

Số: 1763/BC-VKS

Quảng Trị, ngày 15 tháng 11 năm 2019

BÁO CÁO
CÔNG TÁC CỦA NGÀNH KIỂM SÁT NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ NĂM 2019
Tại kỳ họp thứ 13, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VII

Thực hiện quy định tại khoản 2 Điều 108 Hiến pháp năm 2013 và điểm c khoản 2 Điều 66 Luật Tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 2014, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị báo cáo trước Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị về công tác của ngành Kiểm sát nhân dân năm 2019.

1. TÌNH HÌNH TỘI PHẠM VÀ TRANH CHẤP DÂN SỰ, KHIẾU KIỆN HÀNH CHÍNH

1. Tình hình tội phạm

Năm 2019, tình hình an ninh chính trị trên địa bàn tỉnh Quảng Trị tiếp tục ổn định, trật tự an toàn xã hội được giữ vững. Tình hình tội phạm tăng; đặc biệt ở một số lĩnh vực có diễn biến phức tạp như tội phạm về ma túy, tội phạm xâm hại tình dục trẻ em, tội phạm buôn bán hàng cấm... Xuất hiện việc các đối tượng sử dụng công nghệ cao để thực hiện hành vi vi phạm pháp luật (như sử dụng mạng xã hội Facebook, Blog cá nhân để đăng tải, chia sẻ các bài viết, hình ảnh gây hoang mang trong dư luận...).

Từ 01/11/2018 đến 30/10/2019, số án mới khởi tố là 521 vụ/667 bị can (tăng 115 vụ/111 bị can so với cùng kỳ năm trước). Cụ thể:

Tội phạm về an ninh: Không phát sinh.

Tội phạm về ma túy: Viện kiểm sát thực hành quyền công tố và kiểm sát khởi tố mới 143 vụ/196 bị can (tăng 56 vụ/71 bị can so với cùng kỳ năm 2018)¹.

Tội phạm về tham nhũng và chức vụ: Viện kiểm sát thực hành quyền công tố và kiểm sát khởi tố mới 04 vụ/05 bị can (tăng 03 vụ/ 05 bị can so với cùng kỳ năm trước)².

¹ Điển hình là vụ: Ngày 20/9/2019, Đồn Biên phòng cửa khẩu quốc tế Lao Bảo phối hợp với Chi cục Hải quan Lao Bảo, tỉnh Quảng Trị bắt quả tang Ekene Ajemba và Omeje Jonson ChibuZo, đều sinh năm 1990 và có quốc tịch Nigeria đang vận chuyển trái phép 14,7kg ma túy đá.

² Điển hình là vụ: Trong hai năm 2016, 2017, Dương Bá Tuyết Nhung, kế toán Trường Trung học cơ sở Linh Thượng, huyện Gio Linh, tỉnh Quảng Trị đã lập khống chứng từ chi lương, mua sắm công cụ, vật tư văn phòng, chiếm đoạt số tiền 114.921.000 đồng.

Tội phạm về kinh tế và môi trường: Viện kiểm sát thực hành quyền công tố và kiểm sát khởi tố mới 75 vụ/64 bị can (tăng 55 vụ/43 bị can so với năm 2018)³.

Tội phạm về xâm phạm sở hữu: Viện kiểm sát thực hành quyền công tố và kiểm sát khởi tố mới 175 vụ/198 bị can (tăng 02 vụ, giảm 09 bị can so với cùng kỳ năm trước)⁴.

Tội phạm về trật tự an toàn xã hội: Viện kiểm sát thực hành quyền công tố, kiểm sát khởi tố mới 124 vụ/204 bị can (tăng 01 vụ/03 bị can so với cùng kỳ năm 2018)⁵.

Tội phạm xâm phạm hoạt động tư pháp: Không phát sinh (giảm 02 vụ/02 bị can so với cùng kỳ năm trước).

2. Tình hình tranh chấp dân sự, khiếu kiện hành chính

Tình hình tranh chấp dân sự trên địa bàn tỉnh Quảng Trị trong năm 2019 xảy ra tăng so với cùng kỳ năm 2018 (tăng 281 vụ, việc); tập trung vào các tranh chấp hợp đồng vay tài sản, tranh chấp liên quan đến quyền sử dụng đất, trong đó chủ yếu tranh chấp về hợp đồng vay tài sản có thể chấp quyền sử dụng đất... án hành chính tập trung khởi kiện yêu cầu hủy các quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý Nhà nước về đất đai, quyết định bồi thường thiệt hại sự cố môi trường biển. Tranh chấp thương mại phát sinh từ các hợp đồng tín dụng, hợp đồng mua bán hàng hóa...

³ Một số loại tội như: “*Tội vận chuyển hàng cấm*” 51 vụ/ 32 bị can (tăng 41 vụ/22 bị can); “*Tội vi phạm quy định về khai thác, bảo vệ rừng*” 04 vụ/04 bị can (tăng 03 vụ/03 bị can) ... Điển hình là vụ: Vào lúc 02 giờ 45 phút ngày 27/12/2018, tại Km 16 Quốc Lộ 9, thuộc địa phận xã Cam Thành, huyện Cam Lộ; Phòng Cảnh sát kinh tế, Công an tỉnh Quảng Trị phát hiện, bắt giữ Lê Văn Chung, sinh năm 1988, trú tại thị trấn Lệ Ninh, huyện Lệ Thủy, tỉnh Quảng Bình đang vận chuyển 1086,7kg pháo nổ trên xe ô tô mang biển kiểm soát 74D-000.88.

⁴ Tập trung một số loại tội như: “*Tội cướp giật tài sản*” 06 vụ/03 bị can (tăng 03 vụ); “*Tội trộm cắp tài sản*” 150 vụ/166 bị can (tăng 02 vụ, giảm 17 bị can); “*Tội sử dụng máy tính, mạng viễn thông... để thực hiện hành vi chiếm đoạt tài sản*” 04 vụ/03 bị can (tăng 03 vụ/02 bị can)... Điển hình là vụ: Trong khoảng thời gian từ tháng 8/2018 đến đầu tháng 01/2019, Nguyễn Bá Giang, Nguyễn Bá Thìn, Võ Văn Trai, Cao Xuân Duy và Nguyễn Văn Luân; đều trú tại huyện Vĩnh Linh, tỉnh Quảng Trị đã thực hiện nhiều vụ trộm cắp trâu, bò trên địa bàn các huyện Vĩnh Linh, Gio Linh, Cam Lộ; tổng giá trị chiếm đoạt 323.000.000đồng.

