại, tố cáo, Thường trực HĐND tỉnh đã giao các Tổ đại biểu HĐND tỉnh trực tiếp xem xét, xử lý. Số đơn thư còn lại để lưu và theo dõi.

Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức làm việc với UBND tỉnh và các ngành, địa phương liên quan để thống nhất phương pháp giải quyết kiến nghị hưởng chế độ đối với người có công của ông Nguyễn Văn Đồng ở xã Trung Giang, huyện Gio Linh đã kéo dài kéo dài nhiều năm.

c) Các hoạt động khác

Thường trực HĐND tỉnh phối hợp với Đoàn công tác của Ủy ban Tư pháp Quốc hội khảo sát kết quả thực hiện pháp luật của các cơ quan tư pháp; báo cáo và kiến nghị về kết quả thực hiện thí điểm không tổ chức HĐND 7 huyện và 13 phường tại tỉnh với đoàn giám sát của Ủy ban thường vụ Quốc hội và Ủy ban sửa đổi Hiến pháp năm 1992 của Quốc hội. Việc đánh giá thực trạng và kiến nghị của tỉnh ta về thí điểm không tổ chức HĐND ở huyện phường đã được Ủy ban Thường vụ quốc hội, Ủy ban sửa đổi Hiến pháp 1992 và Quốc hội tiếp thu trong các nội dung của Hiến pháp 1992 sửa đổi.

Phối hợp với Thường trực HĐND 6 tỉnh Bắc Trung Bộ tổ chức thành công Hội nghị giao ban trao đổi kinh nghiệm công tác và bàn về chế định chính quyền địa phương trong Dự thảo sửa đổi Hiến pháp năm 1992 của 6 tỉnh Bắc Trung bộ.

Tổ chức giao ban với Thường trực HĐND các xã, thị trấn, Thường trực HĐND thành phố Đông Hà, thị xã Quảng Trị và huyện Đảo Cồn Cỏ theo quy chế làm việc

của HĐND để hướng dẫn việc lấy phiếu tín nhiệm những chức danh do HĐND bầu và giám sát hoạt động chi tiêu tài chính của HĐND xã, thị trấn.

Thực hiện quy chế phối hợp với UBND tỉnh trong việc chuẩn bị nội dung, chương trình các kỳ họp, giải quyết công việc giữa hai kỳ họp.

Thực hiện quy chế phối hợp với Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh trong việc tham gia xây dựng chính quyền, tổ chức tiếp xúc cử tri, giám sát phản biện xã hội. Trong năm qua, UBMTTQVN đã tổ chức cho các tổ đại biểu tiến hành trên 300 cuộc tiếp xúc cử tri. Qua tiếp xúc cử tri, nhân dân đã phản ánh hàng trăm ý kiến gửi đến các kỳ họp HĐND để UBND xem xét, giải quyết và trả lời cho cử tri. Quan hệ giữa các Tổ đại biểu với cử tri ở đơn vị bầu cử ngày càng gắn bó hơn.

Tóm lại, năm 2013, Thường trực HĐND, các ban HĐND tỉnh, các tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh đã bám sát chương trình công tác của HĐND đề ra từ đầu năm để hoạt động và hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ của pháp luật quy định. Thường trực HĐND tỉnh giữ vai trò điều phối hoạt động của các ban HĐND, Tổ đại biểu HĐND. Đại biểu HĐND thể hiện được trách nhiệm với cử tri thông qua hoạt động tiếp xúc cử tri và hoạt động giám sát tại kỳ họp.

II. Chương trình công tác năm 2014

1. Tổ chức các kỳ họp HĐND:

Chuẩn bị và tổ chức tốt 3 kỳ họp HĐND tỉnh (kỳ họp thứ 11, 12, 13) theo Nghị quyết của HĐND tỉnh và quy định của Pháp luật.

Trong năm 2014 HĐND tỉnh ngoài việc giám sát tại các kỳ họp, giám sát của các ban HĐND tỉnh theo luật định, HĐND tỉnh tập trung giám sát việc thực hiện nhiệm vụ phát triển KT-XH, ANQP theo Nghị quyết Kinh tế - xã hội năm 2014 của HĐND tỉnh. Ngoài ra tổ chức giám sát các chuyên đề sau:

- Việc thực hiện Kết luận của cơ quan Kiểm toán nhà nước về tình hình quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước từ năm 2010 - 2013.
- Tình hình thực hiện quy hoạch du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.
- Giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri còn tồn đọng kéo dài.

Căn cứ tình hình thực hiện các chính sách, pháp luật nhà nước và Nghị quyết của HĐND tỉnh, các ban HĐND tỉnh lựa chọn quyết định nội dung giám sát năm 2014 trên các lĩnh vực.

3. Công tác phối hợp

Phối hợp với UBND, UBMTTQVN các cấp và các tổ chức, thành viên, Thường trực HĐND các cấp triển khai nghiên cứu, quán triệt nội dung Hiến pháp năm 1992 (sửa đổi) và Luật Đất đai (sửa đổi), các chính sách pháp luật Nhà nước đến Đại biểu HĐND, các tầng lớp nhân dân địa phương.

Phối hợp với Ban Công tác đại biểu của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tổ chức từ 1 - 2 lớp tập huấn để nâng cao trình độ, kỹ năng cho đại biểu HĐND các cấp.

Tiếp tục thực hiện tốt Quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh với UBND, UBMTTQVN tỉnh nhằm góp phần nâng cao hiệu quả, thực hiện các nhiệm vụ kinh tế xã hội phát huy quyền làm chủ của nhân dân, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN các cấp

4. Làm tốt công tác tiếp xúc cử tri, tiếp công dân và đơn đốc giải quyết kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của công dân

- Tổ chức và đảm bảo các điều kiện để đại biểu HĐND thực hiện tốt công tác tiếp xúc cử tri và công tác tiếp dân theo quy định pháp luật và quy chế đã ban hành. Tham gia tiếp công dân định kỳ và tăng cường công tác đơn đốc việc giải quyết kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của công dân, phản ánh của các cơ quan thông tin đại chúng.

- Trực tiếp tổ chức các hội nghị chuyên đề nhằm giải quyết các vụ việc, đơn thư khiếu nại tố cáo kéo dài và có tính chất phức tạp.

- Tuyên truyền, động viên nhân dân tích cực thực hiện các Nghị quyết của HĐND, các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước.

5. Các hoạt động khác

- Chuẩn bị nội dung, tham dự Hội nghị giao ban thường niên của Thường trực HĐND 6 tỉnh Bắc Trung Bộ.

- Tổ chức Hội nghị trực tiếp báo với HĐND các xã, thị trấn, huyện đảo Côn Cỏ, thị xã Quảng Trị và thành phố Đông Hà.

- Tham gia các đoàn giám sát do UBND và Đoàn ĐBQH tỉnh tổ chức tại địa phương.

Trên đây là báo cáo hoạt động năm 2013 và những nhiệm vụ chủ yếu của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2014, Thường trực HĐND tỉnh trân trọng báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- VPQH, VPCT nước, VPCP;
- TTTU, UBND tỉnh, UBMT TQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh, TAND, VKSND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh,
- TT HĐND TXQT, TPĐH, C.CỎ;
- UBND, UBMT các huyện;
- LĐ, CV VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT./.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Bá Nguyên