


HĐND TỈNH QUẢNG TRỊ
KHOÁ VI, KỲ HỌP THỨ 10

ĐOÀN THƯ KÝ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Trị, ngày 09 tháng 12 năm 2013

BÁO CÁO
Tổng hợp ý kiến thảo luận tổ
kỳ họp thứ 10-HĐND tỉnh Khoá VI

Sau một buổi thảo luận tổ, Đoàn thư ký đã nhận được 26 lượt ý kiến tham gia. Về cơ bản đa số đại biểu đánh giá việc chuẩn bị các văn bản trình kỳ họp là chu đáo. Các ý kiến phát biểu hầu hết tập trung vào những nội dung theo sự gợi ý thảo luận của Thường trực HĐND tỉnh; thể hiện sự đồng tình với nội dung các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình tại kỳ họp lần thứ 10 này và báo cáo thẩm tra của các ban HĐND tỉnh. Đoàn thư ký xin tổng hợp báo cáo như sau:

I. Báo cáo thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về phát triển kinh tế - xã hội năm 2013 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2014.

Lĩnh vực Kinh tế

Tăng trưởng kinh tế năm 2013 đạt 6,7%, tuy có cao hơn bình quân cả nước nhưng so với chỉ tiêu kế hoạch đạt thấp, sẽ ảnh hưởng đến kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm. HĐND tỉnh cần bàn bạc để có giải pháp đột phá phấn đấu tăng trưởng GDP từ 12-13% cho năm 2015 nhằm đạt được chỉ tiêu của đại hội Tỉnh Đảng bộ đã đề ra. Cũng có ý kiến cho rằng tốc độ tăng trưởng GDP năm 2013 tăng 6,7% không đạt kế hoạch nhưng thu nhập bình quân đầu người là 26,9 triệu vượt kế hoạch (26 triệu KH) là chưa hợp lý. Có ý kiến đề nghị đánh giá bổ sung nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế, khuyết điểm, nhất là nguyên nhân chủ quan trong điều hành, quản lý của UBND tỉnh vào Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2013 để đề ra giải pháp đúng cho kế hoạch phát triển kinh tế - xã của năm 2014.

Về nông-lâm-ngư nghiệp.

Đa số ý kiến đề nghị cần đánh giá việc thực hiện xây dựng nông thôn mới trong 2 năm vừa qua, trên cơ sở đó cần ban hành nghị quyết chuyên đề về Chương trình phát triển nông thôn của HĐND tỉnh để thúc đẩy tiến độ thực hiện nông thôn mới.

Nhiều ý kiến đề nghị năm 2014, tỉnh cần tập trung chỉ đạo sản xuất khắc phục hậu quả do thiên tai trong năm 2013. Đa số ý kiến cho rằng năm nay giá cả nông sản giảm mạnh, sản xuất nông nghiệp bị thiệt hại nặng sau 02 cơn bão vừa qua, đề nghị tỉnh cần có giải pháp hỗ trợ cho nông dân. Có ý kiến đề nghị tỉnh có chính sách hỗ trợ khắc phục thiệt hại do cơn bão số 10, 11 gây ra đối với các hộ dân trồng cao su như: hỗ trợ cây giống; khoan, giã nơ vay nhằm khôi phục và phát triển cây cao su tiểu điền trên địa bàn tỉnh. Đối với việc trồng cây công nghiệp, tỉnh cần khẳng định chủ trương về tiếp tục trồng cây cao su, đây là chủ

trương đúng đắn, có hiệu quả cao về kinh tế, người dân đồng tình hưởng ứng, góp phần xóa đói giảm nghèo. Tuy nhiên cần rà soát lại quy hoạch vùng trồng cao su, vùng nào xác định trồng thâm canh, vùng nào phát triển mở rộng và vùng nào thực hiện chuyển đổi cây trồng cho phù hợp với điều kiện khí hậu khắc nghiệt của tỉnh ta. Nhiều ý kiến đề nghị một số diện tích cây cà phê đã già cỗi tỉnh cần có chính sách hỗ trợ tái canh cây cà phê, trong đó đảm bảo cơ cấu giống bản địa để ứng phó tốt với biến đổi khí hậu.