⁵ Tập trung chủ yếu vào các tội: “*Tội giết người*” 04 vụ/04 bị can (tăng 04 vụ/04 bị can); “*Tội Cố ý gây thương tích*” 25 vụ/40 bị can (giảm 02 vụ, tăng 08 bị can); “*Tội hiếp dâm*” 02 vụ/11 bị can (tăng 10 bị can); “*Tội giao cấu với người từ đủ 13 đến dưới 16 tuổi*” 07 vụ/07 bị can (tăng 07 vụ/ 07 bị can)... Điển hình là vụ: Khoảng 17 giờ 30 ngày 24/3/2019, Lê Hữu Minh Quân, sinh ngày 23/5/2002 (là học sinh Trường THPT Triệu Phong) tổ chức sinh nhật tại nhà của mình ở thôn Lệ Xuyên, xã Triệu Trạch, huyện Triệu Phong, có Nguyễn Hữu Phước, sinh ngày 10/01/2001; Nguyễn Thanh Quý, sinh ngày 10/02/2002; Lê Văn Anh Duy, sinh ngày 20/02/2003; Nguyễn Văn Anh, sinh ngày 26/6/2002; Nguyễn Ngọc Việt, sinh ngày 19/02/2002; Nguyễn Tuấn Vũ, sinh ngày 02/01/2001; Nguyễn Quang Anh, sinh ngày 25/02/2001 (Quý, Duy, Anh, Việt, Vũ, Anh đều là học sinh Trường THPT Triệu Phong); Lê Văn Minh Dũng và Lê Văn Minh Hùng, đều sinh ngày 30/12/2001 (là học sinh Trường THPT Nguyễn Hữu Thân), cả 10 đối tượng đều trú ở thôn Lệ Xuyên, xã Triệu Trạch, huyện Triệu Phong đến chơi và uống rượu. Đến khoảng 19 giờ cùng ngày, Quý và Quân điều khiển xe đi đón thêm em Nguyễn Thị Bích Phượng, sinh ngày 02/3/2003, trú tại thôn Mỹ Lộc, xã Triệu Hòa, huyện Triệu Phong (Phượng là học sinh Trường THPT Nguyễn Hữu Thân) đến cùng ngồi chơi, uống rượu. Cả nhóm ngồi chơi và uống rượu đến khoảng 20 giờ cùng ngày thì Phượng có biểu hiện say rượu, các đối tượng Nguyễn Thanh Quý, Lê Văn Minh Dũng, Lê Văn Minh Hùng, Nguyễn Hữu Phước, Lê Hữu Minh Quân và Nguyễn Tuấn Vũ đã thay nhau thực hiện hành vi giao cấu với Phượng.

3. Tình hình vi phạm trong hoạt động tư pháp

So với cùng kỳ năm 2018, tình hình tội phạm tăng, đặc biệt án về ma túy; nguyên nhân là do quy định của pháp luật để đấu tranh với loại tội phạm này còn nhiều vướng mắc, công tác tuyên truyền, giáo dục về tác hại, phòng chống ma túy trong cộng đồng hiệu quả chưa cao... Mặc dầu vậy, do ý thức tuân thủ pháp luật của người dân từng bước được nâng lên; các cơ quan chức năng tăng cường trong công tác bảo vệ, giữ gìn trật tự an toàn xã hội và phòng chống tội phạm; tập trung đưa ra những giải pháp công tác đồng bộ cũng như sự phối hợp chặt chẽ trong công tác phòng ngừa, đấu tranh với các vi phạm, tội phạm... nên tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn được giữ vững; hiệu quả công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm được nâng cao.

Các cơ quan tư pháp trên địa bàn tiếp tục chủ động và có sự phối hợp chặt chẽ trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ; công tác điều tra, truy tố, xét xử, giải quyết các vụ, việc; công tác tạm giữ, tạm giam, thi hành án; giải quyết khiếu nại, tố cáo và hoạt động hỗ trợ tư pháp cơ bản được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Kết quả đạt được đã góp phần có hiệu quả trong công tác đấu tranh phòng, chống vi phạm, tội phạm trên địa bàn; phát huy tốt vai trò của pháp luật trong đời sống xã hội và phục vụ tốt nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

Tuy nhiên, trong hoạt động tư pháp vẫn còn những vi phạm, tồn tại; các vi phạm chủ yếu xảy ra ở việc thực hiện các trình tự, thủ tục trong quá trình giải quyết vụ, việc và trong công tác quản lý thi hành án.

Viện kiểm sát hai cấp đã thực hiện tốt chức năng kiểm sát hoạt động tư pháp, chủ động phối hợp với các cơ quan hữu quan trong từng khâu, từng lĩnh vực công tác; đảm bảo mọi vi phạm trong hoạt động tư pháp đều được phát hiện và kiến nghị, kháng nghị yêu cầu chân chính, khắc phục kịp thời; từ đó góp phần ngăn chặn, hạn chế những vi phạm xảy ra trong quá trình thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan tư pháp và chấp hành nghiêm chỉnh pháp luật trong hoạt động tư pháp.

II. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA NGÀNH TRONG NĂM 2019

Năm 2019, ngành Kiểm sát nhân dân Quảng Trị tiếp tục nêu cao tinh thần trách nhiệm, bản lĩnh chính trị, chuyên môn nghiệp vụ; tăng cường trách nhiệm công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp. Công chức, người lao động trong ngành đã nỗ lực phấn đấu và hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao. Kết quả các mặt công tác được phản ánh như sau:

1. Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố

Viện kiểm sát hai cấp thực hiện đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn được quy định tại Bộ luật tố tụng hình sự về công tác kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; phối hợp chặt chẽ với các cơ quan hữu quan tiếp tục thực hiện tốt Thông tư Liên tịch số 01/2017, quy chế phối hợp liên ngành trong việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; đảm bảo sự tuân thủ pháp luật, chống oan sai và bỏ lọt tội phạm ngay từ giai đoạn đầu của tố tụng hình sự.

Đã kiểm sát 100% tố giác, tin báo về tội phạm được thụ lý; trực tiếp kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm tại 40 điểm (Cơ quan điều tra và các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra 25 điểm, Công an xã, phường, 3

thị trấn 15 điểm); ban hành 19 bản kết luận kiến nghị và 05 bản kiến nghị riêng yêu cầu các đơn vị khắc phục vi phạm⁶; 05 bản kiến nghị phòng ngừa vi phạm và tội phạm đối với cơ quan hữu quan (các kiến nghị của Viện kiểm sát đều được chấp nhận). Thông qua công tác kiểm sát VKS đã ban hành 03 bản yêu cầu phục hồi giải quyết nguồn tin và 01 bản yêu cầu thụ lý, giải quyết nguồn tin về tội phạm.

Viện kiểm sát hai cấp thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết 638 tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Cơ quan chức năng đã giải quyết 560 tố giác (Khởi tố 304, không khởi tố 234, tạm đình chỉ 22). Không có tố giác, tin báo quá hạn giải quyết.

2. Thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra vụ án hình sự

Xác định nhiệm vụ chống oan, sai, chống bỏ lọt tội phạm là nhiệm vụ xuyên suốt, quan trọng hàng đầu và là nhiệm vụ trọng tâm của ngành trong công tác chuyên môn. Vì vậy, năm 2019 hai cấp Kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị tiếp tục xác định khâu công tác đột phá là “*Tăng cường trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra, gắn công tố với hoạt động điều tra nhằm chống oan, sai và bỏ lọt tội phạm*”. Để thực hiện tốt chủ trương này, ngành Kiểm sát đã chủ động đề ra và tổ chức thực hiện đồng bộ, có hiệu quả các giải pháp công tác.

Các Kiểm sát viên VKSND hai cấp thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ theo quy định của Hiến pháp và pháp luật; nắm chắc, kiểm sát chặt chẽ nội dung và tiến độ điều tra vụ án; chủ động đề ra yêu cầu điều tra, yêu cầu xác minh đúng và kịp thời; tăng cường hỏi cung, phúc cung và thực hiện các hoạt động điều tra thuộc thẩm quyền của VKSND; phối hợp với Cơ quan điều tra cùng cấp nâng cao chất lượng điều tra các vụ án. Quản lý chặt chẽ, đánh giá từng vụ án, bị can đình chỉ điều tra do miễn trách nhiệm hình sự. Kết quả trong năm 2019, không có trường hợp nào đình chỉ bị can do không phạm tội hoặc hành vi không cấu thành tội phạm; các vụ án, bị can đều được khởi tố, điều tra theo quy định của pháp luật.

Thông qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã yêu cầu Cơ quan điều tra khởi tố 01 vụ/01 bị can, thay đổi, bổ sung quyết định khởi tố 01 vụ/01 bị can; quá trình kiểm sát đã ban hành 525 bản yêu cầu điều tra; ban hành 08 bản kiến nghị yêu cầu Cơ quan điều tra khắc phục một số vi phạm⁷, 09 bản kiến nghị đối với cơ quan, tổ chức hữu quan trong công tác phòng ngừa vi phạm pháp luật và tội phạm; các kiến nghị của VKS đều được chấp nhận.

