

VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN
TỐI CAO

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

Quảng Trị, ngày 15 tháng 11 năm 2013

Số: 136/BC-VKS-VP

BÁO CÁO

CÔNG TÁC CỦA NGÀNH KIỂM SÁT NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ NĂM 2013

Tại kỳ họp thứ 10, Hội đồng nhân dân tỉnh khoá VI

Chúng tôi xin báo cáo trước Hội đồng nhân dân tỉnh về công tác của ngành Kiểm sát nhân dân tỉnh năm 2013.

I. TÌNH HÌNH TỘI PHẠM.

Năm 2013, tình hình an ninh chính trị tiếp tục ổn định, trật tự an toàn xã hội được giữ vững. Tuy nhiên, diễn biến tội phạm vẫn phức tạp, mặc dầu số lượng án giảm so với cùng kỳ năm trước nhưng một số tội phạm xảy ra có tính chất nghiêm trọng, thủ đoạn phạm tội tinh vi và công khai, số lượng người tham gia trong cùng một vụ án tăng lên. Từ 01/11/2012 đến 31/10/2013, Cơ quan điều tra khởi tố mới 521 vụ/751 bị can (giảm 7 vụ/13 bị can). Cụ thể:

-Tội phạm về ma tuý: Khởi tố mới 41 vụ/62 bị can (tăng 12 vụ/9 bị can). Tội phạm về ma tuý tăng so với cùng kỳ năm trước, chủ yếu là hành vi tàng trữ mua bán trái phép ma tuý với số lượng nhỏ, xảy ra hầu hết trên địa bàn thành phố Đông Hà và huyện Hướng Hoá, bên cạnh đó việc vận chuyển ma tuý từ Lào về Việt Nam vẫn tiếp tục diễn ra. Điển hình là vụ:

Ngày 24/5/2013, tại thành phố Đông Hà, Công an tỉnh Quảng Trị bắt quả tang Nguyễn Đình Chiến, sinh 1990 và Nguyễn Văn Nhâm, sinh 1995, đều trú tại phường 5, thành phố Đông Hà đang tàng trữ trái phép 32 bịch lá cây cần sa khô, có trọng lượng 16,9kg trên ô tô khách mang biển kiểm soát Lào Tn-1996, đi từ tỉnh Savannakhet-Lào về Quảng Trị-Việt Nam.

-Tội phạm về xâm phạm sở hữu và kinh tế: Khởi tố mới 312 vụ/330 bị can (giảm 9 vụ/41 bị can); một số loại tội chủ yếu như: Trộm cắp tài sản 228 vụ/218 bị can (giảm 17 vụ/54 bị can); Cướp tài sản 5 vụ/5 bị can (giảm 10 vụ/20 bị can), Cướp giật tài sản 8 vụ/5 bị can (giảm 1 vụ/12 bị can), Cướp đoạt tài sản 6 vụ/30 bị can (tăng 1 vụ/26 bị can), Lừa đảo chiếm đoạt tài sản 26 vụ/32 bị can (tăng 15 vụ/25 bị can)... Điển hình là các vụ:

+Khoảng 19 giờ ngày 22/9/2013, Lê Đức Quốc sinh 1995, trú tại xã Hải Ba, huyện Hải Lăng thuê ông Trần Duy Toán, sinh 1952, trú tại phường 3, thị xã Quảng Trị (là người hành nghề chạy xe ôm) chở đi xã Hải Ba, huyện Hải Lăng. Khi đến địa phận xã Hải Ba, Quốc đã dùng dao đâm nhiều nhát vào bụng, ngực và lưng ông Toán, sau đó cướp xe mô tô hiệu Airblade của ông Toán.

+Trong năm 2012 và đầu năm 2013, Vương Khánh Quyền, Vương Khánh Long, Lê Tử Long, Nguyễn Hà Hoài Hân, Nguyễn Tiến Dũng, Trần Văn Dũng, Nguyễn Anh Dũng, Trần Hoà, Lê Văn Thừa, Hoàng Lợi đều trú tại thành phố Đông Hà đã có hành vi đe dọa một số chủ doanh nghiệp gỗ và buôn chuối ở địa bàn thành phố Đông Hà, Hướng Hoá, Cam Lộ để chiếm đoạt số tiền hàng trăm triệu đồng.

-Tội phạm về trật tự an toàn xã hội: Khởi tố mới 163 vụ/353 bị can (giảm 10 vụ, tăng 18 bị can); tập trung chủ yếu vào một số loại tội như: Giết người 6 vụ/18 bị can (giảm 6 vụ, tăng 2 bị can); Cố ý gây thương tích 59 vụ/100 bị can (giảm 1 vụ/17 bị can); Vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ 47 vụ/46 bị can (giảm 13 vụ/11 bị can); Đánh bạc 25 vụ/135 bị can (tăng 5 vụ, tăng 36 bị can); ... Điển hình là vụ:

Khoảng 11 giờ ngày 23/3/2013, tại khu vực khe Chà Lý 2, thuộc địa bàn xã Hướng Lập, huyện Hướng Hoá, tỉnh Quảng Trị; Hồ Văn Thanh, sinh 1974, trú tại xã Hướng Lập, huyện Hướng Hoá, tỉnh Quảng Trị; Hồ Văn Công, sinh 1975, trú tại xã Hướng Việt, huyện Hướng Hoá, tỉnh Quảng Trị và Hồ Văn Nguyên, sinh 1978, Quốc tịch Lào, trú tại huyện SèPôn, tỉnh Savannakhet, Lào đã bắt cóc anh Trương Thanh Hiền, Nguyễn Văn Sáu, Nguyễn Văn Thắng, Đinh Xuân Thân và Trần Văn Trị (là những người đi khai thác trầm) để đòi tiền chuộc; sau đó bọn chúng đã dùng gậy tra tấn, giết chết cả 5 anh.