Có ý kiến đề nghị tỉnh quan tâm, có chính sách hỗ trợ đối với các hộ dân ở vùng Đông Gio Linh trong việc nuôi trồng và đánh bắt thủy sản như: ưu tiên cho vay vốn đóng tàu đánh bắt xa bờ, quy hoạch khu chế biến thủy sản...

Có ý kiến đề nghị khi tỉnh đã thực hiện quy hoạch vùng lúa chất lượng cao, vùng sản nguyên liệu cần đẩy mạnh thâm canh. Đề nghị tỉnh cần có giải pháp đầu tư cho những cây chủ lực của địa phương như cây cà phê, cây cao su, hồ tiêu, cây sắn, cây chuối... Chẳng hạn như chính sách trợ giá, bảo trợ cho người dân, đầu tư thay thế giống mới, đầu tư hạ tầng giao thông phục vụ chăm sóc, thu hoạch, tiêu thụ sản phẩm để nông dân yên tâm đầu tư sản xuất. Có ý kiến đề nghị cần có chính sách hỗ trợ bù chênh lệch lãi suất để người dân tiếp tục vay vốn xây dựng vùng chuyên canh. Tuy nhiên, ý kiến khác cho rằng không nên hỗ trợ lãi suất chênh lệch giữa ngân hàng thương mại và ngân hàng chính sách mà nên hỗ trợ giống, phân bón.

Cần rà soát quy hoạch vùng nguyên liệu phù hợp với phát triển doanh nghiệp chế biến nông sản và bảo vệ môi trường. Thực hiện liên kết giữa nhà nước, nhà khoa học, nhà doanh nghiệp và nhà nông trong việc trồng, chế biến và tiêu thụ nông sản.

Để đảm bảo cho nhân dân thực hiện sản xuất vụ Đông Xuân thắng lợi, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh cần có sự chỉ đạo chính quyền các cấp có chiến dịch tổng lực về ra quân làm sạch đồng ruộng, diệt chuột đồng.

II. Tình hình hình thực hiện dự toán thu - chi ngân sách nhà nước năm 2013 và dự kiến thu chi ngân sách nhà nước năm 2014.

Có ý kiến cho rằng tỉnh giao chỉ tiêu thu từ nguồn khai thác quỹ đất năm 2014 cho các huyện quá cao nên rất khó đạt được, dẫn đến hụt thu ngân sách và nhiều công trình phải tạm dừng thi công, ảnh hưởng đến việc phát triển kinh tế-xã hội của địa phương. Tuy nhiên, cũng có ý kiến cho rằng, giao như vậy để các huyện phấn đấu, chủ động cho đầu tư phát triển vì nguồn này chỉ được sử dụng cho chi đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng không ảnh hưởng đến việc cân đối chi thường xuyên của huyện.

Có ý kiến đề nghị, trong Phụ lục phân bổ ngân sách cần ghi rõ “Kinh phí hoạt động Thanh tra nhân dân xã 4 triệu đồng/năm”.

Có ý kiến cho rằng dự toán thu ngân sách năm 2014 về mức tăng thu trên địa bàn 16,9% không kể thu từ sử dụng đất là phù hợp với tình hình phát triển kinh tế hiện nay của tỉnh. Về công tác hoàn thuế, theo báo cáo của UBND tỉnh, hoàn thuế VAT 514 tỷ là mức khá cao so với cùng kỳ năm trước, chưa tính đến

số hồ sơ còn đề nghị hoàn thuế khoảng 200 tỷ. Đề nghị các cơ quan chức năng giải trình làm rõ.

Về kinh phí hoạt động của các hội, mức hỗ trợ không có sự thống nhất giữa các tổ chức hội. Đề nghị tỉnh cần rà soát lại để có mức hỗ trợ thống nhất đồng thời thực hiện đúng nguyên tắc các hội thành lập phải tự trang trải kinh phí để hoạt động.

III. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư XDCB năm 2013 và Kế hoạch sử dụng vốn ngân sách do tỉnh quản lý 2014.

Có ý kiến đề nghị UBND tỉnh đồng ý cho UBND thị xã Quảng Trị được trực tiếp báo cáo với Bộ Kế hoạch Đầu tư và Bộ Tài chính để giải trình về tính cấp bách của 3 công trình: Trường THCS phường An Đôn, Trường Tiểu học phường An Đôn, Trạm y tế xã Hải Lệ để xin bổ sung thêm vốn hỗ trợ trong năm 2014 (hiện còn thiếu 1,2 tỷ đồng). Đa số ý kiến của các địa phương có công trình, dự án đầu tư không phù hợp quy định của nghị quyết 11 của Chính phủ bị trung ương thu hồi vốn kiến nghị với tỉnh hỗ trợ nguồn vốn để trả nợ. Vì vốn phân cấp và nguồn thu từ đấu giá quyền sử dụng đất của địa phương nếu trả nợ theo phân cấp thì các địa phương sẽ rất khó khăn trong việc thực hiện kế hoạch chi đầu tư phát triển trong năm 2014 và các năm về sau.

Có ý kiến cho rằng huy động vốn xây dựng hạ tầng trong điều kiện thắt chặt đầu tư công như hiện nay là rất khó khăn, vì vậy đề nghị tỉnh cần khuyến khích các địa phương đẩy mạnh huy động vốn đầu tư theo phương thức xã hội hóa có sự hỗ trợ từ nguồn vốn ngân sách tỉnh hoặc đề nghị TW hỗ trợ thêm

Có ý kiến cho rằng Dự án đóng tàu phục vụ hoạt động du lịch của huyện đảo Cồn Cỏ được kiến nghị nhiều lần nhưng đến nay chưa được triển khai, đề nghị tỉnh quan tâm sớm triển khai thực hiện dự án.

Có ý kiến đề nghị UBND tỉnh bổ sung báo cáo về việc chuyển nhiệm vụ chi và kết dư ngân sách năm 2013 sang năm 2014, nhất là làm rõ danh mục các chương trình, dự án chuyển nhiệm vụ chi sang năm 2014.

Về các khoản vay hiện nay để đầu tư XDCB theo báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế ngân sách đã tăng 4,5 lần (450%) so với quy định tại khoản 3 Điều 8 của Luật Ngân sách cho phép. Đề nghị UBND tỉnh giải trình làm rõ.

Nhiều ý kiến cho rằng, hiện nay tổng các khoản nợ của tỉnh vay Trung ương là 491,58 tỷ đồng, trong đó nợ đọng XDCB ngân sách tỉnh đến cuối năm 2013 là 81,2 tỷ đồng, đề nghị UBND tỉnh xem xét khả năng trả nợ, đồng thời quan tâm giải quyết trả nợ cho các doanh nghiệp hiện nay tỉnh đang còn nợ đọng xây dựng cơ bản.

Một số ý kiến cho rằng công tác giải phóng mặt bằng nhiều địa phương và Quốc lộ 1A còn nhiều khó khăn, bất cập, cần nêu rõ nguyên nhân để có giải pháp chỉ đạo hiệu quả.

IV. Lĩnh vực Văn hóa xã hội:

Có ý kiến đề nghị cần quan tâm đánh giá rõ hơn về chỉ tiêu: lao động, giảm nghèo, thu nhập bình quân đầu người.

Có ý kiến cho rằng việc thực hiện Nghị định: 49/2010/NĐ-CP ngày 14/5/2010 của Chính phủ về việc miễn giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập cho học sinh, sinh viên ở tỉnh ta làm còn chậm. Hiện nay còn 917 học sinh, sinh viên với số tiền 2,5 tỷ đồng trong năm học 2012 - 2013 và 159 trường hợp học sinh, sinh viên với tổng số tiền là 493 triệu đồng trong năm học 2013 - 2014 chưa được giải quyết. Đề nghị UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo.