⁶ Một số vi phạm điển hình như: Cơ quan được giao tiến hành một số hoạt động điều tra chậm thông báo về việc tiếp nhận tin báo, tố giác về tội phạm và kiến nghị khởi tố cho Viện kiểm sát; vi phạm về thời hạn ra quyết định phân công, bố trí cán bộ trực tiếp nhận tố giác, tin báo; chậm ra quyết định phân công Điều tra viên giải quyết nguồn tin về tội phạm; đã đủ căn cứ khởi tố vụ án, bị can trong tố giác về tội phạm nhưng Cơ quan CSĐT Công an huyện không tiến hành khởi tố; sổ sách thụ lý ghi không đúng quy định...

⁷ Một số vi phạm như: Cơ quan điều tra không tiến hành các hoạt động điều tra cần thiết dẫn đến phải gia hạn thời hạn điều tra vụ án; gửi văn bản đề nghị gia hạn thời hạn điều tra không đúng thời hạn quy định; tạm giữ, bảo quản, xử lý vật chứng, đồ vật tài liệu chưa đúng quy định của Bộ luật tố tụng hình sự; chưa chuyển hồ sơ sau khi kết thúc điều tra cho Viện kiểm sát nghiên cứu theo quy định trong một số vụ án; chậm chuyển hồ sơ cho Viện kiểm sát để phê chuẩn Lệnh tạm giam trong trường hợp người đang bị tạm giữ bị khởi tố bị can; không thông báo kết luận điều tra cho người bị hại, đương sự và người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp...

Viện kiểm sát thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra 629 vụ/785 bị can. Cơ quan điều tra đã giải quyết 530 vụ/670 bị can (Kết thúc điều tra đề nghị truy tố 442 vụ/649 bị can; tạm đình chỉ điều tra 72 vụ/05 bị can; đình chỉ điều tra 16 vụ/16 bị can⁸).

3. Thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố

Viện kiểm sát hai cấp tiếp tục chú trọng nâng cao chất lượng truy tố các vụ án, bị can; các quyết định truy tố đều áp dụng đầy đủ, đúng các quy định của pháp luật; đảm bảo việc truy tố đúng đúng người, đúng tội, đúng thời hạn 100% các vụ án; không có trường hợp nào Viện kiểm sát truy tố Tòa án tuyên không phạm tội. Trong kỳ, Viện kiểm sát trả hồ sơ để điều tra bổ sung 02 vụ (trong đó do thiếu chứng cứ 01 vụ, có căn cứ khởi tố mới 01 vụ).

Viện kiểm sát hai cấp thụ lý 472 vụ/708 bị can; đã xử lý 447 vụ/668 bị can, đạt tỷ lệ 94,7%; trong đó truy tố chuyên Tòa án 439 vụ/660 bị can, đình chỉ 07 vụ/07 bị can⁹; tạm đình chỉ 01 vụ/01 bị can.

Viện kiểm sát hai cấp đã phối hợp với Cơ quan điều tra và Tòa án cùng cấp xác định và xử lý 21 vụ án trọng điểm, 08 vụ án theo thủ tục rút gọn.

4. Thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử vụ án hình sự

Tiếp tục nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử hình sự; Kiểm sát viên VKSND hai cấp đã thực hiện đầy đủ việc xây dựng kế hoạch xét hỏi, tranh tụng tại phiên tòa, chuẩn bị kỹ hồ sơ, tài liệu bảo đảm nội dung tranh tụng có chất lượng và thuyết phục. Không để xảy ra bản án bị hủy để điều tra, xét xử lại có trách nhiệm của Viện kiểm sát; trường hợp Viện kiểm sát rút một phần hoặc rút toàn bộ quyết định truy tố; trường hợp Tòa án xét xử khác với tội danh, điều khoản Viện kiểm sát truy tố.

Viện kiểm sát cấp huyện đã ký kết và triển khai thực hiện có hiệu quả Quy chế phối hợp với Tòa án cùng cấp trong việc nâng cao về số lượng, chất lượng các phiên tòa rút kinh nghiệm. Trong kỳ, Viện kiểm sát đã phối hợp với Tòa án cùng cấp tổ chức 39 phiên tòa rút kinh nghiệm, ban hành 02 kiến nghị yêu cầu khắc phục, sửa chữa vi phạm¹⁰ đều được chấp nhận.

Số liệu thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử sơ thẩm:

Viện kiểm sát hai cấp thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử hình sự sơ thẩm 470 vụ/713 bị cáo. Tòa án đã giải quyết 420 vụ/636 bị cáo (xét xử 418 vụ/634 bị cáo, đình chỉ 01 vụ/01 bị cáo do bị hại rút yêu cầu, tạm đình chỉ 01 vụ/01 bị cáo). Trong kỳ, Tòa án trả hồ sơ để điều tra bổ sung 06 vụ (do thiếu chứng cứ 04 vụ, có đồng phạm khác 02 vụ).

⁸ Theo khoản 3 Điều 29 BLHS 11 vụ/11 bị can, theo khoản 2 Điều 91 BLHS 01 bị can; do bị can chết 02 vụ/02 bị can; do người thực hiện hành vi phạm tội chết 01 vụ; do bị hại rút yêu cầu khởi tố 02 vụ/02 bị can.

⁹ Đình chỉ theo khoản 3 Điều 29 BLHS.

¹⁰ Một số vi phạm như: *Tòa án vi phạm thời hạn gửi gửi bản án cho Viện kiểm sát cùng cấp và Viện kiểm sát cấp trên theo quy định tại Điều 262 Bộ luật tố tụng hình sự; vi phạm về áp dụng các quy định pháp luật trong việc đánh giá chứng cứ...*

Số liệu thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử phúc thẩm:

Thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử hình sự phúc thẩm 42 vụ/50 bị cáo (mới 38 vụ/44 bị cáo). Đã giải quyết 35 vụ/42 bị cáo¹¹.

Viện kiểm sát hai cấp ban hành kháng nghị theo thủ tục phúc thẩm 03 vụ/04 bị cáo. Tòa án đã xét xử 03 vụ, kết quả: Chấp nhận kháng nghị của Viện kiểm sát 02 vụ.

5. Kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự

5.1. Công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam

Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam được VKSND hai cấp thực hiện đúng thẩm quyền và trách nhiệm theo quy định của pháp luật; đã kiểm sát chặt chẽ việc bắt, tạm giữ, tạm giam; kiểm sát định kỳ, đột xuất Nhà tạm giữ, Trại tạm giam theo quy chế; góp phần thực hiện tốt nhiệm vụ bảo vệ quyền con người, quyền công dân. Không để xảy ra trường hợp trường hợp nào quá hạn tạm giữ, tạm giam; số người bị bắt tạm giữ chuyển xử lý hình sự đạt tỷ lệ 100%.

Hai cấp Kiểm sát tiếp tục thực hiện có hiệu quả Quy chế công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam; chủ động phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc trong kiểm tra, kiểm sát Nhà tạm giữ, Trại tạm giam; kịp thời phát hiện các vi phạm trong công tác giam, giữ để kháng nghị, kiến nghị yêu cầu khắc phục. Đã tiến hành kiểm sát trực tiếp Nhà tạm giữ, Trại tạm giam 34 lần (trong đó có 06 lần phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp); ban hành 34 bản kết luận, trong đó có 09 kết luận kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm¹² và 04 kiến nghị riêng về thực hiện chế độ giam giữ; các kiến nghị của Viện kiểm sát đều được các cơ quan, đơn vị chấp nhận.