-Tội phạm về tham nhũng: Không phát sinh (năm trước 1 vụ/1 bị can).

-Tội phạm về xâm phạm hoạt động tư pháp: Khởi tố mới 2 vụ/2 bị can, về tội "Trốn khỏi nơi giam" (giảm 1 bị can).

-Tội phạm về môi trường: Khởi tố mới 3 vụ/4 bị can về tội Vận chuyển động vật quý hiếm (tăng 1 vụ/3 bị can).

II-KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ KIỂM SÁT.

Năm 2013, cán bộ, Kiểm sát viên Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị đã nêu cao tinh thần trách nhiệm trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ của ngành, Viện kiểm sát hai cấp tiếp tục đổi mới công tác quản lý, chỉ đạo điều hành trong các lĩnh vực hoạt động, triển khai đồng bộ, linh hoạt các biện pháp công tác để nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp; kết quả các khâu công tác đạt được như sau:

1.Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự:

Viện kiểm sát hai cấp đã chủ động và tăng cường công tác phối, kết hợp với các cơ quan tư pháp, các cơ quan hữu quan trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, Tiếp tục triển khai các biện pháp để thực hiện tốt chủ trương của Đảng về tăng cường trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra, gắn công tố với hoạt động điều tra, Chủ động tổ chức và tham gia các cuộc họp ba ngành Công an-

Kiểm sát - Tòa án để trao đổi, rút kinh nghiệm trong công tác giải quyết các vụ án hình sự; thực hiện tốt việc nghiên cứu nội dung vụ, việc; phối hợp với Cơ quan điều tra thực hiện đúng các quy định của Bộ luật tố tụng hình sự, đảm bảo việc áp dụng pháp luật khách quan, chính xác. Chất lượng điều tra, truy tố, xét xử các vụ án ngày càng được nâng lên. Không để xảy ra việc đình chỉ vụ án, bị can do không phạm tội; giải quyết các vụ án trong hạn luật định.

****Kiểm sát giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố:***

Viện kiểm sát tiếp tục thực hiện có hiệu quả công tác kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm của các cơ quan chức năng; đã phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện tốt Quy chế phối hợp liên ngành trong việc quản lý, xử lý tố giác, tin báo về tội phạm; kiểm sát 100% tố giác, tin báo về tội phạm được thụ lý; đã tổ chức kiểm sát trực tiếp công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm của cơ quan điều tra cùng cấp 21 lần; thông qua công tác kiểm sát đã ban hành 17 bản kiến nghị yêu cầu Cơ quan điều tra khẩn trương xác minh và giải quyết các tin báo về tội phạm theo đúng quy định của pháp luật. Kiểm sát thụ lý 747 tin báo; cơ quan điều tra đã xử lý 692 tin báo (trong đó khởi tố hình sự 522 tin, đạt tỷ lệ 75,4%; không khởi tố 153 tin, chiếm tỷ lệ 22,1%; xử lý khác 17 tin, chiếm tỷ lệ 2,5%).

****Thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra các vụ án hình sự:***

-Thụ lý kiểm sát điều tra 653 vụ/918 bị can. Cơ quan điều tra đã giải quyết 540 vụ/722 bị can, đạt 82,7% (trong đó kết thúc điều tra chuyên Viện kiểm sát đề nghị truy tố 420 vụ/703 bị can, đình chỉ điều tra 7 vụ/9 bị can (6 bị can do bị hại rút yêu cầu, 2 bị can do bị can chết, 1 bị can do bị can bị bệnh tâm thần); tạm đình chỉ điều tra 113 vụ/10 bị can).

-Tổng số án Viện kiểm sát thụ lý giải quyết 450 vụ/740 bị can. Viện kiểm sát đã giải quyết 422 vụ/702 bị can, đạt 93,7% (trong đó truy tố chuyên Tòa án 416 vụ/695 bị can, đình chỉ 6 vụ/6 bị can (4 bị can do miễn trách nhiệm hình sự, 2 bị can do bị hại rút yêu cầu), tạm đình chỉ 1 bị can. Trong kỳ, Viện kiểm sát tra hồ sơ cho Cơ quan điều tra để yêu cầu điều tra bổ sung 15 vụ (tăng 12 vụ so với năm trước).

Viện kiểm sát hai cấp đã thực hiện có chất lượng công tác kiểm sát việc khởi tố, không khởi tố vụ án, bị can; đề cao trách nhiệm trong việc phê chuẩn các quyết định, lệnh của cơ quan điều tra cũng như đảm bảo việc áp dụng, thay đổi, hủy bỏ các biện pháp ngăn chặn đúng pháp luật; đẩy nhanh tiến độ điều tra các vụ án; quản lý chặt chẽ án đình chỉ, tạm đình chỉ điều tra, đảm bảo tính có căn cứ của các quyết định này. Đã phối hợp với cơ quan tiến hành tố tụng cùng cấp xác định được 12 vụ án điểm và 1 vụ án theo thủ tục rút gọn. Thông qua công tác kiểm sát đã hủy 1 quyết định không khởi tố vụ án và 1 quyết định khởi tố bị can do không đủ căn cứ không phê chuẩn lệnh bắt tạm giam đối với 1 trường hợp và ra quyết định hủy bỏ biện pháp tạm giam 17 trường hợp. Quá

trình kiểm sát, đã phát hiện và ban hành 02 bản kiến nghị đối với cơ quan điều tra Công an huyện do vi phạm trong việc lập danh chỉ bản và trích lục tiền án, tiền sự bị can chậm; không có bản đối chất khi lời khai của bị can còn mâu thuẫn và việc cơ quan điều tra không thông báo để VKS tham gia khám nghiệm hiện trường.

****Thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử các vụ án hình sự:***

-Thụ lý kiểm sát xét xử hình sự sơ thẩm 437 vụ/749 bị cáo; đã giải quyết 393 vụ/687 bị cáo, đạt 90% (trong đó xét xử 393 vụ/684 bị cáo, đình chỉ 2 bị cáo, tạm đình chỉ 1 bị cáo). Trong kỳ, có 17 vụ Tòa án trả hồ sơ cho Viện kiểm sát yêu cầu điều tra bổ sung (tăng 11 vụ so với năm trước).

-Thụ lý kiểm sát xét xử hình sự phúc thẩm 71 vụ/78 bị cáo (tăng 7 vụ/2 bị cáo so với năm trước). Tòa án đã đình chỉ xét xử 13 vụ/16 bị cáo do bị cáo rút kháng cáo và VKS rút kháng nghị; đưa ra xét xử 43 vụ/57 bị cáo. Trong kỳ Viện kiểm sát hai cấp kháng nghị theo trình tự phúc thẩm 5 vụ/10 bị cáo (Tòa án đưa ra xét xử 3 vụ/6 bị cáo đều chấp nhận kháng nghị của VKS); Viện kiểm sát tỉnh báo cáo VKSND tối cao xem xét kháng nghị theo trình tự giám đốc thẩm 1 vụ.

Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử các vụ án hình sự được Viện kiểm sát hai cấp tiếp tục quan tâm, đặc biệt là chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên với những người tham gia tố tụng tại phiên tòa, để từ đó nâng cao năng lực của Kiểm sát viên, đáp ứng cho quá trình cải cách tư pháp. Kiểm sát viên thực hành quyền công tố tại phiên tòa đã nghiên cứu kỹ hồ sơ, chuẩn bị đầy đủ, có chất lượng để cương xét hỏi, luận tội và tích cực tham gia tranh tụng tại phiên tòa; vì vậy đã góp phần bảo đảm việc xét xử đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; không có trường hợp nào Viện kiểm sát truy tố mà Tòa án tuyên không phạm tội. Viện kiểm sát hai cấp đã phối hợp với Tòa án cùng cấp tổ chức 188 phiên tòa xét xử lưu động nhằm tuyên truyền, giáo dục pháp luật, nâng cao hiệu quả của công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm; phối hợp tổ chức 23 phiên tòa rút kinh nghiệm, từ đó nâng cao kỹ năng thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử của Kiểm sát viên. Trong kỳ, Viện kiểm sát cấp huyện đã công khai xin lỗi và tiến hành các thủ tục để bồi thường theo Luật bồi thường Nhà nước cho 01 trường hợp (được thụ lý ở kỳ trước) theo đúng quy định.

Thông qua công tác kiểm sát xét xử, Viện kiểm sát cấp huyện đã ban hành 5 bản kiến nghị Tòa án cùng cấp khắc phục vi phạm trong quá trình giải quyết vụ án hình sự.

2. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự:

****Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam:***

Viện kiểm sát hai cấp thực hiện theo Quy chế công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam; tiếp tục phối hợp với UBMTTQ cùng cấp trong công tác kiểm tra nhà tạm giữ. Trại tạm giam theo quy chế. Thông qua công tác kiểm sát định kỳ, đột

xuất các Nhà tạm giữ, Trại tạm giam và Trại giam của cơ quan Công an thấy: Việc chấp hành pháp luật trong công tác giam, giữ và cải tạo ở các Nhà tạm giữ, Trại tạm giam và Trại giam tương đối tốt; các trường hợp bắt tạm giữ, tạm giam đều có căn cứ, chế độ đối với người bị tạm giữ, tạm giam, phạm nhân cơ bản được đảm bảo và đúng quy định của pháp luật. Số người bị bắt tạm giữ theo tố tụng hình sự trả tự do giảm nhiều so với cùng kỳ năm trước (25 người); không có trường hợp nào bị tạm giữ, tạm giam quá hạn.

Viện kiểm sát đã tiến hành kiểm sát thường kỳ và bất thường Nhà tạm giữ, Trại tạm giam, Trại giam của cơ quan Công an 30 lần; thông qua công tác này đã phát hiện và ban hành 20 bản kết luận kiến nghị khắc phục một số vi phạm như: Một số Nhà tạm giữ quá trình lập danh bản của can phạm và việc tiếp nhận người bị tạm giữ, tạm giam vẫn còn sai sót thủ tục; thủ tục xin tham gặp người bị tạm giam không theo quy trình; việc lập hồ sơ, trích xuất, thông báo hết hạn tạm giữ, tạm giam chưa đúng quy định; công tác quản lý theo dõi đối tượng tạm giữ, phạm nhân còn có lúc thiếu chặt chẽ nên không phát hiện kịp thời 1 trường hợp tự sát, 1 trường hợp trốn khỏi nhà tạm giữ và 1 trường hợp trốn khỏi trại giam...

Trong kỳ, Viện kiểm sát tỉnh đã nghiên cứu hồ sơ và tham gia Hội đồng xét giám thời hạn chấp hành hình phạt tù đối với 586 phạm nhân, kiểm sát lập hồ sơ 7 phạm nhân được xét đặc xá đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Tổng số người bị bắt tạm giữ trong kỳ 343 người (giảm 11 người so với năm trước); đã giải quyết 340 người, trong đó: Khởi tố hình sự 325 người, đạt tỷ lệ 95,5%; trả tự do chuyển xử lý hành chính 15 người (giảm 25 người so với cùng kỳ năm trước), chiếm tỷ lệ 4,5%. Tổng số người bị tạm giam là 537 người (tăng 27 người so với năm trước); các cơ quan tố tụng đã giải quyết 354 người; số còn lại 182 người đang tạm giam trong hạn luật định.