Có ý kiến đề nghị cơ quan Công an cần tăng cường phối hợp với các ban, ngành liên quan để giải quyết tình hình tệ nạn ma túy ngày càng gia tăng ở Đông Hà và thị trấn Lao Bảo. Cần ưu tiên bố trí nguồn vốn để nhanh chóng hoàn thiện Trung tâm cai nghiện của tỉnh, góp phần giảm tỷ lệ người nghiện ma túy trên địa bàn.

Có ý kiến cho rằng số con em dân tộc miền núi học cử tuyển ra chưa có việc làm khá lớn, đề nghị cần phải rà soát lại, xem xét đầu vào chặt chẽ hơn. Nếu không có khả năng bố trí công việc thì không nên cho đi học cử tuyển. Vấn đề sinh viên ra trường không có việc làm là vấn đề bức xúc, nhất là các sinh viên nghèo vay vốn để học tập không có điều kiện trả nợ. Đề nghị tỉnh quan tâm.

Về việc thực hiện Nghị quyết 06/2012/NQ-HĐND ngày 13/4/2012 của HĐND về giảm nghèo bền vững đối với các xã, thôn bản vùng sâu vùng xa, vùng đặc biệt khó khăn trên địa bàn tỉnh Quảng Trị có ý kiến đại biểu đề nghị tỉnh nên có tổng kết đánh giá việc thực hiện đến 2015, sau đó mới xem xét có nên kéo dài hay không.

Nhiều đại biểu cho rằng tỷ lệ dân số nông thôn sử dụng nước hợp vệ sinh đạt 85,6% là quá cao so với thực tế, nhất là ở vùng sâu, vùng xa, vùng dân tộc thiểu số. Đề nghị UBND tỉnh cần khảo sát, đánh giá để đề ra chỉ tiêu phù hợp và có giải pháp cụ thể để tăng tỷ lệ dân cư ở nông thôn được sử dụng nước hợp vệ sinh, nhất là ở các vùng dân tộc thiểu số.

Về đào tạo nghề, cần xác định rõ đào tạo nghề phi nông nghiệp và đào tạo nghề nông nghiệp để thực hiện tốt công tác đào tạo nghề cho lao động.

V. Báo cáo thực hiện kế hoạch biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2013. Chỉ tiêu biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2014

Đa số các đại biểu nhất trí như Báo cáo, không phân bổ biên chế năm 2014 cho các đơn vị, địa phương chưa tuyển đủ biên chế của năm 2013. Đề nghị tỉnh cho phép các đơn vị thiếu biên chế tiếp tục tuyển đủ, còn các đơn vị thừa biên chế thì chờ các đối tượng nghỉ hưu để bù vào.

Đối với việc tuyển dụng biên chế ngành giáo dục phải ưu tiên xét tuyển trong số 1923 giáo viên hợp đồng, nhất là các giáo viên đã hợp đồng từ 3 năm trở lên theo quy định của HĐND tỉnh và chấm dứt việc hợp đồng giáo viên bằng ngân sách Nhà nước các cấp, trong khi chưa tuyển đủ biên chế được giao.

Cũng có ý kiến cho rằng, việc thực hiện Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 19/12/2012 của HĐND tỉnh về biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2013 đối với các trường mầm đã được giao biên chế nhưng chưa tuyển đủ thì chưa giao bổ

sung biên chế là thiết thời, vì có một số giáo viên hợp đồng ưu tiên tuyển dụng chưa đạt chuẩn cần phải chờ bổ sung bằng cấp.

VI. Đề án số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách và khoán kinh phí hoạt động đối với các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và thôn, bản, khu phố.