Kiểm sát việc tuân theo pháp luật đối với 318 người bị tạm giữ (mới). Đã giải quyết 313 người¹³ (khởi tố hình sự). Hiện còn 05 người.

Kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong hoạt động tạm giam đối với 604 người. Đã giải quyết 372 người¹⁴. Hiện còn 231 người đang tạm giam trong hạn luật định.

¹¹ Trong đó: Đình chỉ 09 vụ/11 bị cáo do bị cáo rút kháng cáo trước khi mở phiên tòa; xét xử 26 vụ/31 bị cáo, kết quả xét xử: Giữ nguyên bản án sơ thẩm 19 vụ/20 bị cáo, sửa bản án sơ thẩm 07 vụ/11 bị cáo.

¹² Các vi phạm điển hình trong công tác này như: Nhà tạm giữ chưa mở sổ thăm gặp và gửi quà; không cấp phát đủ xà phòng, kem đánh răng cho người bị tạm giữ, tạm giam; không thông báo hết hạn tạm giữ; không lập danh chỉ bản của người bị tạm giữ, tạm giam; không yêu cầu người bị tạm giữ, tạm giam lập bản tự khai lý lịch; khi tiếp nhận người bị tạm giữ, tạm giam, không tiến hành kiểm tra thân thể của người bị tạm giữ, tạm giam; chưa trang bị hệ thống camera giám sát và tủ bảo quản thức ăn cho người bị tạm giữ, tạm giam, thi hành án phạt tù...

¹³ Trong đó: Khởi tố chuyển tạm giam 224 người, khởi tố áp dụng biện pháp ngăn chặn khác 83 người, số truy nã chuyển giam 06 người.

¹⁴ Án có hiệu lực chuyển thi hành án 322, thay đổi biện pháp ngăn chặn khác 37, trả tự do xét xử được hưởng án treo 10, hết thời hạn tù trong thời gian chờ thi hành án 01, thi hành án tù hình 03).

5.2. Công tác kiểm sát thi hành án hình sự:

Viện kiểm sát hai cấp kiểm sát chặt chẽ việc ra quyết định và tổ chức thi hành quyết định thi hành án; thông qua hoạt động kiểm sát, đã kịp thời kiến nghị chấn chỉnh những vi phạm thường xảy ra trong công tác này, đặc biệt là việc quản lý, theo dõi người thi hành án phạt tù được hưởng án treo ở cấp phường, xã, thị trấn; đồng thời hướng dẫn cho các đơn vị được kiểm sát thực hiện đúng những quy định của pháp luật trong công tác thi hành án hình sự. Chú trọng kiểm sát các trường hợp được tạm đình chỉ, đình chỉ, miễn, giảm và hoãn thi hành án phạt tù đảm bảo đúng quy định pháp luật, không để xảy ra tình trạng lợi dụng sơ hở để trốn tránh thi hành án.

Tiến hành trực tiếp kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong công tác thi hành án hình sự 62 lần (trong đó có phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc huyện 05 lần); phúc tra việc thực hiện kiến nghị 08 điểm; ban hành 27 bản kết luận có kiến nghị và 12 kiến nghị riêng yêu cầu khắc phục vi phạm¹⁵; các kiến nghị của Viện kiểm sát đều được chấp nhận và đề ra giải pháp khắc phục vi phạm.

Về số liệu: Kiểm sát 551 bản án, quyết định thi hành án (Tử hình 3, tù có thời hạn 385, án treo 122, cải tạo không giam giữ 21, phạt tiền 20). Số bị án đã thi hành 520 người. Số bị án chưa thi hành 31 người (chưa thi hành án tử hình 01, hoãn 26, trốn 04). Trong kỳ, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh đã kiểm sát và tham gia Hội đồng xét giảm án tha tù đời với 410 trường hợp đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

6. Công tác kiểm sát giải quyết các vụ án hành chính; vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật

Là một trong những khâu công tác được VKSND tỉnh Quảng Trị tiếp tục xác định nhiệm vụ trọng tâm trong năm 2019. Lãnh đạo VKS hai cấp chỉ đạo thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả chủ trương tăng cường các biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát giải quyết các vụ án hành chính; vụ, việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật; tăng cường công tác kháng nghị phúc thẩm, giám đốc thẩm, tái thẩm các vụ, việc dân sự, vụ án hành chính. Viện trưởng VKSND hai cấp chú trọng trong chỉ đạo, hướng dẫn để nâng cao chất lượng phát biểu của Kiểm sát viên tại các phiên tòa, phiên họp, nhất là phiên tòa xét xử các vụ án tranh chấp về đất đai. Kiểm sát viên nắm chắc và thực hiện đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn theo đúng quy định của Bộ luật tố tụng dân sự, Luật tố tụng hành chính; chấp hành nghiêm túc các quy chế nghiệp vụ trong việc nghiên cứu,

¹⁵ Các vi phạm phổ biến trong công tác này như: UBND xã vi phạm trong việc lập hồ sơ đề nghị xem xét việc rút ngắn thời gian thử thách án treo gửi cơ quan có thẩm quyền; chưa thực hiện việc yêu cầu người được hưởng án treo thực hiện đầy đủ nghĩa vụ của mình; chưa thực hiện đúng việc tự đánh giá nhận xét của người phải thi hành án theo định kỳ; chưa thực hiện hết chức năng nhiệm vụ trong việc xét rút ngắn thời gian thử thách án treo cho người chấp hành án đủ điều kiện được rút ngắn thời gian thử thách; đề nghị xét giảm thời gian thử thách án treo khi chưa đủ điều kiện; Cơ quan THAHS Công an huyện chậm chuyển giao một số hồ sơ cho UBND để giám sát giáo dục; Trại tạm giam chưa kịp thời nắm bắt diễn biến tư tưởng để giáo dục phạm nhân nên để xảy ra nhiều vi phạm nội quy của trại...

xây dựng hồ sơ kiểm sát; nghiên cứu kỹ hồ sơ, bản án, quyết định để báo cáo quan điểm đề xuất giải quyết phù hợp với quy định của pháp luật; dự thảo bài phát biểu, đề cương hỏi và các tình huống phát sinh tại phiên tòa; tập trung nâng cao chất lượng tham gia các phiên tòa, phiên họp của Kiểm sát viên; cử Kiểm sát viên tham gia đầy đủ các phiên tòa, phiên họp theo quy định...

Năm 2019, chất lượng của khâu công tác này được nâng lên rõ rệt, đã kiểm sát 100% thông báo thụ lý, bản án, quyết định của Tòa án cùng cấp; yêu cầu Tòa án xác minh, thu thập chứng cứ 18 vụ; phối hợp với Tòa án tổ chức 26 phiên tòa rút kinh nghiệm, qua đó nâng cao kỹ năng kiểm sát cho đội ngũ Kiểm sát viên. Viện kiểm sát đã ban hành 10 kiến nghị đối với những vi phạm của Tòa án cùng cấp¹⁶ (các kiến nghị của Viện kiểm sát đều được Tòa án chấp nhận); ban hành 05 kháng nghị theo thủ tục phúc thẩm, tòa án đã giải quyết 04 vụ (trong đó chấp nhận kháng nghị 02 vụ).

Về số liệu: Kiểm sát thụ lý, giải quyết theo thủ tục sơ thẩm 2.256 vụ, việc; Toà án đã giải quyết 1.956 vụ, việc¹⁷. Kiểm sát thụ lý, giải quyết theo thủ tục phúc thẩm 76 vụ; Toà án đã giải quyết 69 vụ, việc¹⁸

7. Công tác kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chính

Viện kiểm sát hai cấp chủ động phối hợp với Cơ quan Thi hành án cùng cấp đề ra các biện pháp nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác thi hành án; chú trọng kiểm sát chặt chẽ việc cưỡng chế, kê biên, bán đấu giá tài sản để thi hành án, hồ sơ hoãn, đình chỉ thi hành án...; Kiểm sát chặt chẽ việc chủ động yêu cầu thi hành các bản án, quyết định hành chính; kiểm sát 100% quyết định thi hành án đã ban hành, các quyết định tiêu hủy vật chứng, tịch thu tài sản, định giá các vụ, việc...