****Công tác kiểm sát thi hành án hình sự:***

Tổng số bị án phải thi hành 596 người (giảm 78 người). Số bị án đã thi hành 573 người. Số bị án chưa thi hành 23 người (trong đó hoãn thi hành án 21 người, trốn đang truy nã 2 người).

Viện kiểm sát tiếp tục thực hiện nghiêm túc Luật thi hành án hình sự đã kiểm sát chặt chẽ các quyết định thi hành án của Tòa án đảm bảo theo quy định của pháp luật. Viện kiểm sát hai cấp đã trực tiếp kiểm sát công tác thi hành án phạt tù cho hưởng án treo và cải tạo không giam giữ 30 điểm tại UBND xã, phường, thị trấn và 12 điểm tại cơ quan thi hành án Công an cùng cấp; phát hiện và kiến nghị những vi phạm chủ yếu như: Một số UBND xã không ra quyết định phân công người trực tiếp giám sát, giáo dục các bị án; quy trình lập hồ sơ giám sát, giáo dục người được hưởng án treo không đúng quy định; không yêu cầu người được hưởng án treo thực hiện đầy đủ nghĩa vụ của mình; không mở sổ thụ lý để theo dõi các bị án, thiếu bản án của Tòa án; chưa tổng đạt quyết định thi hành án cho người bị kết án người bị phạt tù đang ở nhà tạm giữ và báo cáo cơ

quan thi hành án cấp tỉnh theo quy định; một số trường hợp hoãn thi hành án chưa hướng dẫn cho UBND phường trong việc quản lý người chấp hành phạt tù được hoãn, việc lập hồ sơ thi hành án còn thiếu thủ tục... Viện kiểm sát đã ban hành 42 bản kết luận kiến nghị yêu cầu khắc phục những vi phạm này và các đơn vị được kiểm sát chấp nhận sửa chữa, khắc phục vi phạm.

3.Công tác kiểm sát thi hành án dân sự:

Tổng số việc phải thi hành án 3.593 việc; Cơ quan thi hành án đã thi hành xong 3.222 việc. Tổng số tiền phải thi hành 103.007.001.000đồng; đã thi hành xong 78.208.598.000đồng.

Thực hiện chức năng kiểm sát tuân theo pháp luật trong công tác thi hành án dân sự, Viện kiểm sát hai cấp đã chú trọng và kiểm sát đầy đủ các quyết định thi hành án; tiến hành trực tiếp kiểm sát 12 lần và yêu cầu tự kiểm tra 5 lần tại cơ quan thi hành án cùng cấp. Ban hành 2 kháng nghị và 16 kiến nghị khắc phục các vi phạm như: Về thủ tục thu tiền và hạch toán tiền thi hành án, về lập hồ sơ xác minh điều kiện thi hành án, về thời hạn ra quyết định hoãn thi hành án chưa đúng; việc uỷ thác thi hành án còn sai thẩm quyền, thủ tục thi hành án chưa đầy đủ; việc bảo quản tài sản, vật chứng không đúng theo quy định; việc gửi quyết định thi hành án cho Viện kiểm sát chậm...

4.Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, hành chính và các việc khác theo quy định của pháp luật :

Trong phạm vi chức năng kiểm sát, Viện kiểm sát hai cấp đã chú trọng và tích cực kiểm sát các bản án, quyết định của Tòa án; qua hoạt động kiểm sát đã phát hiện nhiều vi phạm và kịp thời ban hành kiến nghị, kháng nghị, đảm bảo cho việc giải quyết các vụ, việc dân sự, kinh doanh thương mại, hành chính, lao động tuân thủ đúng quy định của pháp luật. Hai cấp kiểm sát đã kiểm sát chặt chẽ 100% thông báo thụ lý, bản án, quyết định giải quyết của Tòa án; cử Kiểm sát viên tham gia đầy đủ các phiên tòa thuộc trách nhiệm của Viện kiểm sát phải tham gia, đã phối hợp với Tòa án cùng cấp tổ chức 7 phiên tòa rút kinh nghiệm. Thông qua công tác kiểm sát đã phát hiện và ban hành 19 bản kiến nghị vi phạm như: Tòa án tính án phí cho đương sự sai, xác định tranh chấp và thẩm quyền giải quyết vụ án kinh doanh thương mại không đúng, căn cứ pháp luật để xác định hợp đồng vô hiệu không chính xác, một số quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính của Tòa án cấp huyện xử lý tiền tạm ứng án phí không đúng pháp luật; gửi bản án chậm cho Viện kiểm sát, không thông báo cho Viện kiểm sát các vụ án thuộc trường hợp có Viện kiểm sát tham gia để cử Kiểm sát viên tham gia...

Trong kỳ, Viện kiểm sát hai cấp đã ban hành 14 kháng nghị theo trình tự phúc thẩm và 4 kháng nghị theo trình tự giám đốc thẩm; Viện kiểm sát tỉnh báo cáo VKSND tối cao xem xét kháng nghị giám đốc thẩm 4 vụ. Trong số vụ án

Viện kiểm sát kháng nghị, Toà án đã đưa ra xét xử 8 vụ, đều chấp nhận kháng nghị của Viện kiểm sát.

Về số liệu: Kiểm sát thụ lý án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, hành chính, lao động... sơ thẩm 1683 vụ, việc (tương đương cùng kỳ năm trước); Toà án đã giải quyết 1482 vụ, việc. Án phúc thẩm các loại thụ lý 55 vụ, việc (tăng 12 vụ so với năm trước); Toà án đã giải quyết 47 vụ, việc. Án giám đốc thẩm các loại thụ lý và giải quyết 5 vụ.

5. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc trách nhiệm của VKSND và kiểm sát giải quyết khiếu nại, tố cáo về tư pháp:

Hai cấp kiểm sát đã nâng cao trách nhiệm của lãnh đạo, Kiểm sát viên trong công tác tiếp công dân; đã tiếp 39 lượt công dân đến khiếu nại, tố cáo và nộp đơn khiếu nại tại Trụ sở Viện kiểm sát; nhận 119 đơn khiếu nại, tố cáo, trong đó có 64 đơn thuộc thẩm quyền giải quyết. Đã chuyển cho các cơ quan khác 55 đơn; 64 đơn thuộc thẩm quyền, Viện kiểm sát hai cấp đã nghiên cứu giải quyết xong 59 đơn.

Nhìn chung, việc khiếu nại, tố cáo ở lĩnh vực tư pháp không phức tạp, bức xúc; các đơn khiếu nại, tố cáo đều đã được giải quyết theo đúng quy định của pháp luật. Viện kiểm sát cấp huyện đã tiến hành trực tiếp kiểm sát 01 điểm về giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo về tư pháp tại Cơ quan điều tra, Công an cùng cấp; ban hành kiến nghị vi phạm như: Không yêu cầu người khiếu nại giải trình nội dung khiếu nại, không ra quyết định giải quyết khiếu nại... Thông qua công tác kiểm sát giải quyết đơn tư pháp tại Toà án huyện, Viện kiểm sát cùng cấp đã ban hành 01 bản kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm trong quá trình giải quyết đơn khiếu nại.

III-CÔNG TÁC XÂY DỰNG NGÀNH.

Lãnh đạo, Kiểm sát viên, cán bộ Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị đã quán triệt và thực hiện có chất lượng Chỉ thị về công tác kiểm sát và công tác thi đua năm 2013. Toàn ngành tiếp tục thực hiện nghiêm túc các Nghị quyết, Kết luận của Trung ương về cải cách tư pháp; đã tổ chức góp ý xây dựng Dự thảo Hiến pháp (sửa đổi, bổ sung) và tổng kết 8 năm thực hiện Nghị quyết 49 của Bộ Chính trị với tinh thần trách nhiệm cao. Viện kiểm sát tỉnh tiến hành rà soát sửa đổi, bổ sung và đưa vào thực hiện Quy chế hoạt động của Ban cán sự Đảng, Đảng uỷ, Quy chế về nghiệp vụ... đảm bảo phù hợp với đặc điểm, tình hình hoạt động của ngành; tiếp tục quan tâm về công tác giáo dục chính trị tư tưởng, rèn luyện phẩm chất chính trị và phẩm chất đạo đức cho đội ngũ Kiểm sát viên, cán bộ công chức. Cán bộ, Kiểm sát viên duy trì và phát huy được hiệu quả trong việc thực hiện cuộc vận động "Học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh" gắn với phát động phong trào xây dựng đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên "Vững về chính trị, giỏi về nghiệp vụ, tinh thông về pháp luật, công tâm và bản lĩnh, kỷ cương và trách nhiệm".

Tiếp tục thực hiện chủ trương “*Hướng về cơ sở*”, Lãnh đạo Viện kiểm sát tỉnh và các đơn vị nghiệp vụ trực thuộc Viện kiểm sát tỉnh đã triển khai công tác hướng dẫn, chỉ đạo trực tiếp đối với các đơn vị Viện kiểm sát huyện, thị xã, thành phố; phối hợp với việc kiểm tra thực hiện Chỉ thị công tác năm 2013; việc thực hành tiết kiệm chống lãng phí, thực hiện quy chế dân chủ được tiến hành nghiêm túc ở tất cả các đơn vị trong ngành. Kết quả kiểm tra, tự kiểm tra thấy các đơn vị đã thực hiện có hiệu quả các nội dung, chỉ tiêu đã đề ra; không có cán bộ nào vi phạm về pháp luật, về kỷ luật nghiệp vụ.

Viện kiểm sát hai cấp thực hiện nghiêm túc chế độ thông tin báo cáo theo Quy chế; xây dựng có chất lượng các loại báo cáo định kỳ, các báo cáo chuyên đề... theo quy định; triển khai và thực hiện có hiệu quả công tác báo cáo tình hình chấp hành pháp luật trong hoạt động tư pháp. Công tác hướng dẫn, chỉ đạo, thông báo rút kinh nghiệm nghiệp vụ đối với cấp huyện được Viện kiểm sát cấp tỉnh quan tâm, tiến hành thường xuyên, số lượng và chất lượng được nâng lên. Hai cấp kiểm sát tiếp tục phối hợp có chất lượng với cơ quan Công an - Tòa cùng cấp trong công tác thống kê hình sự, thống kê tội phạm, đảm bảo phục vụ hiệu quả cho công tác quản lý, chỉ đạo điều hành của lãnh đạo các cơ quan tiến hành tố tụng; đã triển khai thực hiện thành công hệ thống trực tuyến; công tác ứng dụng công nghệ thông tin trong toàn ngành được phát huy, đã tạo lập và đưa vào hoạt động trang thông tin điện tử của ngành Kiểm sát Quảng Trị.

Về công tác cán bộ: Công tác đào tạo, bồi dưỡng trình độ chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ công chức được chú trọng và tiếp tục thực hiện; đã cử 25 cán bộ tham dự các lớp đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ; 3 cán bộ bồi dưỡng kiến thức an ninh quốc phòng; 7 cán bộ đi học các lớp lý luận chính trị. Đã tiến hành sơ tuyển, tổ chức thi tuyển và tuyển dụng, phân bổ 15 chỉ tiêu biên chế cho các đơn vị. Hoàn thành quy hoạch lãnh đạo VKS cấp huyện, cấp phòng giai đoạn 2016-2020 và bổ sung quy hoạch giai đoạn 2011-2015. Triển khai thực hiện công tác tuyển chọn Kiểm sát viên giỏi ở VKS hai cấp; kết quả công nhận được 7 Kiểm sát viên giỏi và đề nghị công nhận 2 Kiểm sát viên tiêu biểu. Đã báo cáo và đề nghị VKSND tối cao bổ nhiệm 6 Kiểm sát viên, 8 Kiểm tra viên; bổ nhiệm mới 8 cán bộ lãnh đạo quản lý cấp phòng, cấp huyện; thành lập mới 01 phòng trực thuộc VKS tỉnh.