Nhiều ý kiến cho rằng 4 chức danh: Trưởng Ban Tổ chức Đảng, Chủ nhiệm Ủy ban kiểm tra, Trưởng Ban Tuyên giáo, Trưởng Ban Dân vận (theo nghị quyết 09), như Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế là phù hợp. Tuy nhiên có ý kiến nêu nên để theo tên gọi như tờ trình của UBND tỉnh là: "Công tác Tổ chức Đảng, Công tác Kiểm tra Đảng, Công tác Tuyên giáo, Công tác Dân vận".

Nhiều ý kiến thống nhất khoán kinh phí hoạt động cho các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã như Đề án là phù hợp. Tuy nhiên, còn có ý kiến đề nghị mức khoán nên nâng lên 8.000.000 - 10.000.000 đồng/năm để tạo điều kiện cho các tổ chức CT-XH hoạt động.

Có ý kiến nêu không nên khoán kinh phí hoạt động vì có thể dẫn đến tùy tiện trong sử dụng, mà nên chi trả phụ cấp theo chức danh.

VIII. Về nội dung sửa đổi, điều chỉnh chương trình xây dựng nghị quyết của toàn khoá và chương trình ban hành nghị quyết 2014 HĐND tỉnh.

- Có ý kiến đề nghị UBND tỉnh cần chỉ đạo kịp thời rà soát và đảm bảo bổ sung chương trình văn bản quy phạm pháp luật hàng năm đúng thời hạn theo quy định của pháp luật, đồng thời giao cho các sở ngành sớm chuẩn bị đề án, tổ chức thực hiện việc lấy ý kiến dự thảo trước khi trình HĐND tỉnh.

- Có ý kiến cho rằng: Trong chương trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật hàng năm của HĐND tỉnh, các đề án, dự thảo nghị quyết chủ yếu do UBND tỉnh đề nghị, đối với các đối tượng khác có quyền đề nghị theo quy định của pháp luật rất ít khi có đề nghị bổ sung.

IX. Báo cáo giám sát của TTHĐND tỉnh về thực hiện chính sách và biên chế của giáo viên trên địa bàn tỉnh

- Có ý kiến đề nghị bổ sung nguyên nhân của việc thừa, thiếu giáo viên là do mạng lưới trường lớp có quy mô nhỏ dưới 10 lớp nhiều nên việc bố trí giáo viên rất khó khăn. Đề nghị rà soát, quy hoạch lại mạng lưới trường lớp một cách hợp lý.

- Có ý kiến thống nhất về kiến nghị của báo cáo giám sát về việc "chấm dứt các hình thức hợp đồng giáo viên từ ngân sách Nhà nước mà phải tuyển đủ chỉ tiêu biên chế đã được giao". Nhưng cũng có ý kiến cho rằng: "từ năm 2014 chấm dứt các hình thức hợp đồng giáo viên từ ngân sách Nhà nước" là chưa hợp lý vì việc thực hiện hợp đồng ngắn hạn, thời vụ tại các cơ sở giáo dục là cần thiết.

- Có đại biểu cho rằng, công tác quản lý nhà nước về biên chế, kinh phí hoạt động của Giáo dục đào tạo chưa có sự thống nhất giữa các huyện, thị xã, thành phố và các Sở liên quan. Đề nghị UBND tỉnh có hướng dẫn thống nhất nên giao cho Ngành Giáo dục chủ trì phối hợp với các ngành liên quan như quy định của chính phủ.

Trên đây là bản tổng hợp ý kiến thảo luận của các Tổ, Đoàn thư ký kỳ họp trình HĐND tỉnh xem xét. Trong quá trình tổng hợp một số ý kiến trùng với nhận định đánh giá trong báo cáo của Ủy ban nhân dân, báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND và báo cáo tổng hợp ý kiến cử tri, Đoàn thư ký xin không nêu lại. Tuy vậy, vẫn không tránh khỏi những sai sót rất mong các đại biểu cho ý kiến bổ sung.

Xin trân trọng cảm ơn./.

ĐOÀN THƯ KÝ KỶ HỌP