Đã tiến hành trực tiếp kiểm sát 13 lần tại cơ quan thi hành án cùng cấp, yêu cầu Cơ quan thi hành án tự kiểm tra và báo cáo kết quả cho Viện kiểm sát 03 lần; tiến hành phúc tra việc thực hiện kiến nghị 06 lần; ban hành 12 kết luận có kiến nghị và 04 kiến nghị riêng yêu cầu khắc phục vi phạm¹⁹; các kiến nghị của VKS đều được chấp nhận.

Kiểm sát việc thi hành 3.977 việc/454.880.952.000đồng. Đã kết thúc thi hành án 2.663 việc/74.385.103.000 đồng.

¹⁶ Một số vi phạm như: *Tòa án nhân dân huyện không đưa UBND huyện vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trong vụ án; chưa đảm bảo chứng cứ để buộc bị đơn trả lại đất tranh chấp cho nguyên đơn; buộc bị đơn dỡ bỏ tài sản trên đất đang có giá trị sử dụng để trả lại đất là không phù hợp, gây lãng phí tài sản; chậm gửi cho Viện kiểm sát thông báo thụ lý, quyết định đình chỉ giải quyết vụ án, quyết định công nhận sự thỏa thuận của các đương sự và quyết định tạm đình chỉ giải quyết vụ án; áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời không đúng quy định của pháp luật...*

¹⁷ Trong đó: Công nhận sự thỏa thuận của các đương sự 989; đình chỉ 661; mở phiên họp 15; xét xử 291, trong đó có 218 vụ, việc có Kiểm sát viên tham gia phiên tòa, phiên họp). Tạm đình chỉ 45 vụ.

¹⁸ Trong đó: Đình chỉ giải quyết 04 vụ; xét xử 65 vụ, việc.

¹⁹ Một số vi phạm chủ yếu trong lĩnh vực này như: *Chi cục Thi hành án dân sự chưa tiến hành xác minh lại tài sản, thu nhập của người phải thi hành án thuộc diện chưa có điều kiện thi hành án; Tòa án nhân dân huyện chậm gửi các bản án, quyết định đến Chi cục THADS dẫn đến việc ra các quyết định thi hành án chủ động đối với các khoản thu nộp ngân sách không kịp thời, làm chậm tiến độ công tác thi hành án, ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của nhà nước và đương sự...*

8. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp

Viện kiểm sát hai cấp tiếp tục thực hiện tốt Chỉ thị 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ chính trị về “*Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, kiến nghị, phản ánh của công dân*”; Thông tư liên tịch số 02/2018, về quy định việc phối hợp thi hành một số quy định của Bộ luật tố tụng hình sự về khiếu nại, tố cáo; triển khai thực hiện đầy đủ Quy định số 11/QĐ/TW ngày 18/02/2019, quy định trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy trong việc tiếp dân, đối thoại trực tiếp với dân và xử lý những phản ánh, kiến nghị của dân.

Tiếp tục nâng cao trách nhiệm của Lãnh đạo và Kiểm sát viên trong công tác tiếp công dân; định kỳ, lãnh đạo Viện kiểm sát hai cấp trực tiếp tiếp công dân theo quy định; việc tiếp công dân được gắn với tuyên truyền chính sách, pháp luật về khiếu nại, tố cáo. Định kỳ hàng tháng, Viện trưởng VKSND tỉnh tham gia tiếp và đối thoại với công dân do cấp ủy địa phương tổ chức.

Trong kỳ, đã tiếp 94 lượt công dân đến khiếu nại, tố cáo và nộp đơn khiếu nại tại trụ sở Viện kiểm sát, trong đó lãnh đạo tiếp 22 lượt. Tiếp nhận 161 đơn khiếu nại, tố cáo; trong đó có 13 đơn thuộc thẩm quyền, đã giải quyết 13 đơn.

Viện kiểm sát hai cấp trực tiếp kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp tại 07 cơ quan tư pháp; yêu cầu 01 cơ quan cung cấp hồ sơ, tài liệu; khảo sát đơn tư pháp tại 06 cơ quan. Ban hành 03 kết luận kiến nghị và 01 kiến nghị riêng yêu cầu khắc phục vi phạm²⁰.

9. Công tác giải quyết bồi thường cho người bị oan: Không phát sinh.

III. CÔNG TÁC XÂY DỰNG NGÀNH

1. Công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành

1.1. Năm 2019, Ngành Kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị tiếp tục thực hiện nghiêm túc các Nghị quyết của Đảng, Quốc hội về công tác tư pháp; các Nghị quyết số 37/2012/QH13 ngày 23/11/2012, Nghị quyết số 63/2013/QH13 ngày 27/11/2013, Nghị quyết số 69/2015/QH13 ngày 26/6/2015, Nghị quyết số 111/2015/QH13 ngày 27/11/2015 của Quốc hội.

1.2. Trong quản lý, chỉ đạo, điều hành; Viện trưởng VKSND tỉnh quán triệt và thực hiện có hiệu quả nêu cao trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác; tiếp tục có những đổi mới nhằm thực hiện tốt các chương trình, kế hoạch công tác để hoàn thành chỉ tiêu, nhiệm vụ đã đề ra như: Hàng tháng ban hành chương trình công tác của Ban cán sự Đảng, Lãnh đạo VKSND, phân công trách nhiệm người lãnh đạo, chỉ đạo, đơn vị chịu trách nhiệm thực hiện, đơn vị phối hợp thực hiện và việc theo dõi, kiểm tra kết quả thực hiện. Hàng quý Ban cán sự Đảng, Lãnh đạo Viện tổ chức họp để đánh giá kết quả công lãnh đạo, chỉ đạo; đồng thời rút kinh nghiệm những tồn tại, hạn chế trong

²⁰Một số vi phạm trong công tác này như: Cơ quan điều tra không mở sổ tiếp công dân đúng quy định; không chuyển đơn khiếu nại của công dân theo quy định...

quản lý, chỉ đạo, điều hành; định kỳ hàng quý tổ chức giao ban VKSND hai cấp... thông qua đó, Lãnh đạo VKSND tỉnh rà soát, đôn đốc việc triển khai thực hiện Chỉ thị, Kế hoạch công tác năm 2019. Các kết luận, thông báo rút kinh nghiệm, ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo VKSND tối cao, VKSND cấp cao, Ban Nội chính Tỉnh ủy, kết luận tại Hội nghị giao ban các cơ quan tiền hành tổ tụng, giao ban nội chính... đều được quán triệt và tổ chức thực hiện đầy đủ, kịp thời.

1.3. Bí thư Ban cán sự Đảng VKSND tỉnh triển khai thực hiện đầy đủ, có hiệu quả các nội dung cam kết của tập thể Lãnh đạo, Viện trưởng VKSND tỉnh với Ban Thường vụ Tỉnh ủy trong việc lãnh đạo, chỉ đạo ngành Kiểm sát Quảng Trị. Viện trưởng VKSND tỉnh phối hợp với Đảng ủy VKSND tỉnh tổ chức chào cờ và sinh hoạt đảng, chính quyền định kỳ hàng tháng; tại buổi sinh hoạt đã công khai nhận xét, đánh giá kết quả thực hiện công tác tháng và triển khai nhiệm vụ tháng tiếp theo, triển khai, quán triệt, phổ biến các văn bản của Đảng, của Nhà nước, của VKSND tối cao và của Ban cán sự đảng, lãnh đạo VKSND tỉnh theo đúng quy định nhằm thực hiện triệt để việc công khai, minh bạch, dân chủ và đồng thuận trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành.