Về công tác hậu cần: Thực hiện tốt việc công khai tài chính, công khai dự toán, phân bổ kinh phí năm 2013 trong toàn ngành. Sửa đổi, ban hành và thực hiện nghiêm túc Quy chế chi tiêu nội bộ năm 2013; chế độ tự chủ tài chính được đảm bảo. Chứng từ sổ sách kế toán của VKS hai cấp đầy đủ thủ tục, trình tự và đúng quy định. Việc chi tiêu tài chính luôn được ưu tiên cho hoạt động chuyên môn, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của ngành.

Tóm lại: Năm 2013, với sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của VKSND tối cao, của các cấp uỷ Đảng; sự giúp đỡ tạo điều kiện của UBND cùng cấp và các cơ quan hữu quan; sự phối hợp chặt chẽ của các cơ quan tư pháp; cán bộ, Kiểm sát viên của Viện kiểm sát hai cấp đã nỗ lực trên các lĩnh vực công tác; chủ

đồng triển khai các biện pháp kiểm sát, vận dụng đúng đắn các quy định của pháp luật trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ của ngành; công tác kiểm sát trực tiếp, phát hiện và ban hành các kháng nghị, kiến nghị đối với những vi phạm đạt được hiệu quả vượt trội so với cùng kỳ năm trước; tất cả các khâu công tác đều đạt được chỉ tiêu kế hoạch của ngành đề ra và đạt chỉ tiêu theo Nghị quyết số 37/2012/QH13 ngày 23/11/2012 của Quốc hội giao cho ngành Kiểm sát. Kết quả đó cũng đã đáp ứng được yêu cầu về cải cách tư pháp; góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn và phục vụ có hiệu quả nhiệm vụ chính trị của địa phương.

Tuy vậy, trong hoạt động thực hiện chức năng, nhiệm vụ cũng như trong xây dựng ngành vẫn còn một số tồn tại cần được khắc phục như: Công tác phối kết hợp trong giải quyết các vụ án có lúc, có nơi chưa chặt chẽ, chưa có được sự đồng thuận; hiệu quả phối hợp trong công tác tuyên truyền pháp luật chưa cao; việc phát hiện và kiến nghị vi phạm trong các lĩnh vực kiểm sát có khâu chưa được quan tâm đúng mức; tỷ lệ án trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng tăng so với năm trước; công tác chính trị tư tưởng trong nội bộ cơ quan có lúc có nơi chưa được chú trọng.

IV-VIỆC THỰC HIỆN CẢI CÁCH TƯ PHÁP THEO NGHỊ QUYẾT 49 CỦA BỘ CHÍNH TRỊ:

Viện kiểm sát hai cấp tiếp tục xác định cải cách tư pháp là một chủ trương lớn, cần thiết trong quá trình đổi mới và tiến tới đích xây dựng Nhà nước pháp quyền XHCN. Việc thực hiện cải cách tư pháp đã được ngành Kiểm sát Quảng Trị nghiêm túc thực hiện, có tiến hành sơ, tổng kết để rút ra những ưu điểm, hạn chế, từ đó có những giải pháp cho công tác này đạt hiệu quả cao hơn. Nhiệm vụ cải cách tư pháp của ngành được lồng ghép và tiến hành ở tất cả các khâu công tác chuyên môn cũng như công tác xây dựng ngành. Các hoạt động kiểm sát đã tuân thủ nghiêm túc các quy định của pháp luật, công tác xây dựng ngành luôn được chú trọng về đội ngũ cán bộ cũng như về cơ sở vật chất phục vụ công tác. Các phiên toà rút kinh nghiệm được tăng cường. Kiểm sát viên thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra, kiểm sát xét xử các vụ án đã nâng cao vai trò trách nhiệm và thực hiện đúng chức năng pháp lý của mình khi thực hiện nhiệm vụ; đảm bảo hiệu quả sự tuân thủ pháp luật trong hoạt động tư pháp.

Tuy nhiên, để công tác cải cách tư pháp được thực hiện thuận lợi và đạt chất lượng cao trên tất cả các mặt thì cần có sự quan tâm hơn nữa của Đảng, Nhà nước; đặc biệt là việc xây dựng đội ngũ cán bộ có năng lực toàn diện và đầu tư cơ sở vật chất. Về đầu tư cơ sở vật chất cho các cơ quan tư pháp nói chung và ngành Kiểm sát nói riêng hiện nay còn ít, nhiều trụ sở còn tạm bợ, trang thiết bị làm việc chưa đáp ứng phần nào ảnh hưởng đến hiệu quả công tác, đồng thời nêu thành lập Viện kiểm sát khu vực thì cần phải có một quá trình chuẩn bị mới đáp ứng được yêu cầu.