1.4. Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị tổ chức quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc Chỉ thị 02/CT-VKSTC ngày 19/3/2019 của Viện trưởng VKSND tối cao, về công tác phòng, chống tham nhũng trong ngành Kiểm sát; xây dựng chương trình thực hành tiết kiệm chống lãng phí năm 2019 của ngành Kiểm sát Quảng Trị. Đã tổ chức ký cam kết trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị với Viện trưởng VKSND tỉnh trong thực hiện công tác chuyên môn và xây dựng ngành; công chức, người lao động ký cam kết không vi phạm pháp luật về phòng, chống tham nhũng và chấp hành kỷ luật, kỷ cương trong thực hiện nhiệm vụ được giao; tiếp tục chủ động thực hiện có hiệu quả các quy chế phối hợp đã được ký kết với các cơ quan tư pháp trong các lĩnh vực công tác; rà soát, bổ sung quy chế hoạt động, ban hành các quy định, quy trình công tác²¹; tổ chức tập huấn công tác chuyên môn nghiệp vụ²²...

1.5. Viện trưởng VKSND hai cấp và Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc VKSND tỉnh tiếp tục đề cao trách nhiệm, tăng cường công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành; lấy công tâm, công bằng và sự gương mẫu của người đứng đầu để điều hành đơn vị cũng như gắn trách nhiệm của người đứng đầu với kết quả các mặt công tác được giao phụ trách; xây dựng tốt mối đoàn kết trong cơ quan, đơn vị.

²¹ Ban hành Quy chế về công tác Văn thư-Lưu trữ trong ngành Kiểm sát Quảng Trị; Quy trình Viện kiểm sát cấp huyện báo cáo với Lãnh đạo Viện kiểm sát nhân dân tỉnh đối với các vụ việc trước khi ban hành quyết định tố tụng và quản lý, kiểm tra, báo cáo đánh giá việc đình chỉ điều tra, đình chỉ vụ án, bị can do không phạm tội và đình chỉ miễn trách nhiệm hình sự theo Điều 29 BLHS; ban hành Quy định về hoạt động kiểm sát, quản lý, kiểm tra, báo cáo việc tạm đình chỉ điều tra, tạm đình chỉ vụ án theo quy định của BLTTHS năm 2015; ban hành Quy định về chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, biên chế của các đơn vị cấp phòng thuộc VKSND tỉnh Quảng Trị; Quy định về ghi nhật ký công tác hàng ngày của công chức, người lao động trong ngành Kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị.

²² Tổ chức Hội nghị tập huấn công tác kiểm sát giải quyết đơn khiếu nại tố cáo trong hoạt động tư pháp cho VKSND hai cấp; phối hợp với Phòng Cảnh sát phòng cháy chữa cháy Công an tỉnh Quảng Trị tổ chức tập huấn và diễn tập công tác phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn cho công chức, người lao động VKS hai cấp tỉnh Quảng Trị; tổ chức 03 cuộc thi nghiệp vụ để nâng cao kỹ năng thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp cho đội ngũ Kiểm sát viên, kiểm tra viên.

2. Công tác tổ chức, cán bộ, xây dựng Đảng

Năm 2019, công tác tổ chức cán bộ được xác định là một trong những nhiệm vụ quan trọng của ngành Kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị. Ban cán sự Đảng, Lãnh đạo viện đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo cũng như có nhiều đổi mới trong công tác cán bộ; tiếp tục thực hiện công khai trong sắp xếp vị trí việc làm; bố trí, điều động cán bộ dựa vào khả năng công tác và được thực hiện chặt chẽ theo đúng quy định của Đảng, của ngành²³; tiếp tục kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy làm việc, rà soát khối lượng công việc để phân bổ hợp lý biên chế đối với các đơn vị. Viện kiểm sát tỉnh xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện theo Nghị quyết số 95-NQ/BCSD ngày 02/5/2019 của Ban cán sự Đảng VKSND tối cao “*về công tác chuẩn bị nhân sự giới thiệu tham gia cấp ủy nhiệm kỳ 2020-2025 của Viện kiểm sát nhân dân các cấp*”.

Hai cấp Kiểm sát thực hiện tốt Quy chế dân chủ trong ngành; công tác phê bình và tự phê bình trong từng Đảng viên và tổ chức Đảng được duy trì thường xuyên; mỗi đoàn kết trong đơn vị tiếp tục được củng cố. Công chức, người lao động tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết Trung ương 4; học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh; gắn với phong trào xây dựng đội ngũ cán bộ, kiểm sát viên “*Vững về chính trị, giỏi về nghiệp vụ, tinh thông về pháp luật, công tâm và bản lĩnh, kỷ cương và trách nhiệm*”.

Lãnh đạo VKSND hai cấp tiếp tục chú trọng công tác giáo dục chính trị tư tưởng, rèn luyện phẩm chất đạo đức, bồi dưỡng kiến thức về mọi mặt cho cán bộ, Kiểm sát viên²⁴; xây dựng lối sống và thực hiện chuẩn mực đạo đức của người cán bộ Kiểm sát trong toàn thể công chức, người lao động.

4. Công tác thanh tra, kiểm tra

Công tác kiểm tra, thanh tra nội vụ trong ngành được tăng cường²⁵; đảm bảo kỷ luật, kỷ cương trong ngành được chấp hành nghiêm túc.

Viện kiểm sát hai cấp tiếp tục thực hiện tốt Chỉ thị 05 của Viện trưởng VKSND tối cao; công chức, người lao động Viện kiểm sát hai cấp thực hiện nghiêm các quy chế, quy định của ngành; chấp hành tốt chế độ công vụ, nội vụ; không có cán bộ, công chức và người lao động vi phạm kỷ luật.

²³ Đã tổ chức thi tuyển và tuyển dụng 01 công chức Công nghệ thông tin; bổ nhiệm, điều động, luân chuyển và chuyển đổi vị trí làm việc 07 Lãnh đạo cấp phòng, 09 công chức; báo cáo VKSND tối cao bổ nhiệm lại 19 Kiểm sát viên hai cấp...

²⁴ Năm 2019, đã cử 20 công chức tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn công tác nghiệp vụ, 07 công chức học lý luận chính trị, 09 đồng chí tham gia các lớp bồi dưỡng kiến thức an ninh quốc phòng; sơ tuyển 47 thí sinh dự thi vào trường Đại học Kiểm sát...

²⁵ Đã tiến hành thanh tra toàn diện 01 cuộc, thanh tra nghiệp vụ 01 cuộc, thanh tra đột xuất 02 cuộc, thanh tra hành chính 02 cuộc, thanh tra thường xuyên 33 cuộc; kiểm tra thực hiện Quy chế dân chủ tại 02 đơn vị VKSND cấp huyện, kiểm tra toàn diện công tác năm 2019 tại 03 đơn vị; kiểm tra khâu công tác tại 01 đơn vị; kiểm tra công tác trực ngoài giờ hành chính và tiếp nhận tố giác tin báo về tội phạm, công tác Bảo vệ bí mật Nhà nước, công tác phòng cháy chữa cháy tại 9 VKSND huyện, thị xã, thành phố.

IV. CÔNG TÁC CẢI CÁCH TƯ PHÁP

Ngành Kiểm sát tỉnh Quảng Trị tiếp tục thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 49-NQ/TW ngày 02/6/2005, Kết luận số 92-KL/TW ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị và các chỉ thị, nghị quyết của Đảng về công tác tư pháp; thực hiện tốt Công văn số 879-CV/TU ngày 21/3/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và các nhiệm vụ, giải pháp tại Chỉ thị số 05-CT/TU ngày 15/4/2016 của Tỉnh ủy Quảng Trị, về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng đối với việc triển khai thi hành các đạo luật liên quan đến lĩnh vực tư pháp. Quán triệt, triển khai thực hiện đầy đủ nghị quyết, chỉ thị, quan điểm chỉ đạo của Đảng về hoạt động thực hiện chức năng, nhiệm vụ của VKSND; xây dựng và triển khai thực hiện có hiệu quả Chương trình công tác cải cách tư pháp năm 2019 của đơn vị.

Nhiệm vụ cải cách tư pháp của ngành được lồng ghép và tiến hành ở tất cả các khâu công tác chuyên môn cũng như công tác xây dựng ngành. Các hoạt động kiểm sát đã tuân thủ nghiêm túc các quy định của pháp luật; Kiểm sát viên thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra, kiểm sát xét xử, kiểm sát giải quyết các vụ án, vụ việc đã nâng cao vai trò, trách nhiệm và thực hiện đúng chức năng pháp lý khi thực hiện nhiệm vụ; đảm bảo hiệu quả sự tuân thủ pháp luật trong hoạt động tư pháp.

Công tác xây dựng ngành luôn được chú trọng, đã xây dựng đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên "*Vững về chính trị, giỏi về nghiệp vụ, tinh thông về pháp luật, công tâm và bản lĩnh, kỷ cương và trách nhiệm*"; từng bước đáp ứng được yêu cầu cải cách tư pháp. Ban cán sự Đảng VKSND tỉnh hoàn thành giới thiệu lãnh đạo VKSND tỉnh, VKSND cấp huyện tham gia cấp ủy nhiệm kỳ 2020-2025.

Công tác tuyên truyền pháp luật được tăng cường; trong kỳ, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh phối hợp với Truyền hình Kiểm sát xây dựng 03 phóng sự tuyên hình về công tác của ngành Kiểm sát Quảng Trị; phối hợp với Đài truyền hình Quảng Trị xây dựng 02 phóng sự về cải cách tư pháp và việc lãnh đạo, chỉ đạo và thực hiện Chỉ thị số 50-CT/TW ngày 07/12/2015 của Bộ Chính trị trong ngành Kiểm sát nhân dân, Kế hoạch số 10-KH/TU ngày 30/3/2016 của Tỉnh ủy Quảng Trị về thực hiện Chỉ thị 50 đối với cấp ủy, lãnh đạo VKSND tỉnh.

Cơ sở vật chất được quan tâm đầu tư, góp phần phục vụ có hiệu quả nhiệm vụ chuyên môn. Thực hiện đề án do địa phương hỗ trợ, trong năm 2019, VKSND tỉnh đã phối hợp với Tòa án nhân dân tỉnh lắp đặt, đưa vào sử dụng hệ thống Camera tại phiên tòa để tổ chức phiên tòa trực tuyến kết hợp rút kinh nghiệm trong công tác thực hành quyền công tố của Kiểm sát viên và hoạt động xét xử của Hội đồng xét xử.

V. CÔNG TÁC PHỐI HỢP GIỮA CÁC NGÀNH THUỘC KHỐI NỘI CHÍNH TRONG QUÁ TRÌNH THỰC HIỆN CHỨC NĂNG NHIỆM VỤ

Viện kiểm sát hai cấp tiếp tục tăng cường công tác phối hợp với các cơ quan khối nội chính trong quá trình thực hiện chức năng của Ngành nhằm đảm bảo pháp luật được được chấp hành nghiêm chỉnh và thống nhất. Định kỳ, Viện kiểm sát hai cấp chủ trì tổ chức hội nghị giao ban các cơ quan tiến hành tố tụng; phối hợp với cơ quan điều tra, Tòa án tổ chức các cuộc họp liên ngành để thảo luận, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bàn biện pháp giải quyết các vụ, việc. Hai cấp kiểm sát thực hiện có hiệu quả các Quy chế phối hợp giữa Viện kiểm sát với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp, với Cơ quan điều tra và các cơ quan tiến hành một số hoạt động điều tra, với Tòa án nhân

dân tình, với Ban Thường vụ các huyện ủy, thị ủy, thành ủy...; Lãnh đạo VKSND tỉnh tham gia 04 Đoàn kiểm tra, giám sát liên ngành....

Trong kỳ, Viện kiểm sát đã ký kết mới 06 Quy chế phối hợp công tác; phối hợp với Cơ quan điều tra và Toà án cùng cấp xác định và xử lý 21 vụ án điểm, 08 vụ án rút gọn; phối hợp với Toà án cùng cấp tổ chức 65 phiên toà rút kinh nghiệm; đưa ra xét xử lưu động 86 vụ án hình sự; phối hợp với UBMTTQ cùng cấp kiểm sát trực tiếp 11 điểm trong công tác tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự...

Viện kiểm sát đã phối hợp với cơ quan tiến hành tố tụng cùng cấp tham mưu đề xuất Ban Nội chính và Thường trực Tỉnh ủy; huyện ủy đưa vào diện theo dõi, chỉ đạo xử lý 03 vụ, việc phức tạp, dư luận quan tâm; VKSND tỉnh báo cáo, tham mưu Ban Nội chính Tỉnh ủy giải quyết 01 đơn khiếu nại và 02 kết luận kiểm tra.

VI. NHỮNG ƯU ĐIỂM, HẠN CHẾ, KHÓ KHĂN

1. Ưu điểm

Năm 2019, Ngành Kiểm sát tỉnh Quảng Trị tiếp tục thực hiện nghiêm túc các Nghị quyết của Đảng, Quốc hội về công tác tư pháp. Trên cơ sở chỉ thị công tác của Ngành, nhiệm vụ chính trị của địa phương đã xây dựng Kế hoạch công tác năm 2019; triển khai đồng bộ các biện pháp công tác, phân công lãnh đạo phụ trách chỉ đạo tổ chức thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm tại Chỉ thị công tác năm 2019. Lãnh đạo VKSND hai cấp tiếp tục có nhiều biện pháp đổi mới trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành; chỉ đạo kịp thời, sâu sát nên đã đạt được những kết quả cao trong hoạt động của Ngành, các khâu công tác đều đạt và vượt chỉ tiêu đã đề ra.

Công tác kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong hoạt động tư pháp và đấu tranh phòng, chống tội phạm hiệu quả ngày càng được nâng lên. Các hoạt động kiểm sát luôn tuân thủ nghiêm túc các quy định của pháp luật. Thông qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã ban hành 130 kiến nghị yêu cầu các cơ quan hữu quan khắc phục vi phạm và phòng ngừa vi phạm, tội phạm; 08 kháng nghị theo thủ tục phúc thẩm đối với các bản án sơ thẩm. ***Trong kỳ, không có vụ án nào đình chỉ điều tra do không phạm tội hoặc Viện kiểm sát truy tố Tòa án tuyên không phạm tội.***

Công tác xây dựng ngành, đặc biệt là về xây dựng đội ngũ cán bộ công chức; công tác chính trị tư tưởng được Ban cán sự Đảng, cấp ủy Đảng, Lãnh đạo VKSND tỉnh tiếp tục quan tâm và thực hiện thường xuyên. Hai cấp kiểm sát đã triển khai thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ, giải pháp phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong hoạt động của ngành nên không có cán bộ, công chức nào có tiêu cực trong hoạt động tư pháp hoặc bị xử lý kỷ luật hoặc truy cứu trách nhiệm hình sự.