V-CÔNG TÁC PHỐI HỢP VỚI CÁC NGÀNH THUỘC KHỐI NỘI CHÍNH:

Trong quá trình thực hiện chức năng của ngành, Viện kiểm sát hai cấp đã tăng cường công tác phối kết hợp với các cơ quan hữu quan để đảm bảo pháp luật được được chấp hành nghiêm chỉnh và thống nhất. Định kỳ, các cơ quan tiến hành tổ tụng đã tổ chức các cuộc họp liên ngành, các cuộc giao ban; từ đó bàn bạc và đưa ra các biện pháp để giải quyết có chất lượng các vụ việc. Trong năm, đã phối hợp với liên ngành Công an-Toà án xác định và xử lý 12 vụ án điểm. 1 vụ án rút gọn; phối hợp với Toà án cùng cấp tổ chức 30 phiên toà rút kinh nghiệm các loại án theo tinh thần cải cách tư pháp; đưa ra xét xử lưu động 188 vụ án hình sự; qua đó đã tuyên truyền nâng cao ý thức pháp luật của người dân, đồng thời góp phần trong việc răn đe, giáo dục tội phạm. Thông qua hoạt động kiểm sát tại cơ sở, qua các cuộc giao ban và các cuộc họp với các ban ngành, Viện kiểm sát hai cấp đã kịp thời phản ánh những tồn tại trong quá trình chấp hành pháp luật, đặc biệt là trong hoạt động tư pháp; đưa ra những kiến nghị, đề xuất, đồng thời cùng các cơ quan đưa ra các giải pháp trong công tác quản lý, chỉ đạo của đơn vị, chính quyền các cấp có liên quan; từ đó kịp thời khắc phục những thiếu sót, bổ sung những giải pháp, phục vụ cho công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm có hiệu quả.

VI-VỀ HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC ĐƠN VỊ VIỆN KIỂM SÁT NƠI KHÔNG TỔ CHỨC HĐND:

Các đơn vị Viện kiểm sát huyện, nơi không tổ chức HĐND tiếp tục thực hiện nghiêm túc chủ trương và những quy định, hướng dẫn của các cấp có thẩm quyền; quá trình thực hiện nhiệm vụ đã căn cứ vào chỉ thị, kế hoạch công tác của ngành và nhiệm vụ chính trị của địa phương; thực hiện tốt chế độ báo cáo định kỳ đối với Viện kiểm sát tỉnh và cấp ủy địa phương. Số lượng các loại án 7 đơn vị Kiểm sát nơi không tổ chức HĐND thụ lý, giải quyết trên 50% tổng số án thụ lý, giải quyết của toàn ngành; cụ thể: Án kiểm sát điều tra 354 vụ/498 bị can, chiếm 54,2%; án truy tố 252 vụ/425 bị can, chiếm 56%; án xét xử 246 vụ/441 bị cáo, chiếm 56,3%; các loại án khác chiếm 60,4%. Trong thực hiện chức năng, nhiệm vụ các đơn vị đã thực hiện đầy đủ và đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật; công tác phối hợp với các cơ quan hữu quan trong đấu tranh phòng, chống tội phạm luôn được chú trọng và đạt được hiệu quả cao; không để xảy ra trường hợp nào bị xử lý oan sai; kết quả kiểm sát trong các khâu công tác các đơn vị đã phát hiện và ban hành 01 kháng nghị, 82 kiến nghị yêu cầu các đơn vị được kiểm sát khắc phục những vi phạm, tồn tại (83/120 kiến nghị, chiếm 69,1% của toàn tỉnh). Năm 2013, các VKS huyện nơi không tổ chức HĐND huyện đều hoàn thành nhiệm vụ được giao, một số đơn vị có thành tích xuất sắc được VKSND tối cao khen trong các đợt thi đua và được cấp ủy, chính quyền địa phương ghi nhận thành tích.

Công tác quản lý, chỉ đạo điều hành của 7 đơn vị Viện kiểm sát huyện nơi không tổ chức HĐND không ngừng được đổi mới, trình độ chuyên môn nghiệp

vụ và lý luận chính trị của đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên ngày càng được nâng lên; quá trình thực hiện nhiệm vụ, Kiểm sát viên Viện kiểm sát hai cấp đã không ngừng phát huy vai trò, trách nhiệm trong việc bảo vệ pháp chế XHCN, đảm bảo pháp luật được chấp hành nghiêm túc, cơ bản đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp.

Định kỳ, Viện Kiểm sát đã thực hiện việc báo cáo tình hình và kết quả công tác kiểm sát của ngành tại các kỳ họp HĐND tỉnh, trong đó có cả hoạt động của các VKS nơi không tổ chức HĐND cấp huyện, báo cáo đã phản ánh đầy đủ kết quả công tác cũng như những kiến nghị, đề xuất của ngành Kiểm sát nhằm phục vụ hoạt động giám sát của HĐND cũng như trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn; vì vậy, hoạt động giám sát của các đại biểu HĐND đối với ngành Kiểm sát nói chung và đối với 7 đơn vị VKS huyện nơi không tổ chức HĐND nói riêng vẫn được bảo đảm theo quy định.

Thực tiễn thực hiện mô hình thí điểm không tổ chức HĐND huyện không gây ảnh hưởng nhiều đến kết quả hoạt động hoặc khó khăn, trở ngại đối với Viện kiểm sát, xuất phát từ việc hoạt động của các đơn vị này đã chịu sự quản lý, chỉ đạo, giám sát, kiểm tra của Viện kiểm sát nhân dân cấp trên, của Thường vụ huyện ủy, của Ủy ban mặt trận tổ quốc, của các Ban Đảng và HĐND cấp tỉnh; mặt khác hoạt động của Viện kiểm sát đã được quy định rõ và cụ thể trong các quy định của pháp luật, được thực hiện theo Nghị quyết của Đảng, theo chỉ tiêu kế hoạch và chỉ thị thống nhất từ Trung ương đến địa phương; đồng thời còn có sự giám sát lẫn nhau giữa các cơ quan, ban ngành có liên quan nên dù không có sự giám sát của HĐND huyện, hoạt động kiểm sát vẫn được tiến hành đầy đủ và đảm bảo tuân thủ pháp luật.