Năm 2019, Hai cấp Kiểm sát tiếp tục thực hiện tốt phương châm: “*Đoàn kết, đổi mới - Trách nhiệm, kỷ cương – Thực chất, hiệu quả*”; nêu cao tinh thần trách nhiệm, bản lĩnh chính trị và nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên; phát huy sự “*công bằng, trách nhiệm, gương mẫu*” của Lãnh đạo Viện kiểm sát hai cấp, sự “*trung thực, tận tụy, trách nhiệm*” của cấp dưới để nâng cao chất lượng công tác chuyên môn và công tác xây dựng ngành. Cán bộ, công chức, người lao động ngành Kiểm sát Quảng Trị phát huy tinh thần đoàn kết nội bộ, nỗ lực phấn đấu và hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao. Những kết quả đạt được đã góp phần vào việc hoàn thành nhiệm vụ chính trị của ngành và góp phần có hiệu quả trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm trên địa bàn.

2. Hạn chế

-Một số đơn vị chưa đưa ra các giải pháp thiết thực để nâng cao chất lượng công tác kiểm sát nên một số lĩnh vực công tác kiểm sát hiệu quả chưa cao.

-Tiến độ giải quyết một số vụ án hình sự phức tạp còn chậm.

3. Khó khăn, vướng mắc

-Việc hướng dẫn thi hành những quy định mới của các đạo luật trong một số trường hợp chưa cụ thể hoặc chưa quy định trong BLHS nên việc áp dụng pháp luật để giải quyết vụ, việc có lúc, có nơi còn lúng túng (như hành vi mua bán, tàng trữ chất gây nghiện nhưng chưa được quy định trong danh mục chất gây nghiện hoặc chất ma túy của Chính phủ...). Một số quy định của pháp luật đang có nhiều quan điểm nhận thức khác nhau nên việc áp dụng gặp khó khăn, nhất là các tội phạm mới, như: Tội tham ô tài sản, một số tình tiết tăng nặng định khung, thẩm quyền điều tra trong trường hợp tội phạm xảy ra nhiều nơi...

-Việc triển khai thực hiện theo lộ trình các quy định của Bộ luật tố tụng hình sự trong thu thập chứng cứ, lấy lời khai, hỏi cung... chưa được thực hiện do kinh phí để triển khai các trang thiết bị không có. Cơ sở vật chất và trụ sở làm việc ở một số đơn vị Viện kiểm sát cấp huyện xuống cấp, chưa đáp ứng nên phần nào ảnh hưởng đến hiệu quả công tác.

VII. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM CÔNG TÁC NĂM 2020

1. Viện kiểm sát hai cấp tiếp tục thực hiện có hiệu quả Luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 2014; bám sát các Nghị quyết, Chỉ thị của Đảng, Quốc hội đối với ngành Kiểm sát nhân dân, Chỉ thị của Viện trưởng VKSND tối cao để xây dựng và triển khai thực hiện có hiệu quả kế hoạch, chương trình công tác năm 2020. Thực hiện đầy đủ, có chất lượng nội dung cam kết của tập thể Lãnh đạo, Viện trưởng VKSND tỉnh với Ban Thường vụ Tỉnh ủy trong việc lãnh đạo, chỉ đạo ngành Kiểm sát Quảng Trị hoàn thành tốt nhiệm vụ năm 2020.

2. Chủ động đưa ra các giải pháp để nâng cao chất lượng các khâu công tác kiểm sát; xác định khâu công tác trọng tâm, đột phá để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện có hiệu quả; tiếp tục thực hiện tốt các biện pháp phòng chống oan, sai, bỏ lọt tội phạm. Kiểm sát chặt chẽ các bản án, quyết định của Tòa án, cơ quan thi hành án... tăng cường các biện pháp kiểm sát để đảm bảo giải quyết các vụ, việc đúng quy định của pháp luật; không để xảy ra oan sai, bỏ lọt tội phạm hoặc các vi phạm xảy ra có trách nhiệm của Viện kiểm sát; phát hiện vi phạm và kịp thời ban hành kháng nghị, kiến nghị yêu cầu khắc phục sửa chữa và phòng ngừa chung; nâng cao chất lượng kiến nghị, kháng nghị của Viện kiểm sát.

3. Tiếp tục thực hiện tốt công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành; tăng cường quản lý nội bộ về mọi mặt, chủ động phòng ngừa vi phạm, tiêu cực, tham nhũng trong ngành; chấp hành tốt kỷ cương, kỷ luật công vụ và trật tự nội vụ; đẩy mạnh "*Học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh*".

4. Tiếp tục đẩy mạnh công tác đào tạo, bồi dưỡng để xây dựng đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên "*Vững về chính trị, giỏi về nghiệp vụ, tinh thông về pháp luật, công tâm và bản lĩnh, kỷ cương và trách nhiệm*"; đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp.

5. Phối hợp với các cơ quan tiến hành tố tụng giải quyết đúng pháp luật các vụ án, vụ, việc ..., công tác giải quyết khiếu nại tố cáo trong hoạt động tư pháp. Tham mưu cho Ban Nội chính Tỉnh ủy đề xuất Thường trực Tỉnh ủy theo dõi, chỉ đạo các vụ án nghiêm trọng, phức tạp, dư luận xã hội quan tâm. Phối hợp chặt chẽ và có trách nhiệm với các cơ quan trong khối nội chính để giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

6. Sử dụng có hiệu quả cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện làm việc; bảo đảm kinh phí cho hoạt động của ngành đáp ứng được yêu cầu cải cách tư pháp. Tăng cường nâng cao chỉ số ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của ngành; chú trọng công tác tuyên truyền về cải cách tư pháp, về hoạt động của ngành Kiểm sát nhân dân thông qua thực hiện chức năng, nhiệm vụ của ngành.

7. Tiếp tục tăng cường hợp tác quốc tế, hỗ trợ tư pháp trong hoạt động Kiểm sát. Thực hiện bản ghi nhớ năm 2018, VKSND tỉnh Quảng Trị mời đoàn Đại biểu VKSND tỉnh SaVanNaKhet, nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào sang thăm và làm việc vào dịp kỷ niệm 60 năm ngày thành lập ngành Kiểm sát nhân dân.

8. Lập thành tích chào mừng Đại hội Đảng các cấp; tổ chức các hoạt động kỷ niệm 60 năm ngày thành lập ngành Kiểm sát nhân dân (26/7/1960-26/7/2020).

9. Tiếp tục đoàn kết, đổi mới, nêu cao tinh thần trách nhiệm của người đứng đầu; ký cam kết năm 2020 và chủ động sáng tạo thực hiện các nội dung được cam kết. Thực hiện tốt công tác xây dựng Đảng, công tác giáo dục chính trị tư tưởng, rèn luyện phẩm chất đạo đức, bồi dưỡng kiến thức về mọi mặt cho cán bộ, Đảng viên; phát huy vai trò, trách nhiệm, sự trung thực và tận tụy của cán bộ, Kiểm sát viên để hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ chính trị được giao.

VIII. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Hội đồng nhân dân tỉnh tiếp tục tăng cường hoạt động giám sát đối ngành Kiểm sát Quảng Trị để chỉ ra những tồn tại, hạn chế nhằm giúp Ngành kịp thời rút kinh nghiệm và đưa ra các biện pháp khắc phục.

2. Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh quan tâm xem xét hỗ trợ kinh phí theo Đề án một số chính sách hỗ trợ hoạt động của các cơ quan tư pháp giai đoạn 2019-2021, tạo điều kiện hỗ trợ thêm cho các cơ quan tư pháp trong quá trình tiến hành các hoạt động thực hiện chức năng; góp phần hoàn thành tốt nhiệm vụ của các ngành và nhiệm vụ chính trị của địa phương giao.

Trên đây là công tác của ngành Kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Trị năm 2019, kính báo cáo trước kỳ họp thứ 13 Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị khóa VII./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh Quảng Trị;
- VKSNDTC (Văn phòng);
- Lãnh đạo VKSND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.



Phạm Văn Cẩn