Tuy nhiên, trong thực tế vẫn còn một số khó khăn trong quá trình thực thi nhiệm vụ, đặc biệt là công tác phối kết hợp giữa các cơ quan khi không đạt được sự thống nhất cần thiết. Mặt khác, theo nguyên lý tổ chức và hoạt động của bộ máy Nhà nước thì ở đâu có quyền lực ở đó phải có hoạt động giám sát quyền lực; vì vậy, khi không có HĐND thì hoạt động giám sát đối với UBND, các ban, ngành có liên quan nói chung bị bỏ ngỏ, chế độ quản lý một chiều, thiếu cơ chế kiểm tra, giám sát; đối với các cơ quan tư pháp do không có sự giám sát trực tiếp của HĐND huyện tại địa bàn nên công tác phối kết hợp đôi khi chưa chặt chẽ, hiệu quả chưa cao, không ít trường hợp các yêu cầu của Viện kiểm sát không được thực hiện đầy đủ nhưng chưa có chế tài nào để đảm bảo, nảy sinh hiện tượng quyền anh quyền tôi trong thực thi pháp luật. Việc giám sát ở những đơn vị không tổ chức HĐND huyện được giao cho HĐND tỉnh nên đây là nhiệm vụ rất nặng nề và sẽ không thể sâu sát được, cũng từ đó sẽ phần nào ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả của hoạt động giám sát.

VII- MỘT SỐ CÔNG TÁC TRỌNG TÂM TRONG NĂM 2014.

Phát huy những kết quả đã đạt được của năm 2013, toàn ngành Kiểm sát Quảng Trị tiếp tục đặt ra các nhiệm vụ trọng tâm để phấn đấu thực hiện công tác năm 2014, như sau:

- Quán triệt các nội dung chỉ thị của cấp trên, xây dựng và bám sát vào các chỉ tiêu nhiệm vụ để giải quyết án hình sự có chất lượng và đúng tiến độ; phối hợp với các ngành chức năng trong việc nắm, quản lý và xử lý các tin báo, tố giác tội phạm, bảo đảm các hành vi tội phạm phải được khởi tố điều tra; kiểm sát chặt chẽ việc khởi tố vụ án, khởi tố bị can, áp dụng các biện pháp ngăn chặn; chủ động phối hợp với các cơ quan làm án đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử các vụ án; phấn đấu không để xảy ra việc bắt, giam, giữ, khởi tố, truy tố, xét xử oan sai. Tập trung nâng cao chất lượng công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án dân sự, hành chính, kinh tế, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật; thực hiện có chất lượng BLTTDS, BLTTHC; nghiên cứu các bản án, quyết định của Tòa án để kịp thời phát hiện các vi phạm. Thực hiện nghiêm túc Quy chế công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam, công tác kiểm sát thi hành án, Giải quyết kịp thời các khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền.

- Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết 49-NQ/TW của Bộ Chính trị về cải cách tư pháp; quán triệt thực hiện nghiêm túc Chỉ thị, nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước và quy chế của ngành; đổi mới và nâng cao hiệu quả công tác quản lý, chỉ đạo điều hành từ đó nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác của Viện kiểm sát hai cấp.

- Chú trọng xây dựng đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên "*Vững về chính trị, giỏi về nghiệp vụ, tinh thông về pháp luật, công tâm và bản lĩnh, kỷ cương và trách nhiệm*"; tăng cường công tác giáo dục chính trị tư tưởng, rèn luyện phẩm chất đạo đức, bồi dưỡng kiến thức về mọi mặt cho cán bộ, Đảng viên; củng cố đội ngũ lãnh đạo, Kiểm sát viên VKS hai cấp, phát huy vai trò trách nhiệm của toàn thể cán bộ, Kiểm sát viên trong việc thực hiện nhiệm vụ chính trị được giao và xây dựng ngành trong sạch, vững mạnh.

VIII-MỘT SỐ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT.

-Đề tiếp tục phát huy những kết quả đã đạt được cùng với sự nỗ lực của toàn thể cán bộ, Kiểm sát viên; ngành Kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị mong tiếp tục nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của VKSND tối cao, của các cấp ủy Đảng, sự giúp đỡ tạo điều kiện của UBND cùng cấp và các cơ quan hữu quan; sự phối hợp chặt chẽ của các cơ quan tư pháp trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ của ngành.

-Đề nghị các cơ quan chức năng tiếp tục quan tâm và có sự giám sát cụ thể đối với hoạt động của các cơ quan tiến hành tố tụng nói chung, ngành Kiểm sát nói riêng, đặc biệt là các cơ quan hành pháp trên địa bàn.

-Đề Viện kiểm sát nhân dân các huyện nơi không tổ chức HĐND huyện thực hiện tốt hơn nữa chức năng, nhiệm vụ của mình, đề nghị HĐND tỉnh cần tăng cường hoạt động giám sát đối với VKS nói riêng và các cơ quan tư pháp nói chung, nhất là cơ quan xét xử và thi hành án cấp huyện; nhằm đảm bảo tính pháp chế XHCN và hiệu quả của việc thực thi pháp luật trên địa bàn. Ban hành hướng dẫn cụ thể việc thực hiện chức năng giám sát của HĐND tỉnh, UBMTTQ Việt Nam đối với các cơ quan Nhà nước từ cấp huyện đến cơ sở. Định kỳ các cơ quan tư pháp địa phương phải trực tiếp báo cáo hoạt động của ngành cho HĐND tỉnh biết để chỉ đạo.

-Đề nghị địa phương có cơ chế, chính sách hỗ trợ kinh phí cho các ngành tư pháp nói chung, VKS nói riêng theo tinh thần cải cách tư pháp.

Trên đây là báo cáo công tác năm 2013 và những nhiệm vụ trọng tâm năm 2014 của ngành Kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị; chúng tôi xin báo cáo trước HĐND tỉnh.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND;
- Lãnh đạo Viện;
- Lưu.



VIỆN TRƯỞNG

Lê Xuân Đường